



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ № ЕО – 40/2013

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда (ЗООС)*, чл. 14, ал. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО)*, чл. 37, ал. 4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС)*, представената информация и документация от дирекция „Координация на програми и проекти“ към Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията и становище на Министерство на здравеопазването

РЕШИХ:

да се извърши екологична оценка на Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура“ за програмен период 2014-2020 г.

Възложител: Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията, дирекция „Координация на програми и проекти“

Характеристика на програмата:

Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура“ за програмен период 2014-2020 г. (ОПТТИ) е многогодишен програмен документ за планиране на инвестициите за развитие на транспортната инфраструктура на Република България със средства от Кохезионния фонд и Европейския фонд за регионално развитие на ЕС. ОПТТИ се изготвя в съответствие с *Постановление на Министерския съвет (МС) №5/18.01.2012г. за разработване на стратегическите и програмните документи на Република България за управление на средствата от фондовете по Общата стратегическа рамка на ЕС за програмния период 2014-2020 г. и Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), Европейския социален фонд (ЕСФ), Кохезионния фонд (КФ), Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство, обхванати от общата стратегическа рамка, и за определяне на общи разпоредби за ЕФРР, ЕСФ и КФ и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 (Предложението за Регламент).*

ОПТТИ се разработва на национално ниво и ще се прилага за цялата територия на Република България. Периодът на действие на оперативната програма е до приключване на всички проекти, финансирани по ОПТТИ и е от 01.01.2014 г. до 31.12.2022 г.

Обща цел на Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура” 2014-2020 г. и на Оперативна програма „Транспорт” 2007-2013 г. е „Развитие на устойчива транспортна система”. Общата цел отговаря на тематична цел № 7 „Насърчаване на устойчивия транспорт и отстраняване на „тесните места” в ключовите мрежови инфраструктури” от одобрения с Решение на МС № 328/25.04.2012 г. списък с тематични цели, които да бъдат включени в Договора за партньорство на Република България за програмния период 2014-2020 г.

Идентифицирани са две специфични цели за постигане на общата цел на ОПТТИ и съответно на инвестиционните приоритети на тематична цел № 7 „Насърчаване на устойчивия транспорт и отстраняване на „тесните места” в ключовите мрежови инфраструктури”.

Първата специфична цел е „Интегрирано развитие на транспортната мрежа на страната, като част от Трансевропейската транспортна мрежа”.

Втората специфична цел е „Повишаване на ефективността на използването на транспорта и транспортната инфраструктура”.

За реализацията на описаните обща и специфични цели на ОПТТИ, са дефинирани следните приоритетни оси:

- Приоритетна ос 1 - „Развитие на железопътната инфраструктура по „основната” и „разширената” Трансевропейска транспортна мрежа”;
- Приоритетна ос 2 - „Развитие на пътната инфраструктура по „основната” и „разширената” Трансевропейска транспортна мрежа”;
- Приоритетна ос 3 - „Подобряване на интермодалността при превоза на пътници и товари и развитие на устойчив градски транспорт” с 2 подприоритетни оси - подобряване на интермодалността при превоза на товари и подобряване на интермодалността при превоза на пътници;
- Приоритетна ос 4 - „Иновации в управлението и услугите - внедряване на модернизирана инфраструктура за управление на трафика, подобряване на безопасността и сигурността на транспорта”, с 3 подприоритетни оси: въвеждане на модерни системи за управление на трафика, закупуване на локомотиви и подвижен състав и доставка на специализирани кораби;
- Приоритетна ос 5 - „Техническа помощ”.

МОТИВИ:

1. Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура” за програмния период 2014-2020 г. очертава рамката за бъдещото развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и 2 на ЗООС.

2. Предвижданията на програмата ще се отразят върху бъдещото развитие на територията на цялата страна и ще имат пряко въздействие върху околната среда.

3. Допустимостта на предложените с програмата примерни дейности по приоритетни оси трябва да бъде оценена спрямо целите по опазване на околната среда, поставени в съответните стратегии, планове и програми на национално и европейско ниво.

4. Съгласно чл. 48, параграф 4 от *Предложението за Регламент*, изискващата се за оперативните програми предварителна оценка включва екологична оценка (по смисъла на *Директива 2001/42/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 27 юни 2001 г. относно оценката на последиците на някои планове и програми върху околната среда*).

I. На основание чл. 14, ал. 4 от Наредбата за ЕО поставям следните изисквания към обхвата на екологичната оценка:

1. ЕО трябва да съдържа най-малко информацията по чл. 86, ал. 3 на ЗООС, в съответствие със степента на детайлност на предвижданията на програмата;
2. Да се анализират вероятните значителни въздействия върху околната среда, в т.ч. вторични, кумулативни, едновременни, краткосрочни, средносрочни и дългосрочни, постоянни и временни, положителни и отрицателни последици от предвидените дейности по приоритетните оси;
3. Да се предложат мерки за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно компенсиране на неблагоприятните последици от прилагането на ОПТТИ върху околната среда и за предотвратяване или редуциране на предполагаеми негативни здравни въздействия. Мерките да бъдат мотивирани, в т.ч. и по отношение на очакваните резултати от прилагането им. Същите да бъдат представени като:
 - мерки за отразяване в окончателния вариант на програмата;
 - мерки за изпълнение при прилагане на програмата;
4. Да се предложат конкретни мерки и индикатори за наблюдение и контрол на въздействието върху околната среда при прилагане на програмата, в т.ч. източниците на информация за отчитането и измерването им. Мерките да бъдат предвидени като част от общата система за наблюдение и контрол на програмата;
5. Да се разгледа евентуалното развитие на околната среда без прилагането на ОПТТИ, т.е. да се разгледа и така наречената „нулева“ алтернатива;
6. Да се анализира евентуалното трансгранично въздействие на предвижданията на програмата върху околната среда и човешкото здраве на територията на други държави;
7. Да се ползват указания и методики на Европейската комисия за стратегическа екологична оценка, публикувани на интернет-страницата на Комисията (<http://ec.europa.eu/environment/eia/home.htm>), включително документ „Ръководство за предварителна оценка“ (http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/2014/working_ex_ante_en.pdf), както и на интернет-страницата на МОСВ (<http://www.moew.government.bg>);
8. Да се съобразят *Насоките за интегриране на политиката за околна среда при програмирането за периода 2014 – 2020 г., фаза „Програмиране на фондовете към Общата стратегическа рамка“* (одобрени с протоколно решение по т. 7 от протокол №8 от заседанието на Министерския съвет на 1 март 2013 г.).

II. По отношение изискванията на чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

При извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС се установи, че Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура“ за програмен период 2014-2020 г. е допустима при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдените планове за управление;
- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие.

На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, съгласно която ОПТТИ **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000, поради следните **мотиви**:

- Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура 2014-2020 г.” е изготвена на национално ниво в изпълнение на Стратегия „Европа 2020” на ЕС за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж, представляваща документът, въз основа на който страната ни получава финансови средства от Европейския фонд за регионално развитие за този сектор за периода 2014-2020 г. ОПТТИ допринася за постигането на поставените цели и приоритетите чрез дефинираните пет приоритетни оси в програмата.

- Програмата е стратегически документ, който дава общата рамка и ще се прилага за цялата територия на Република България. ОПТТИ ще финансира приоритетно „железопътната инфраструктура”, последвана от „пътната инфраструктура”, „подобряване на интермодалността при превоза на пътници и товари и развитие на устойчив градски транспорт”, „иновации в управлението и услугите - внедряване на модернизирана инфраструктура за управление на трафика, подобряване на безопасността и сигурността на транспорта” и „техническа помощ”, насочени основно към изпълнение на националните ангажименти, произтичащи от европейското законодателство в тези сектори и с принос към устойчивия растеж (насърчаване на по-екологична и по-конкурентноспособна икономика с по-ефективно използване на ресурсите), представляващ една от целите на Стратегия „Европа 2020”.

- ОПТТИ ще допринесе за ефективната свързаност на транспортната мрежа и премахването на „тесни места” в нея, намаляване на задръстванията, на нивата на шум и замърсяване, подобряване на безопасността, насърчаване употребата на екологосъобразни видове транспорт, което води до подобряване, запазване и възстановяване на естествената околна среда, като фактор за по-добро качество на живот на населението. Реализирането на целите на всеки един от приоритетите ще акумулира общ положителен ефект върху състоянието на компонентите на околната среда в страната, в т.ч. и на биологичното разнообразие и неговите елементи.

МИНИСТЪР



Дата: 11.10.2013 г.