



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ № ЕО – 36./2013

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената документация от Местна инициативна рибарска група „Поморие-Несебър” и получени становища на Министерство на здравеопазването и Басейнова дирекция „Черноморски район” с център Варна

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на актуализацията на Местната стратегия за развитие (МСР) на Местна инициативна рибарска група (МИРГ) „Поморие-Несебър”, при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Местна инициативна рибарска група „Поморие-Несебър”, Изпълнителна агенция по рибарство и аквакултури

Характеристика на актуализацията на МСР:

МСР на МИРГ и нейната актуализация се изработват съгласно Наредба № 15 за условията и реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по мярка 4.1. „Развитие на рибарските области”, подмярка 4.1.А „Финансова подкрепа за прилагане на местните стратегии за развитие и покриване на текущите разходи на рибарските групи” по Приоритетна ос 4 “Устойчиво развитие на рибарските области” от Оперативна програма за развитие на сектор “Рибарство” на Република България, финансирана от Европейския фонд за рибарство за Програмен период 2007 – 2013 г. Териториалният обхват на МСР е на териториите на общините Поморие и Несебър.

Общата цел на МСР и актуализацията ѝ е подобряване качеството на живот в рибарската област Поморие–Несебър към 2015 г. Тя ще бъде постигната чрез приоритети и необходимите за изпълнението им мерки, както следва:

- **Приоритет 1 „Разнообразяване на икономическите дейности в рибарската област“:**
 - мярка 1.1 „Повишаване на конкурентоспособността на рибарската област” – включва 4 сектора:
 - Сектор 1: Инвестиции на борда на риболовните кораби - предвиждат финансиране на инвестиции в дейности като закупуване на оборудване за подобряване на безопасността на борда, оборудване за подобряване на условия на труд на борда на риболовния кораб, оборудване за подобряване на хигиената на борда на риболовния кораб, закупуване на оборудване за подобряване на качеството на продукта на риболовния кораб – уловената риба или други водни организми, подмяна и ремонт на

части на риболовните кораби и други инвестиции на борда на риболовните кораби и селективност, които не увеличават риболовния капацитет и риболовните възможности на кораба;

- *Сектор 2. Инвестиции в преработка и маркетинг на продукти от риболов и аквакултури* – предвиждат се дейности за увеличаване на преработвателния капацитет чрез изграждане на нови преработвателни единици и/или разширение на съществуващи; изграждане, разширение, оборудване и модернизация на преработвателни единици с цел подобряване хигиената и условията на труд, опазване на околната среда и внедряване на производствени системи за контрол на качеството и технологични иновации;
 - *Сектор 3. Създаване на къси пазарни вериги* - предвиждат се дейности като изграждане/рехабилитация на складове, магазини, борси вкл. мобилни такива за продажба на риба; на ресторанти, бюфети за бързо хранене вкл. мобилни такива за продажба на риба; закупуване на транспортни средства вкл. плавателни такива за услуги; електронна търговия и др.;
 - *Сектор 4. Развитие на нови пазари и промоционални кампании* - предвижда финансиране на регионални (на територията на общините Поморие и/или Несебър) промоционални кампании, насочени към подобряване престижа на продуктите от риболов и аквакултури, както и подобряване на престижа на сектор „Рибарство“; извършване на пазарни проучвания;
- *мярка 1.2. „Разнообразяване на дейности, чрез насърчаване на многостранна заетост на рибарите, посредством създаването на допълнителни работни места извън сектор „Рибарство”* - обхваща дейности като: насърчаване на разнообразяването към дейности извън сектор „Рибарство“; насърчаване на създаването на възможности за заетост и повишаване на доходите на територията на МИРГ „Поморие – Несебър” и насърчаване на развитието на туризма;
- **Приоритет 2 „Развитие на туризма чрез използване на природните и културните дадености на рибарската област”:**
 - *мярка 2.1. „Подкрепа за инфраструктура и услуги, свързани с малките рибарски стопанства и туризма, в полза на малки рибарски общности”* - предвижда финансова помощ за инвестиции за модернизиране на лодкостоянки, изграждане на съоръжения за акостиране на туристически корабчета на плажовете; инвестиции в инфраструктура за достъп (подходи към лодкостоянки, кейове, туристически обекти и др.); инвестиции на брега, насочени към опазване на здравето и повишаване на сигурността на рибарите в морето; изграждане/реконструкция на центрове и/или инфраструктура за предлагане на услуги, в т.ч. интернет услуги; изграждане/рехабилитация на центрове за отдих, свободно време и спорт; изграждане/рехабилитация и/или оборудване на центрове за първа продажба на риба и аквакултури; инвестиции в услуги, насочени към отстраняването от морето на изгубени риболовни уреди с цел намаляване на „призрачния улов“; консултантски услуги;
 - *мярка 2.2. „Защита на околната среда в рибарските области, с цел запазване на тяхната привлекателност, обновяване и развитие на крайбрежните рибарски селища и съхранение и развитие на природното и архитектурно наследство”* - предвижда изграждане/рехабилитация на центрове пресъздаващи спецификата на рибарския занаят; рехабилитация на исторически сгради, свързани с рибарството, инвестиции в музеи, музейни сбирки и други за

съхраняване на автентичността и популяризирането на специфичните характеристики на риболова, инвестиции в екопътеки, кули за наблюдение на видове, тематични маршрути, с цел опазване на околната среда и развитие на туризма в рибарската област; провеждане на образователни кампании свързани с познание за морето, флората и фауната в Черно море, рибарството като занаят и опазване на околната среда, включително печатни пособия и материали;

• **Приоритет 3 „Развитие и укрепване на МИРГ“:**

- мярка 3.1. „Придобиване на умения и улесняване подготовката и изпълнението на МСР – обучения, подкрепа за подготовка на проекти, др.“;
- мярка 3.2. „Финансиране дейността на МИРГ“ – дейности, свързани с организиране и администриране работата на МИРГ.

МОТИВИ:

1. МСР, в т.ч. нейната актуализация, се изготвят по Приоритетна ос 4 „Устойчиво развитие на рибарските области“ от Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство“ (ОПРСР) 2007-2013 г., за която е проведена процедура по екологична оценка, приключила с постановяване на Становище по ЕО № 6-5/2007 г. на министъра на околната среда и водите, с което програмата е съгласувана.

2. МСР, в т.ч. нейната актуализация, съобразяват съотносимите мерки и условия за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последици от осъществяването на ОПРСР 2007-2013 г. върху околната среда, заложи в Становище по ЕО № 6-5/2007 г.

3. Предвижданията на стратегията съобразяват и не противоречат на целите на съотносимите национални, регионални и местни планове и програми, в т.ч. на плановите и стратегически документи, поставящи цели по опазване на околната среда.

4. Стратегията съобразява необходимостта от предотвратяване на свръх-урбанизацията на териториите в непосредствена близост до брега и полагането на усилия за опазване и възстановяване на природните ресурси, като включва и конкретни мерки с пряка екологична насоченост (инвестиции по Сектор 2 към мярка 1.1, предвиждания по мярка 2.2).

5. Предвид характера и обхвата на мерките, не се очаква изпълнението на МСР да доведе до задълбочаване на съществуващи или възникване на нови екологични проблеми за територията, обхваната от стратегията.

6. В обхвата на МСР и нейната актуализация (на територията на общини Поморие и Несебър) попадат следните защитени територии по смисъла на *Закона за защитените територии (ЗЗТ)* и защитени зони по смисъла на *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)*:

А. Защитени територии:

На територията на Община Поморие:

- ЗМ „Поморийско езеро“, обявена със Заповед №РД-31/23.01.2001г., забранено всякакво строителство;
- ЗМ „Находище на блатно кокиче в м. Чаирите“, обявена със Заповед №1938/03.07.1970г., забранено всякакво строителство;
- ПЗ „Корията“, обявена със Заповед №3384/08.12.1966г.;
- ПЗ „Доброванските гъби“, обявена със Заповед №4051/29.12.1973г.

На територията на Община Несебър:

- ЗМ „Смриките“, обявена със Заповед №РД-420/14.11.1995г., забранено всякакво строителство;
- ЗМ „Иракли“, обявена със Заповед №РД-110/06.05.1994г., забранено всякакво строителство;
- ПЗ „Нос Емине“, обявена със Заповед №1187/19.04.1976г., забранено всякакво строителство;

- ПЗ „Пясъчни дюни в м. Бабата“, обявена със Заповед №2109/20.12.1984г., забранено всякакво строителство;
- ПЗ „Пясъчни дюни - 5бр. - Несебър, обявена със Заповед №1187/19.04.1976г., забранено всякакво строителство;
- ЗМ „Кокетрайс“, в акваторията на Черно море, обявена със Заповед №РД-54/01.02.2001г.;
- ЗМ „Ортото“, обявена със Заповед №РД-480/11.07.2001г., забранено всякакво строителство;
- ЗМ „Находище на блатно кокиче в м. Калината“, обявена със Заповед №871/07.11.1991г., забранено всякакво строителство.

Б. Защитени зони:

- **Защитени зони за опазване на дивите птици:** BG 0000152 „Поморийско езеро“, обявена със Заповед № РД -78/2009г., (ДВ бр.14/2009 г); BG 0002043 „Емине“, обявена със Заповед № РД-560/2009г. изменена със Заповед № РД-76/2013г. (ДВ бр.69/2009г. и ДВ бр.10/2013г); BG 0002044 „Камчийска планина“, обявена със Заповед № РД-132/2012г., изменена със № РД-77/2013г. (ДВ бр. 23/2012г. и ДВ бр.10/2013г.);
- **Защитени зони за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна:** BG 0000133 „Камчийска и Еменска планина“, BG 0000151 „Айтоска планина“, BG 0000574 „Ахелой-Равда-Несебър“, BG 0000620 „Поморие“, BG0001004 „Емине-Иракли“ и BG0000133 „Камчийска и Еменска планина“, включени в списъците на защитени зони, одобрени с Решения на МС.

При извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от *Наредбата* се установи, че МСР, в т.ч. нейната актуализация, е **допустима** при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със *ЗЗТ*, заповедите за обявяването им и с утвърдените планове за управление;
- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от *ЗБР*.

7. На основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС* е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която МСР, в т.ч. нейната актуализация, **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000, поради следните **мотиви**:

- Предмет на МСР и нейната актуализация не са конкретни планове, проекти, програми или инвестиционни предложения, а общата идейна рамка на визията за развитие на рибарската общност в двете общини, на конкурентоспособен рибарски сектор и жизнени райони, развитие на алтернативни дейности, освен традиционния ваканционен туризъм, на информационно-комуникационните технологии и т.н., поради което няма вероятност от пряко или косвено отрицателно въздействие върху ключовите елементи на защитените зони, включително върху структурата, числеността и плътността на популациите на опазваните в защитените зони природни местообитания, местообитания на видове, числеността и структурата на популациите на видове, вкл. птици;
- Част от формулираните специфични цели и дейности за тяхното постигане са свързани с прилагане на иновативни технологии, които водят до намаляване на антропогенния натиск при ползване на ресурсите, които са и предмет на опазване в защитените зони, като:
 - увеличаване селективността на риболовните уреди, с намаляване въздействието на риболова върху видовете, които нямат търговско значение, но са важни за водните екосистеми. Поставени са конкретни условия за кандидатстване за подмяна на риболовен уред с цел постигане на определена селективност, в

случаите в които риболовният кораб е засегнат от план за приспособяване на риболовното усилие, вследствие на което променя риболовния си метод и напуска съответния риболовен район, за да отиде в друг район, където състоянието на ресурсите позволява осъществяването на риболов, или новият риболовен уред е по-селективен и отговаря на признатите критерии и практики за опазване на околната среда, които надхвърлят съществуващите, регламентирани в правото на Общността и в *Закона за рибарството и аквакултурите*, задължения;

- подмяна на оборудване на риболовните кораби за защита на уловите и уредите от хищници при условие, че не се намалява селективността на риболовния уред, както и при условие че са взети всички мерки за избягване на физическото увреждане на хищниците съгласно разпоредбите на директиви на Съвета на ЕС 79/409/ЕИО и 92/43/ЕИО и Закона за рибарството и аквакултурите.

8. Съгласно становище на Министерство на здравеопазването (с рег.№ 04-09-180/26.09.2013 г.) информацията не позволява да се направи цялостна оценка на здравния риск от реализирането на стратегията и нейната актуализация. Предвид ниската степен на подробност на предвижданията на стратегията и нейната актуализация, такава оценка следва да се направи на ниво конкретни дейности.

9. Съгласно становище на Басейнова дирекция „Черноморски район“ с център Варна (с изх.№ 04-01-224/2/09.09.2013 г.), реализирането на МСР, в т.ч. нейната актуализация, е допустимо спрямо целите на Плана за управление на речните басейни (ПУРБ) за Черноморски район, при съобразяване и изпълнение на заложените в ПУРБ мерки.

10. Предвидените дейности не предполагат трансгранични въздействия върху околната среда.

ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от МСР, в т.ч. нейната актуализация, попадащи в обхвата на Приложение № 1 и/или Приложение №2 на ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

2. Тъй като предвидените дейности попадат в обхвата на повърхностно водно тяло с код BG2BS000C008 – Бургаски залив <30 м, което е определено в лошо екологично състояние, в риск от непостигане на поставената екологична цел, заложените дейности в МСР, в т.ч. нейната актуализация, следва да бъдат съобразени със следните мерки, предвидени в Програмата от мерки към ПУРБ за Черноморски район:

2.1. Мерки, имащи отношение към дейностите в обхвата на крайбрежните морски води:

- Да се изясни статута и да се узаконят по съответен ред рибарските лодкостоянки;
- Провеждане на мониторинг и оценка на състоянието на рибните популации, чрез аналитични модели и научни подходи;
- Определяне на квоти и определяне на общ допустим улов на ценните видове риба;
- Въвеждане на забрани за:
 - улов през размножителните периоди на рибите и други хидробионти;
 - улов и експлоатация на застрашени видове риба и хидробионти в срок съобразен с видово-специфичните особености на популациите;

- временни забрани за промишлен и любителски риболов с цел опазване на популациите;
- Провеждане на контрол върху браконьерството, в т.ч.:
 - улова, купуването и пренасянето на забранени и защитени за улов риби;
 - използването на риболовните уреди съгласно изискванията;
 - спазване на определените квоти за улов;
- Превантивни мерки срещу инвазия от неместни видове в морските води.

2.2. Мерки, имащи отношение към дейностите на сушата:

- Доизграждане на канализационна мрежа;
- Изграждане/рехабилитация/реконструкция/модернизация на пречиствателни съоръжения за отпадъчни води;
- Основен ремонт на водопроводната мрежа за населените места в общините Поморие и Несебър;
- Ефективно и устойчиво използване на водните ресурси.

3. При реализиране на дейностите за модернизиране на сектор „Рибарство” да се отчете способността на рибните популации за възстановяване, с цел недопускане на увеличаване на риболовния натиск върху морската околна среда.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

На основание чл. 28 от Наредбата за ЕО, възлагам на директорите на РИОСВ – Бургас и Басейнова дирекция „Черноморски район” с център Варна контрола по изпълнение на поставените условия в решението, в рамките на тяхната компетентност.

При промяна/нови изменения на актуализацията на МСР, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми МОСВ до 14 дни след настъпване на измененията.

Решението може да бъде обжалвано пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно-процесуалния кодекс.

МИНИСТЪР:

(ОСКРА МИХАЙЛОВА)

Дата: 08.10.2013г.