



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ**

**РЕШЕНИЕ № ЕО – 43/2013**

**за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка**

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената документация от Местна инициативна рибарска група „Шабла-Каварна-Балчик” и получени становища на Министерство на здравеопазването и Басейнова дирекция „Черноморски район” с център Варна

**РЕШИХ:**

**да не се извършва екологична оценка на актуализацията на Местната стратегия за развитие (МСР) на Местна инициативна рибарска група (МИРГ) „Шабла-Каварна-Балчик”, при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве**

**Възложител:** Местна инициативна рибарска група „Шабла-Каварна-Балчик”, Изпълнителна агенция по рибарство и аквакултури

**Характеристика на актуализацията на МСР:**

МСР на МИРГ и нейната актуализация се изработват съгласно Наредба № 15 за условията и реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по мярка 4.1. „Развитие на рибарските области”, подмярка 4.1.А „Финансова подкрепа за прилагане на местните стратегии за развитие и покриване на текущите разходи на рибарските групи” по Приоритетна ос 4 “Устойчиво развитие на рибарските области” от Оперативна програма за развитие на сектор “Рибарство” (ОПРСР) на Република България, финансирана от Европейския фонд за рибарство за Програмен период 2007 – 2013 г. Териториалният обхват на МСР е на териториите на общините Шабла, Каварна и Балчик.

Глобалната цел на стратегията е: Към 2015 г. качеството на живот в рибарска област Шабла-Каварна-Балчик да се подобри, посредством запазване на съществуващите и създаване на нови устойчиви работни места за 60 човека, да бъдат въведени 10 иновативни практики – услуги, продукти или процеси, 100 души да придобият знания и професионални умения. Тя ще бъде постигната чрез приоритетни оси и мерки, както следва:

- **Приоритет 1: Разнообразяване и повишаване на предприемаческата активност в рибарската област**
  - *Мярка 1.1. Повишаване на конкурентоспособността на рибарската област* - предвидени са допустими дейности като: обучения за повишаване на професионалната квалификация и/или преквалификация; обучения в

придобиване на умения за управление на малък бизнес; инвестиционна подкрепа за стартиране на микро и малки предприятия – закупуване на специализирано оборудване, извършване на строително-монтажни работи (СМР); инвестиционна подкрепа за съществуващи микро и малки предприятия – закупуване на специализирано оборудване, извършване на строително-монтажни работи; съпътстващи услуги във връзка с внедряване на специализирано оборудване, вкл. транспорт, монтаж, изпитване, обучение на персонала за работа с оборудването; консултантска подкрепа за фирми в сектор Рибарство, вкл. и стартиращи, за сертифициране и/или въвеждане на добри производствени практики, за постигане на съответствие с международно признати стандарти за качество, както и въвеждане на информационни системи за управление на бизнеса; повишаване безопасността на труда в предприятията в сектор „Рибарство”; инициативи за популяризиране на рибарската област като привлекателно място за инвестиции, вкл. анализи, проучвания, изработване на инвестиционни профили; разработване на маркетингови и бизнес планове, стратегии за внедряване на иновации, планове за въвеждане на ИКТ; подкрепа за въвеждане на електронна търговия; визуализация на проекта;

- o *Мярка 1.2. Разнообразяване на дейности чрез насърчаване на многостранна заетост на рибарите, посредством създаването на допълнителни работни места извън сектор „Рибарство”* – предвиждат се следните дейности: консултантска подкрепа за стартиране на нов бизнес извън сектор „Рибарство” от работещи в сектора – юридически, финансови, маркетингови, управленски и други услуги, свързани със стартирането на нов бизнес; инвестиционна подкрепа за стартиране на нов бизнес извън сектор „Рибарство” от работещи в сектора – занаяти, услуги за бита, свободното време и отдиха, образованието и други дейности, които не увеличават риболовното усилие (чрез закупуване на оборудване и чрез извършване на СМР на сгради и помещения); обучения за придобиване на квалификация, във връзка със стартиране на новия бизнес; подкрепа за създаване на центрове за (логистика, консултации, достъп до интернет и др.); визуализация на проекта;
- o *Мярка 1.3. „Създаване на добавена стойност към продуктите от риболов и аквакултура”* - изграждане на малки борси/тържища/магазини – проектиране, строително-монтажни работи, оборудване; доставка и монтаж на специализирано оборудване за общо ползване от рибарите – ледогенератори, живарници, друго; инвестиции в малки преработвателни съоръжения – нови машини и оборудване, доставка, инсталиране и въвеждане в експлоатация; доставка на специализирана складова техника; закупуване на ноу-хау, патенти права и лицензи, необходими за изготвяне и/или изпълнение на проекта; инженерни проучвания, оценки и анализи и изготвяне на технически и/или технологичен проект; оборудване на плавателните съдове със съоръжения за първоначална обработка на улова в морето; подкрепа за скъсяване времето за пазарна реализация на продуктите от риболов и аквакултура; визуализация на проекта;
- o *Мярка 1.4. Подкрепа за инфраструктура и услуги, свързани с малките рибарски стопанства и туризма, в полза на малки рибарски общности* – предвидените дейности са: модернизиране на лодкостоянки и места за приставане на плавателни съдове, вкл. изграждане на хелинги, в съответствие с изискванията на приложимото законодателство; институционална подкрепа за структуриране на публично-частни партньорства за изграждане и управление на свързана с рибарството инфраструктура – консултантски услуги за предпроектни проучвания, оценка на приложимостта на проектите, изследване за търсене на услугата, финансова обосновка и др.; насочени към осигуряване на сигурност

при влизане и излизане от морето - сигнализация на опасни участъци, мидени полета, видеонаблюдение и др.; насочени към опазване на здравето и повишаване сигурността на рибарите в морето – обследване, контрол и химически анализ на водата и др.; предоставяне на услуги за ремонт на лодки, вкл. закупуване на специализирано оборудване за ремонтните дейности; изграждане на инфраструктура за достъп – укрепване, съоръжения за приставане подходи към лодкостоянки, туристически обекти и пр., включително и прилежаща инфраструктура; поставяне на пътепоказатели, изграждане на тематични маршрути и пътеки, преводачески центрове;

• **Приоритет 2: Оползотворяване на местните природни и културни ресурси**

- *Мярка 2.1. „Преструктуриране и пренасочване на икономически дейности, по-специално чрез насърчаване на екотуризма, при условие че тези дейности не водят към повишаване на риболовното усилие”* – предвидените дейности са: насърчаващи предприемачеството, тясно свързано с рибарството и последващото разширяване (ресторанти, пазари, магазини и други дейности в свободното време); подпомагащи развитието и предлагането на туристическите услуги (чрез закупуване на малки плавателни съдове за туристически атракции; преоборудване/дообрудване на действащи плавателни съдове за извършване на туристически дейности; консултантски услуги за организиране на туристически атракции, свързани с риболова; организиране на курсове за придобиване на умения, свързани с морето – водолазни, яхтинг, сърф и пр., вкл. закупуване на необходимото оборудване; организиране на спортни и културни събития, вкл. и международни, свързани с морето – регати, риболовни състезания и пр.); консултантски услуги за подготовка на проекта - проучвания, техническо/технологично проектиране, правна консултантска подкрепа; СМР и оборудване на места за настаняване и с капацитет до 30 легла, включително и прилежаща инфраструктура; СМР и оборудване на туристически бази за осъществяване на екологичен туризъм, включително и прилежаща инфраструктура; визуализация по проекта;
- *Мярка 2.2. „Защита на околната среда в рибарски райони, с цел запазване на тяхната привлекателност, обновяване и развитие на крайбрежните селца с рибарски дейности и съхраняване и развиване на националното природно и архитектурно наследство”* – предвиждат се следните дейности: повишаващи качеството на живот на местните хора (чрез изграждане на довеждаща инфраструктура в рибарската област: електроснабдяване, водоснабдяване, комуникации; ремонт и реконструкция на съществуващи на територията на рибарската област сгради и прилежаща инфраструктура; изграждане на малки пречиствателни съоръжения; образователни кампании за опазване на околната среда; инвестиции в територии под защита – екопътеки, кули за наблюдение на видове, информационни центрове; рехабилитация на исторически сгради, свързани с рибарството, както и на културни и социални центрове); популяризиращи територията на МИРГ и ограничаващи миграцията към урбанистичните центрове (проучвания и популяризиране на паметници на културното наследство; инвестиции за опазване и експониране на паметници на културата и архитектурата; инвестиции в музеи, музейни сбирки и пр. за съхраняване автентичността и популяризиране на специфичните характеристики на риболова в рибарската област с цел включване в туристически маршрути – чрез закупуване на специализирано оборудване, вкл. компютърно; оборудване на информационни центрове за популяризиране на природното и културно наследство и туризма; провеждане на мероприятия и състезания с включени маршрути от природните и архитектурните забележителности в рибарската област); визуализация на проекта;

• **Приоритет 3: Устойчиво развитие на МИРГ**

- *Мярка 3.1. „Придобиване на умения и улесняване подготовката и изпълнението на местната стратегия за развитие – обучения, подкрепа за подготовка на проекти и др.” – включва Подмярка 3.1.1. „Изграждане на капацитет на МИРГ”;*
- *Мярка 3.2 „Принос към текущите разходи на МИРГ” – включва дейностите, свързани с организиране и администриране на работата на МИРГ.*

**МОТИВИ:**

1. МСР, в т.ч. нейната актуализация, се изготвят по Приоритетна ос 4 „Устойчиво развитие на рибарските области” от ОПРСР 2007-2013 г., за която е проведена процедура по екологична оценка, приключила с постановяване на Становище по ЕО № 6-5/2007 г. на министъра на околната среда и водите, с което програмата е съгласувана.

2. МСР, в т.ч. нейната актуализация, съобразяват съотносимите мерки и условия за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от осъществяването на ОПРСР 2007-2013 г. върху околната среда, заложи в Становище по ЕО № 6-5/2007 г.

3. Предвижданията на МСР, в т.ч. нейната актуализация, съобразяват и не противоречат на целите на съотносимите национални, регионални и местни планове и програми, в т.ч. на плановите и стратегически документи, поставящи цели по опазване на околната среда.

4. МСР и нейната актуализация са разработени при отчитане на екологичните предимства на територията на рибарската област и необходимостта от съхранението им, като предвижда всички дейности по МСР да бъдат оценявани спрямо потенциалното им въздействие върху околната среда, с цел постигане на положително въздействие върху околната среда.

5. Стратегията включва мерки с пряка екологична насоченост (мярка 2.2. „*Защита на околната среда в рибарски райони, с цел запазване на тяхната привлекателност, обновяване и развитие на крайбрежните селца с рибарски дейности и съхраняване и развиване на националното природно и архитектурно наследство*” към Приоритет 2).

6. Предвид характера и обхвата на мерките, не се очаква изпълнението на МСР да доведе до задълбочаване на съществуващи или възникване на нови екологични проблеми за територията, обхваната от стратегията, в т.ч. нейната актуализация.

7. В обхвата на МСР и нейната актуализация (на територията на общини Шабла, Каварна и Балчик) попадат следните защитени територии по смисъла на *Закона за защитените територии (ЗЗТ)* и защитени зони по смисъла на *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)*:

**А. Защитени територии:**

**Община Шабла**

- ЗМ „Дуранкулашко езеро“, обявена със Заповед № РД–123/21.02.1980г., забранено всякакво строителство;
- ЗМ „Шабленско езеро“, обявена със Заповед №292/05.05.1979г., забранено всякакво строителство.

**Община Каварна**

- Р „Калиакра“, обявен с ПМС №16298/26.09.1941г., забранено всякакво строителство;

- ЗМ „Степите“, обявена със Заповед № РД-514/12.7.2007г., забранено всякакво строителство;
- ЗМ „Яйлата“, обявена със Заповед № РД-822/23.08.2002г., забранено всякакво строителство;

#### **Община Балчик**

- ПЗ „Блатно кокиче“, обявена със Заповед №РД-750/10.11.2009г., забранено всякакво строителство;
- ЗМ „Ароматна матиола“, обявена със Заповед № РД-442/21.05.2013г., забранено всякакво строителство;
- ЗМ „Ботаническа градина - Балчик“, обявена със Заповед №РД-130/27.01.2005г., забранено всякакво строителство;
- ПР „Балтата“, обявен със Заповед №1784/03.07.1962г., забранено всякакво строителство;
- ПП „Златни пясъци“, обявен със Заповед №РД-580/14.08.2001г.

#### **Б. Защитени зони:**

- Защитени зони за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна: BG0000130 „Крайморска Добруджа“; BG0000621 „Езеро Шабла-Езерец“; BG0000118 „Златни пясъци“; BG0000154 „Езеро Дуранкулак“; BG0000573 „Комплекс Калиакра“; BG0000102 „Долината на река Батова“, включени в списъците на защитени зони, одобрени с Решения на МС.
- Защитени зони за опазване на дивите птици, обявени със заповеди на министъра на околната среда и водите: BG0002051 „Калиакра“, Заповед № РД-559/2009г. (ДВ бр.69/2009г.); BG0000156 „Шабленски езерен комплекс“, Заповед № РД-259/2010 г. (ДВ бр.28/2010 г.); BG0002050 „Дуранкулашко езеро“, Заповед № РД-258/2010 г. (ДВ бр.28/2010 г.); BG0002061 „Балчик“ Заповед РД-130/2012г. (ДВ бр.23/2012г.); BG0002082 „Батова“, Заповед РД-129/2012г. (ДВ бр.22/2012г.); BG0002097 „Белите скали“, Заповед № РД-353/2012г. (ДВ бр.37/2012г.);

При извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от *Наредбата* се установи, че МСР, в т.ч. нейната актуализация, е **допустима** при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със *ЗЗТ*, заповедите за обявяването им и с утвърдените планове за управление;
- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от *ЗБР*.

8. На основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС* е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която МСР, в т.ч. нейната актуализация, **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000, поради следните **мотиви**:

- Предмет на МСР, в т.ч. нейната актуализация, не са конкретни планове, проекти, програми или инвестиционни предложения, а общата идейна рамка на визията за развитие на рибарската общност в двете общини, на конкурентоспособен рибарски сектор и жизнен райони, развитие алтернативни дейности, освен традиционния ваканционен туризъм, на информационно-комуникационните технологии и т.н., поради което няма вероятност от пряко или косвено отрицателно въздействие върху ключовите елементи на защитените зони, включително върху структурата, числеността и плътността на популациите на опазваните в защитените зони природни местообитания, местообитания на видове, числеността и структурата на популациите на видове, вкл. птици;
- Част от формулираните със специфичните дейности цели за постигане на стратегическите цели са свързани с прилагане на иновативни технологии, които

водят до намаляване на антропогенния натиск при ползване на ресурсите, които са и предмет на опазване в защитените зони;

- В резултат на извършената работа до момента, е констатиран повишен интерес към предвидените мерки за защита на околната среда в рибарските области, с цел запазване на тяхната привлекателност, обновяване и развитие на крайбрежните рибарски селища и съхранение и развитие на природното и архитектурно наследство, за което към момента са представени 10 проекта, а за мярката „Преструктуриране и пренасочване на икономически дейности, чрез насърчаване на екотуризма, при условие че тези дейности не водят към повишаване на риболовното усилие” са представени 3 проекта, което е предпоставка за изграждане на положителна обществена нагласа към специфичните проблеми на екологичната мрежа Natura 2000.

9. Съгласно становище на Министерство на здравеопазването (с рег.№ 04-09-186/03.10.2013 г.) информацията не позволява да се направи цялостна оценка на здравния риск от реализирането на стратегията и нейната актуализация. Предвид ниската степен на подробност на предвижданията на стратегията и нейната актуализация, такава оценка следва да се направи на ниво конкретни дейности.

10. Съгласно становище на Басейнова дирекция „Черноморски район” с център Варна (с изх.№ 04-01-225/2/09.09.2013 г.), реализирането на МСР, в т.ч. нейната актуализация, е допустимо спрямо целите на Плана за управление на речните басейни (ПУРБ) за Черноморски район, при съобразяване и изпълнение на заложените в ПУРБ мерки.

11. Предвидените дейности не предполагат трансгранични въздействия върху околната среда.

#### **ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:**

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от МСР, в т.ч. нейната актуализация, попадащи в обхвата на Приложение № 1 и/или Приложение №2 на ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

2. Заложените дейности в МСР, в т.ч. нейната актуализация, следва да бъдат съобразени със следните мерки, предвидени в Програмата от мерки към ПУРБ за Черноморски район:

2.1. Мерки, имащи отношение към дейностите в обхвата на крайбрежните морски води - предвид, че дейностите по МСР попадат в обхвата на крайбрежни водни тела BG2BS000C001 (в умерено състояние), BG2BS000C002 (в умерено състояние), BG2BS000C003 (в добро състояние) и BG2BS000C004 (в лошо екологично състояние):

- Да се изясни статута и да се узаконят по съответен ред рибарските лодкостоянки;
- Провеждане на мониторинг и оценка на състоянието на рибните популации, чрез аналитични модели и научни подходи;
- Определяне на квоти и определяне на общ допустим улов на ценните видове риба;
- Въвеждане на забрани за:
  - улов през размножителните периоди на рибите и други хидробионти;
  - улов и експлоатация на застрашени видове риба и хидробионти в срок съобразен с видово-специфичните особености на популациите;

- временни забрани за промишлен и любителски риболов с цел опазване на популациите;
- Провеждане на контрол върху браконьерството, в т.ч.:
  - улова, купуването и пренасянето на забранени и защитени за улов риби;
  - използването на риболовните уреди съгласно изискванията;
  - спазване на определените квоти за улов;
- Превантивни мерки срещу инвазия от неместни видове в морските води.

**2.2. Мерки, имащи отношение към дейностите на сушата:**

- Доизграждане на канализационна мрежа;
- Изграждане/рехабилитация/реконструкция/модернизация на пречиствателни съоръжения за отпадъчни води;
- Ефективно и устойчиво използване на водните ресурси.

3. При реализиране на дейностите за модернизиране на сектор „Рибарство” да се отчете способността на рибните популации за възстановяване, с цел недопускане на увеличаване на риболовния натиск върху морската околна среда.

**Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.**

На основание чл. 28 от *Наредбата за ЕО*, възлагам на директорите на РИОСВ – Варна и Басейнова дирекция „Черноморски район” с център Варна контрола по изпълнение на поставените условия в решението, в рамките на тяхната компетентност.

При промяна/нови изменения на актуализацията на МСР, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми МОСВ до 14 дни след настъпване на измененията.

Решението може да бъде обжалвано пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно-процесуалния кодекс.

**МИНИСТЪР:**

(ИСКРА МИХАЙЛОВА)

Дата: 19.10.2013г.