



# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Дирекция „Правно-административно обслужване“

Изх. № 05-08-619/...<sup>44</sup>...04.....2017 г.

ДО  
Г-ЖА ИВЕЛИНА ВАСИЛЕВА  
МИНИСТЪР НА ОКОЛНАТА  
СРЕДА И ВОДИТЕ

18/01/17

### ДОКЛАД

от г-жа Валерия Герова-и. д. директор на дирекция “Правно-административно обслужване”

*Относно: Изпълнение на Заповед № РД-55/27.01.2016 г. на министъра на околната среда и водите за поддържане на регистри на постъпилите писмени заявления и устни запитвания за достъп до обществена информация*

### УВАЖАЕМА ГОСПОЖО МИНИСТЪР,

На основание т. 5 от Заповед № РД-55/27.01.2016 г. на министъра на околната среда и водите и чл. 42, ал. 2 от Вътрешните правила за условията и реда за достъп до обществена информация в МОСВ, **представям на Вашето внимание обобщен доклад за периода за 01.07– 31.12.2016 г.**, съдържащ информация за постъпилите заявления за достъп до обществена информация в Министерство на околната среда и водите (МОСВ), отдел „Канцелария и обслужване на едно гише“ (КОЕГ) към дирекция „Правно-административно обслужване“ (ПАО), както и във всички второстепенни разпоредители с бюджет към МОСВ – Изпълнителна агенция по околна среда (ИАОС), регионални инспекции по околната среда и водите (РИОСВ), дирекции на национални паркове (ДНП) и басейнови дирекции (БД).

Докладът е изготвен въз основа на представени отчети за второто шестмесечие на 2016 г., съдържащи данни за: постъпилите писмени заявления и устни запитвания за достъп до информация, вида на исканата информация, решенията за предоставяне на достъп (в т.ч. и частичен) и/или отказ за предоставяне на достъп до информация, изготвени в съответствие с разпоредбите на Глава втора „Информация за околната среда“ от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и Закона за достъп до обществена информация (ЗДОИ), решенията за предоставяне и/или за отказ за предоставяне на достъп до информация за повторно използване, със съответните мотиви за това, жалбите срещу решенията, както и писмата до заявителите по чл. 32, ал. 1 и чл. 33 от ЗДОИ.

Предвид горното, представям Ви следната информация, както следва:



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6230, Факс: +359(2) 981 11 85



1. *Регистрираните заявления за достъп до обществена информация в отдел КОЕГ към дирекция ПАО на МОСВ за периода за 01.07. – 31.12.2016 г. са общо 120. От тях 1 е подадено от журналист, 33 от граждани, 31 от неправителствени организации (НПО) и 55 от други субекти.*

По повод постъпилите заявления са изготвени общо 88 решения по реда на ЗДОИ, от тях 79 са за предоставяне на достъп до поисканата обществена информация, 4 за частичен достъп и 5 за отказ от предоставяне на достъп до обществена информация.

В посоченият общ брой (79) решения за предоставяне на достъп до обществена информация попадат и такива, с които МОСВ е предоставило достъп до налична в министерството информация, като в останалата си част с писмо, изготвено на основание чл. 32, ал. 1 от ЗДОИ, заявленията са препратени по компетентност на други органи, разполагащи с исканата от заявителите информация.

*Мотивите и основанията за постановените 4 решения за частичен достъп до обществена информация са следните:*

- Частичен достъп до обществена информация е изготвен предвид обстоятелството, че част от исканата информация е предоставена на заявителя през предходните 6 месеца, предвид което на основание чл. 37, ал. 1, т. 3 от ЗДОИ достъпът до част от информацията е отказан;

- Частичен достъп до обществена информация е предоставен предвид обстоятелството, че част от исканата информация по своята същност не е обществена информация по смисъла на чл. 2, ал. 1 от ЗДОИ, както и че исканата информация е свързана с оперативната подготовка на актовете на органите и няма самостоятелно значение и е свързана с неприключило административно производство към момента на постановяване на решението, по което заявителят е страна;

- Частичен достъп до обществена информация е предоставен на основание чл. 37, ал. 1, т. 1 от ЗДОИ и чл. 20, ал. 1, т. 4 от ЗООС, а именно исканата информация представлява лични данни и се квалифицира като защитена тайна по смисъла на Закона за защита на личните данни;

- Частичен достъп до обществена информация е предоставен на основание чл. 37, ал. 1, т. 1 от ЗДОИ и чл. 20, ал. 1, т. 2 и 3 от ЗООС, тъй като исканата информация представлява обект на авторско право по смисъла на чл. 3, ал. 1, т. 8 от Закона за авторското право и сродните му права и съдържа търговска тайна и нейното предоставяне и разпространяване би довело до нелоялна конкуренция между търговци;

*Мотивите и основанията за постановените 5 решения за отказ от предоставяне на достъп до обществена информация са следните:*

- Мотивите на три от решенията за отказ от предоставяне на достъп до обществена информация са, че исканата информация има оперативен характер и няма самостоятелно значение съгласно чл. 37, ал. 1, т. 1, предложение последно, във връзка с чл. 13, ал. 2, т. 1 от ЗДОИ;

- Решение за отказ от предоставяне на достъп до обществена информация е издадено, тъй като исканата от заявителя информация по своята същност не е обществена информация по смисъла на чл. 2, ал. 1 от ЗДОИ;

- Решение за отказ от предоставяне на достъп до обществена информация е издадено предвид наличието на основанията по чл. 37, ал. 1, т. 2 от ЗДОИ, тъй като достъпът засяга интересите на трето лице и то изрично е отказало предоставяне на исканата обществена информация.

На 25 заявления в зависимост от исканата информация е отговорено с писма. Писма са изготвени във всички случаи, в които подадените заявления за достъп са препратени на компетентен орган съгласно чл. 32, ал. 1 от ЗДОИ (териториални поделения на МОСВ, както и всички останали задължени по ЗДОИ субекти за вземане на отношение по компетентност);

когато органът не разполага с исканата информация, за което уведомява заявителя съгласно чл. 33 от ЗДОИ; когато заявлението е оставено без разглеждане поради непълноти в самото заявление или когато заявителят не е конкретизирал исканата информация, както и когато исканата информация е налична на интернет страницата на МОСВ.

Видно от представената информация в отдел „Правен“ на дирекция ПАО, по 4 от заявленията за достъп до обществена информация, постъпили в МОСВ, предстои произнасяне. По 3 от заявленията за достъп до обществена информация, постъпили в МОСВ няма произнасяне, като две от тях са приети за сведение, тъй като са подадени до РИОСВ – Перник, с копие до МОСВ и БД „Черноморски район“; друго заявление е входирано в деловодната система на МОСВ, като не е взето предвид обстоятелството, че същото заявление е входирано по-рано с друг номер.

През отчетния период не са регистрирани жалби против издадените индивидуални административни актове на министъра на околната среда и водите.

Видно от представения в отдел „Правен“ дирекция ПАО на МОСВ регистър на заявленията за достъп до информация и движението им за отчетния период няма издадени решения за предоставяне/за отказ за предоставяне на информация за повторно използване.

*2. В регионалните инспекции по околната среда и водите са постъпили общо 291 заявления. От тях 3 са подадени от журналисти, 88 са подадени от граждани, 22 от НПО и 178 от други субекти.*

По повод постъпилите заявления са изготвени общо 250 решения по реда на ЗДОИ (две от решенията на РИОСВ – Варна и РИОСВ – Плевен са издадени по повод заявления, подадени през предходното шестмесечие), от тях 246 са за предоставяне на достъп до обществена информация, 2 са за частичен достъп до обществена информация и 2 за отказ за предоставяне на достъп до информация.

*Мотивите и основанията за издадените 2 решения за частичен достъп до обществена информация са следните:*

- Частичен достъп до обществена информация е предоставен от директорите на РИОСВ – Плевен и РИОСВ – Стара Загора, на основание чл. 37, ал. 1, т. 2 от ЗДОИ, тъй като е получено изрично писмено несъгласие от трети лица, че се засягат техни права и законни интереси;

*Мотивите и основанията за постановените 2 решения за отказ от предоставяне на достъп до обществена информация са следните:*

- Решение за отказ за предоставяне на достъп до обществена информация е издадено от директора на РИОСВ – Велико Търново на основание чл. 37, ал. 1, т. 1, във връзка с чл. 13, ал. 2, т. 1 от ЗДОИ, поради това, че исканата от заявителя информация има оперативен характер и няма самостоятелно значение;

- Решение за отказ за предоставяне на достъп до обществена информация е издадено от директора на РИОСВ – Шумен на основание чл. 37, ал. 1, т. 2 от ЗДОИ, тъй като е изразено изрично писмено несъгласие на трети лица, че се засягат техни права и законни интереси;

На 43 заявления в зависимост от исканата информация е отговорено с писма. Писма са изготвени във всички случаи, в които подадени заявления за достъп са препратени на компетентен орган съгласно чл. 32, ал. 1 от ЗДОИ (териториални поделения на МОСВ, както и всички останали задължени по ЗДОИ субекти за вземане на отношение по компетентност); когато органът не разполага с исканата информация, за което уведомява заявителя съгласно чл. 33 от ЗДОИ; когато заявлението е оставено без разглеждане поради непълноти в самото заявление или когато заявителят не е конкретизирал исканата информация, както и когато исканата информация е налична на интернет страницата на съответната териториална структура на МОСВ.

През отчетния период е образувано едно съдебно производство по повод издадено решение от директора на РИОСВ – Стара Загора за предоставяне на частичен достъп до обществена информация. Последното е обжалвано пред Административен съд – Стара Загора,

който с Решение № 238/05.10.2016 г. по адм. дело № 340/2016 г. по описа на съда е отменил издаденото решение на директора на РИОСВ – Стара Загора. По повод постановеното решение на съда, директорът на РИОСВ – Стара Загора е издал решение за предоставяне на пълен достъп до обществена информация.

Няма издадени решения за предоставяне/за отказ за предоставяне на информация за повторно използване.

3. В басейновите дирекции са регистрирани общо 160 заявления. От тях 1 е подадено от журналист, 31 са подадени от граждани, 24 от НПО и 104 от други субекти.

За посочения период са издадени общо 127 решения по реда на ЗДОИ (шест от решенията на БД „Източнороморски район“ и БД „Дунавски район“ са издадени по повод заявления, подадени през предходното шестмесечие), от тях 122 са за предоставяне на достъп до обществена информация, 2 за оставяне без разглеждане на подадените заявления за достъп до обществена информация и 3 за отказ за предоставяне на достъп до обществена информация.

*Мотивите и основанията за постановените 3 решения за отказ от предоставяне на достъп до обществена информация са следните:*

- Две решения за отказ за предоставяне на достъп до обществена информация са издадени от директора на БД „Източнороморски район“ на основание чл. 37, ал. 1, т. 2 от ЗДОИ, тъй като е изразено изрично писмено несъгласие на трети лица, че се засягат техни права и законни интереси;

- Решение за отказ за предоставяне на достъп до обществена информация е издадено от директора на БД „Черноморски район“ на основание, че исканата обществена информация е предоставена на заявителя през предходните 6 месеца - чл. 37, ал. 1, т. 3, във връзка с чл. 38, във връзка с чл. 2, ал. 1, във връзка с чл. 33, ал. 1 от ЗДОИ.

Директорът на БД „Черноморски район“ е издал две решения за оставяне без разглеждане на подадените заявления за достъп до обществена информация на основание чл. 29, ал. 2 от ЗДОИ, тъй като заявителите не са уточнили предмета на исканата обществена информация в определения им срок.

За отчетния период са образувани три съдебни производства по повод издадени актове на директора на БД „Черноморски район“, както следва:

- По повод издадено решение за оставяне без разглеждане на заявление за достъп до обществена информация е подадена жалба до Административен съд – Варна. С Определение № 3072/08.12.2016 г. по адм. дело № 3150/2016 г., съдът е отхвърлил подадената жалба срещу решението на директора на БД „Черноморски район“. С срещу определението е подадена жалба пред Върховния административен съд;

- По повод издадено решение за оставяне без разглеждане на заявление за достъп до обществена информация е подадена жалба до Административен съд – Варна. С Определение № 3166/19.12.2016 г. по адм. дело № 3082/2016 г., Административен съд – Варна е отменил оспореното решение на директора на БД „Черноморски район“ и върнал преписката за ново произнасяне. В тази връзка, директорът на БД „Черноморски район“ е издал решение, с което е отказал достъп до обществена информация на заявителя на основание чл. 37, ал. 1, т. 3, във връзка с чл. 38, във връзка с чл. 2, ал. 1, във връзка с чл. 33, ал. 1 от ЗДОИ, а именно, че исканата обществена информация е предоставена на заявителя през предходните 6 месеца;

- По повод издадено решение за предоставяне на достъп до обществена информация е подадена жалба до Административен съд – Варна с аргументи, че „издаденото решение за достъп предвижда предоставяне на писмена справка, без достъп до оригиналите и посочените документи“. С Определение № 44/09.01.2017 г. по адм. дело № 3148/2016 г., съдът е оставил без разглеждане подадената жалба и е прекратил производството по делото. Към настоящия момент няма информация дали определението е обжалвано от страна на жалбоподателя.

Няма издадени решения за предоставяне/за отказ за предоставяне на информация за повторно използване.

На останалите 31 заявления в зависимост от исканата информация е отговорено с уведомителни или препращащи писма, изготвени на основание чл. 32, ал. 1 или чл. 33 от ЗДОИ.

Видно от представената в отдел „Правен“ на дирекция ПАО информация, по 4 заявления за достъп до обществена информация, постъпили в БД „Черноморски район“, предстои произнасяне.

4. В дирекциите на националните паркове са постъпили общо 4 заявления за достъп до обществена информация, като 2 са подадени от НПО и 2 от други субекти.

Общият брой издадени решения за предоставяне на достъп до обществена информация е 3, като по едно заявление, подадено в ДНП Централен Балкан, предстои произнасяне.

Няма издадени решения за отказ от предоставяне на достъп до обществена информация, както и решения за предоставяне/за отказ за предоставяне на информация за повторно използване.

За отчетния период не са регистрирани жалби против издадените индивидуални административни актове.

5. В Изпълнителната агенция по околна среда са постъпили общо 87 заявления. От тях 10 са подадени от граждани и 77 от други субекти.

По повод постъпилите заявления са изготвени общо 73 решения за предоставяне на пълен достъп до обществена информация.

На останалите 14 заявления за достъп е отговорено с препращащи или уведомителни писма, изготвени съгласно чл. 32, ал. 1 или чл. 33 от ЗДОИ, според вида на исканата информация.

Няма издадени решения за предоставяне/за отказ за предоставяне на информация за повторно използване.

През отчетния период е регистрирано едно обжалване по съдебен ред против уведомително писмо, с което заявителят е уведомен, че част от исканата информация е налична на интернет страницата на ИАОС, а останалата част - представлява нарочно обработена информация, като за предоставянето ѝ е необходимо да се извърши заплащане, което се договаря за всеки конкретен случай. С Определение № 72/05.01.2017 г. по адм. дело № 12131/2016 г. по описа на Административен съд София – град е оставена без уважение подадената жалба срещу уведомителното писмо на изпълнителния директор на ИАОС.

**Вземайки предвид представената по-горе информация Ви уведомявам, че за посочения период 01.07 – 21.12.2016 г. общият брой постъпили заявления за достъп до обществена информация в МОСВ и неговите подразделения е 662.**

По повод постъпилите в МОСВ и неговите административни структури заявления са издадени общо 541 решения по реда на ЗДОИ, от тях 523 са за предоставяне на достъп до обществена информация, 6 за частичен достъп, 10 за отказ за предоставяне на достъп до обществена информация и 2 за оставяне без разглеждане на подадените заявления за достъп до обществена информация.

На останалите 113 е отговорено с писмо, според вида на исканата информация. Висящите административни производства по подадени заявления, по повод на които предстои произнасяне са 9. Общият брой подадени жалби срещу издадени актове по реда на ЗДОИ са 5.

Копия от всички регистри за второто шестмесечие на 2016 г. са на разположение в дирекция ПАО, отдел „Правен“ на МОСВ.

**ВАЛЕРИЯ ГЕРОВА**

И.Д. Директор на дирекция ПАО