



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ
София 1000, ул. "У. Гладстон" 67, тел.: 940 6000, факс: 986 48 48

РЕШЕНИЕ № ЕО – 12 /2010

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО)*, чл. 31, ал. 8 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 5 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС)*, представената документация от Община Несебър и получено становище от Министерство на здравеопазването

РЕШИХ:

да се извърши екологична оценка на *Актуализацията на Общия устройствен план (АОУП) на Община Несебър*

Възложител: Община Несебър (*съгласно писмо на Министерство на регионалното развитие и благоустройството с изх. № 05-08-1043/21.07.2010 г.*)

Характеристика на Актуализацията на ОУП:

С АОУП на Община Несебър се предвижда определяне на структурата на територията на Община Несебър и преобладаващото предназначение на съставните ѝ части, местоположението, границите и общият режим на устройство на урбанизираните, земеделските, горските, защитените и нарушени територии, както и териториите със специално и друго предназначение; разположението на мрежата и съоръженията на техническата инфраструктура на територията на общината; необходимостта от разширяване строителните граници на населените места; границите на териториите за развитие и опазване на културно-историческото наследство на гр.Несебър; териториите за развитие на алтернативен туризъм; пределно допустимите рекреационни капацитети; устройствени правила и нормативи за застрояване на съществуващи и бъдещи урбанизирани територии; специфични изисквания, правила и норми за устройство на територията и акваторията.

Мотиви:

1. С АОУП на Община Несебър се предвижда устройване и развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и № 2 от ЗООС, като възможностите за териториалното им разположение следва да бъдат проучени предвид техния характер, мащабност и кумулиране с други съществуващи обекти и дейности.

2. Наложително е да се оцени евентуалното въздействие от осъществяване на промените в плана върху околната среда и тяхната допустимост, като се отчете и състоянието на компонентите и факторите на околната среда, обхвата и кумулативния характер на предполагаемите въздействия.

3. В обхвата на АОУП на община Несебър попадат следните **защитени територии** съгласно Закона за защитените територии:

- Защитена местност (ЗМ) „Иракли“ в землището на с. Емона;
- ЗМ „Кокетрайс“, акваторията на Черно море;
- ЗМ „Находище на блатно кокиче в м. Калината“, в землищата на селата Тънково и Кошарица и гр.Несебър, обявена със Заповед № 1938/03.07.1970 г. на министъра на горите и горската промишленост и за увеличаване на площта ѝ със Заповед № РД -1459/12.12.2003 г. на министъра на ОСВ;
- ЗМ „Ортото“, в землището на гр. Свети Влас, обявена със Заповед № РД – 470/2001 г. на министъра на околната среда и водите;
- ЗМ „Смриките“, в землището на гр. Обзор;
- Природна забележителност (ПЗ) „Нос Емине“, в землището на с. Емона;
- ПЗ „Пясъчни дюни – 5 бр. в Несебър“, в землището на гр. Несебър, обявена със Заповед № 1187/1976 г. на министъра на горите и опазването на природната среда;
- ПЗ „Пясъчни дюни м. Бабата“, в землището на к.к. Слънчев бряг, обявена със Заповед № 2109/1984 г. на председателя на КОПС.

4. По-голяма част от територията на община Несебър попада в границите на следните **защитени зони** съгласно чл. 6 от Закона за биологичното разнообразие:

4.1. За опазване на дивите птици:

- BG0002044 “Камчийска планина”, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 802/2007 г. на Министерски съвет (ДВ бр. 107/2007г.);
- BG0002043 “Емине”, обявена със Заповед № РД - 560/2009г. на министъра на околната среда и водите (ДВ бр. 69/2009г.).

4.2. За опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна:

- BG0000574 “Ахелой-Равда-Несебър”, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 122 /2007 г. на Министерски съвет (ДВ бр. 21/2007 г.);
- BG0000133 “Камчийска и Еменска планина”, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661/2007 г. на Министерски съвет (ДВ бр. 85/2007г.);
- BG0001004 “Емине-Иракли”, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 802/2007 г. на Министерски съвет (ДВ бр. 107/2007г.).

5. Във връзка с разпоредбата на чл. 37, ал. 2 от *Наредбата за ОС* е извършена **проверка за допустимостта** на АОУП с утвърдените режими на защитени територии и защитени зони, при която се установи, че някои от предвижданията на АОУП засягат защитени територии, както следва:

- *зона Жс1* (жилищна зона със средна височина на застрояване), в землището на гр. Несебър, засяга природна забележителност „Пясъчни дюни в м. Бабата“;
- *в зона Оз* (градски и крайселищни паркове и терени за озеленяване с П застр. 1 до 2 % на обслужващи обекти и преместваеми търг. обекти, к. корниз – до 15 м.), в землището на гр. Несебър, са включени части от природна забележителност „Пясъчни дюни в м. Бабата“ и Природна забележителност „Пясъчни дюни – 5 бр. в Несебър“;
- *зона Ок3* (територии за курорт и отдих), в землището на гр. Свети Влас, засяга защитена местност „Ортото“;
- *в зони ОЗ-лес* (лесопаркове) и *Оз – еко* (екопаркове), в землището на Свети Влас е включена защитена местност „Ортото“.

- Предвиденото *изграждане на нов път IV клас* на мястото на съществуващ „полски път“ по западната граница на защитена местност „Калината“, също има вероятност да засегне защитената територия.
- Природна забележителност „Пясъчни дюни – 5 бр. в Несебър“ е обявена със Заповед № 1187 от 19.04.1976 г. на министъра на горите и опазването на природната среда, съгласно която в границите на природната забележителност се забранява „всякакво строителство“.
- Природна забележителност „Пясъчни дюни в м. Бабата“ е обявена със Заповед № 2109 от 20.12.1984 г. на председателя на КОПС, съгласно която в границите на природната забележителност се забранява „всякакво строителство“, както и „влизането, лагеруването, преминаването и паркирането на моторни превозни средства“.
- Защитена местност „Ортото“ е обявена със Заповед № РД – 470 от 11.07.2001 г. на министъра на околната среда и водите, съгласно която в границите на защитената местност се забранява „строителството“; „внасяне на нехарактерни за района растителни и животински видове“; „бране на цветя, събиране на билки и увреждане на вековни дървета“; „къмпирание и палене на огън“ и др.
- Защитена местност „Калината“ е обявена със Заповед № 1938/03.07.1970 г. на министъра на горите и горската промишленост и със Заповед № РД - 1459/12.12.2003 г. на министъра на ОСВ е увеличена площта ѝ, съгласно които в границата на защитената местност се забранява „разораване, отводняване и изменение на начина на ползване на терените, което води до унищожаване находищата на блатно кокиче“.

Изброените по-горе предвиждания на АОУП **не могат да бъдат реализирани в границите на цитираните защитени територии**, без това да е в противоречие с описаните по-горе режими. В тази връзка, АОУП на община Несебър **е допустима спрямо режимите на защитените територии при условие, че:**

- устройствените зони от АОУП не засягат границите на защитените територии, съгласно заповедта им за обявяване;
- изграждането на предвидения път IV клас не засяга защитена местност „Калината“.

АОУП **е допустима** спрямо режима на защитена зона за опазване на дивите птици BG0002043 “Емине”, обявена със Заповед № РД-560/2009г. на министъра на околната среда и водите (ДВ бр. 69/2009г.).

6. Преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие е, че АОУП на Община Несебър **има вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в описаните защитени зони, поради следните **мотиви:**

6.1. Предвижданията на АОУП засягат две защитени зони за опазване на дивите птици и три зони за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, при което от осъществяването му се очаква да има следните въздействия:

- унищожаване и/или увреждане на природни местообитания и местообитания (гнездови, хранителни, места за почивка) на видовете животни, вкл. птици, предмет на опазване, поради усвояване на територия от сухоземната част на защитените зони за разширяване на застроителните граници на девет от населените места или за голф игрища, както и от акваторията им, следствие новопредвидените яхтени пристанища;

- фрагментиране на природните местообитания и местообитанията на видовете, предмет на опазване в защитените зони от изграждането и експлоатацията на предвидената нова инфраструктура;
- трансформация на природни местообитания и местообитания на видове, вкл. птици, поради навлизане на чужди, рудерални/синантропни и инвазивни видове;
- различно по продължителност и интензитет безпокойство на животните, включително и прогонване от местообитанията им, поради засилено антропогенно и техногенно натоварване;
- промени във видовия състав, числеността и структурата на популациите на опазваните видове (растения и животни), както поради пряко унищожаване на екземпляри, така и косвено, поради изменения в характеристиките на местообитанията им;
- трайна промяна на ландшафта и на ключови елементи на защитените зони, на екотони и възпрепятстване достъпа на видовете до ключови хабитати;
- изразен бариерен ефект при различни типове миграционни придвижвания (хранителни, размножителни, сезонни, вертикални и хоризонтални) и прекъсване на биокоридори;

6.2. Възможните отрицателни въздействия предполагат нарушаване на целостта на защитените зони и тяхната кохерентност, включително и до забавяне или възпрепятстване постигането на консервационните и реставрационни цели на зоните.

6.3. Очаква се кумулиране на отрицателни въздействия върху защитените зони и предмета на опазване в тях, в резултат от сумарното въздействие на разглежданата АОУП и осъществени или планирани други инвестиционни предложения, планове, програми, проекти.

Във връзка с горното, следва да бъде изготвена оценка на степента на въздействие на АОУП на общ. Несебър върху предмета и целите на посочените по-горе защитени зони.

7. Министерството на здравеопазването в свое становище от 02.08.2010 г. изразява мнение, че е необходимо извършване на екологична оценка, тъй като се предполага възможно неблагоприятно влияние върху околната среда и човешкото здраве от новопредвижданите или съществуващите обекти, потенциални източници на вредности (депа за твърди битови отпадъци, претоварни станции за твърди битови отпадъци, животновъдни ферми, пречиствателни станции за отпадъчни води и др.)

I. На основание чл. 14, ал. 4 от Наредбата за ЕО поставям следните изисквания към обхвата на екологичната оценка:

1. Екологичната оценка трябва да съдържа най-малко информацията по чл. 86, ал. 3 на ЗООС, в съответствие със степента на детайлност на изменението на ОУП на Община Несебър.

2. Да се анализират вероятните значителни въздействия върху околната среда, в т.ч. вторични, кумулативни, едновременни, краткосрочни, средносрочни и дългосрочни, постоянни и временни, положителни и отрицателни последици от осъществяване на предвижданията по плана.

3. В отделен раздел към екологичната оценка да бъдат разгледани здравно-хигиенните аспекти на околната среда, като се обърне внимание на следното:

- Да се представи информация за спазването на изискванията на здравното законодателство по отношение на взаимното разположение на зоните за рекреационни дейности и жилищните зони спрямо обекти и дейности потенциални замърсители на околната среда;
- За планираните и съществуващи обекти, потенциални източници на вредности, както и за предвидените жилищни сгради, сгради за сезонно обитаване, курортни комплекси, ваканционни селища, вилни зони, обособяване на терени за рекреация, отдиш и други подобни обекти, да бъдат предложени подходящи мерки и решения за предотвратяване на отделянето на вредности над допустимите норми за съответните територии/акватории и зони и ограничаване на неблагоприятно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

4. Да се разгледа евентуалното развитие на компонентите и факторите на околната среда без прилагането на плана.

5. Да се посочат мерки, предвидени за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно отстраняване на неблагоприятните последици от осъществяването на АОУП на Община Несебър върху околната среда.

6. Да се предложат мерки за наблюдение и контрол на въздействията върху околната среда при прилагане на АОУП на Община Несебър.

7. При извършване на екологичната оценка да се използват методите, посочени в "Ръководство за екологична оценка на планове и програми в България", София, 2000, достъпно на Интернет страницата на МОСВ (<http://www.moew.government.bg>, ключова тема "Превантивна дейност").

8. Да се ползват и указания, и методики на Европейската комисия за екологична оценка, достъпни на Интернет страницата на Комисията.

II. На основание чл. 34, ал. 1 от *Наредбата за ОС*, оценката за степента на въздействие върху защитените зони да се представи под формата на доклад (ДОС), като отделно приложение към доклада по ЕО. Степента на въздействието да се определи по критериите на чл. 22 от *Наредбата за ОС*. ДОС да следва структурата, посочена в чл. 23, ал. 2 от същата Наредба, като се има предвид следното:

- Да бъдат предложени и оценени алтернативни варианти по смисъла на § 3, т. 7 от Допълнителните разпоредби (ДР) на *Наредбата за ОС*;
- Да се опишат и анализират мерки за намаляване на отрицателните въздействия, които да отразяват спецификата на зоните, предмета на опазване в тях и елементите на предвижданията на АОУП и които да са специфични по отношение на идентифицираните въздействия;
- Да се представи подробна информация относно използваните източници и методи на изследване, особено собствени полеви проучвания (интензивност, период, времетраене, резултати);
- Към ДОСВ да се приложи актуален картен материал на хартиен и магнитен носител, който да визуализира конкретните предвиждания на АОУП спрямо ключовите по смисъла на §3, т. 2 от ДР на *Наредбата за ОС* елементи на защитените зони.
- При определянето на степента на въздействие на АОУП да бъдат използвани количествени оценки за очакваните загуби или влошаване на състоянието на местообитанията (площ) и видовете (численост и плътност на популациите), предмет на опазване в защитените зони. Тези оценки трябва да бъдат разгледани в

контекста на представеността на местообитанията/видовете в дадените защитени зони и в мрежата от защитени зони като цяло.

III. Оценката за степента на въздействие върху защитените зони да бъде извършена от експерти, отговарящи на изискванията на чл. 31, ал. 20 от ЗБР и чл.9, ал.1 от Наредбата ОС, притежаващи компетентност в областта на **зоологията предвид предмета на опазване в защитените зони (орнитология, херпетология, ихтиология, мамалиология) и фитоценологията.**

На интернет страница http://www.natura2000bg.org/natura/bg/data_maps.php е публикувана актуалната информация за предмета и целите на опазване на съответните защитени зони, попълнените стандартни форми с данни и оценки, картен материал и координатен регистър - документацията по чл. 8, ал. 1 от ЗБР, която следва да бъде предоставена на възложителя съгласно чл. 36, ал. 6, т. 4, във връзка с чл. 37, ал. 6 от *Наредбата за ОС*, и която трябва да бъде използвана от експертите, изготвящи ДОС.

МИНИСТЪР:

(ИОНА КАРАДЖОВА)

Дата: 09.09.2010г.



"За министър:
Заместник-министър: Е. Манева
Заповед за заместване: РД-430/05.08.2010г.