



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Изх. № 05-00-6523/12.10 2015 г.

ДО
ДИРЕКТОРА НА РИОСВ-БЛАГОЕВГРАД
ДИРЕКТОРА НА РИОСВ-БУРГАС
ДИРЕКТОРА НА РИОСВ-ВАРНА
ДИРЕКТОРА НА РИОСВ-ВЕЛИКО ТЪРНОВО
ДИРЕКТОРА НА РИОСВ-ВРАЦА
ДИРЕКТОРА НА РИОСВ-МОНТАНА
ДИРЕКТОРА НА РИОСВ-ПАЗАРДЖИК
ДИРЕКТОРА НА РИОСВ-ПЕРНИК
ДИРЕКТОРА НА РИОСВ-ПЛЕВЕН
ДИРЕКТОРА НА РИОСВ-ПЛОВДИВ
ДИРЕКТОРА НА РИОСВ-РУСЕ
ДИРЕКТОРА НА РИОСВ-СМОЛЯН
ДИРЕКТОРА НА РИОСВ-СОФИЯ
ДИРЕКТОРА НА РИОСВ-СТАРА ЗАГОРА
ДИРЕКТОРА НА РИОСВ-ХАСКОВО
ДИРЕКТОРА НА РИОСВ-ШУМЕН

Относно: Указания за необходимата информация, която да се включва в документацията по екологична оценка (ЕО) на проекти на нови и изменения на Общи устройствени планове (ОУП/ИОУП) на общините и Подробни устройствени планове (ПУП/ИПУП) във връзка с разпоредбите на чл. 104 от Закона за изменение и допълнение на Закона за опазване на околната среда (ЗИД на ЗООС, обн., ДВ, бр. 62 от 14 август 2015 г.), отнасящи се за устройственото планиране на предприятия с нисък и висок рисков потенциал

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ДИРЕКТОРИ,

В изпълнение разпоредбите на чл. 104 от ЗООС (обн., ДВ, бр. 62 от 2015 г.) и по-специално на чл. 104, ал. 3, т. 3 за осигуряване на безопасни разстояния от/до предприятия/съоръжения с нисък и висок рисков потенциал (ПНРП и ПВРП) при съгласуване на устройствени планове и техни изменения по реда на глава шеста, раздел II от ЗООС, в т.ч. на общи устройствени планове на общините (ОУП/ИОУП) и подробни устройствени планове (ПУП/ИПУП) на поземлени имоти, на чиято територия са разположени или се предвижда да бъдат разположени ПНРП и ПВРП, както и **нови**



София 1000, бул. „Кн. Мария Луиза” 22

Тел: + 359 (2) 940 6259, Факс: +359 (2) 987 3561

жилищни райони, транспортни пътища и обекти с обществено предназначение в близост до съществуващи ПНРП и ПВРП и нови такива, съгласувани/одобрени по реда на ЗООС, при провеждане на приложимите процедури по ЕО е необходимо да извършите следното:

I. За проекти на ОУП и ИОУП:

1. На етапа на определяне на приложимата процедура по реда на глава шеста на ЗООС и чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие по внесено задание за изработване на ОУП/ИОУП на основание чл. 125, ал. 7 от Закона за устройство на територията (ЗУТ):

При внасяне на заданието за определяне на приложимата процедура по ЕО и оценка за съвместимост, е необходимо да се извърши следното във връзка с прилагането на чл. 104 от ЗООС:

1.1. **Експертите по опасни химикали и управление на риска** извършват проверка и предоставят за всеки конкретен случай на координатора по процедурата по ЕО информацията относно:

А. наличието и местоположението на ПНРП и ПВРП в териториалния обхват на ОУП/ИОУП, чието изграждане и/или експлоатация е съгласувано и одобрено по реда на глава шеста и седма от ЗООС и установените пространствени зони на сериозни поражения около тях;

Б. в случаите когато в доклада за безопасност (за ПВРП) или в доклада за политиката за предотвратяване на големи аварии (ДППГА) (за ПНРП) не са ясно определени пространствените граници на сериозни поражения извън територията на тези предприятия/съоръжения, се предоставя информация за приложимите специализирани нормативни актове, когато такива са налични, в които се определят минимални безопасни разстояния от/до такива предприятия/съоръжения при работа с определени опасни вещества от приложение № 3 на ЗООС (напр. за съоръжения за производство и съхранение на взривни вещества и боеприпаси, нефтопродукти, газове под налягане и др.);

В. влезли в сила решения, издадени от изпълнителния директор на ИАОС съгласно чл. 116, ал. 2 на ЗООС, за освобождаване на кметове на общини с ПВРП от задължение за изготвяне на външни аварийни планове, в случаите когато оценката на риска от големи аварии в доклада за безопасност е доказала, че пространствените граници на сериозни поражения не излизат извън очертанията на площадката на предприятието/съоръжението;

1.2. Координаторът по процедурата по ЕО предоставя на възложителя информация за влезли в сила решения по ОВОС или преценка за ОВОС по чл. 99б, ал. 5 от ЗООС, с които е одобрено местоположението и са потвърдени безопасните разстояния за ПНРП или ПВРП, което попада в териториалния обхват на съответния проект на ОУП/ИОУП.

На възложителя се указва за необходимостта да осигури съответните безопасни разстояния до съществуващите ПНРП и ПВРП и нови такива, съгласувани по реда на ЗООС в проекта на ОУП/ИОУП.

1.3. В случай, че в заданието за проекта на ОУП/ИОУП са налице предвиждания за отреждане на терени за разполагане на нови жилищни райони, обекти с обществено предназначение по смисъла на т. 29в от § 1 от ДР на ЗООС и големи транспортни пътища по смисъла на т. 29е от §1 от ДР на ЗООС в близост до съществуващи ПНРП или ПВРП или нови такива, съгласувани/одобрени по реда на ЗООС, в писмото до възложителя за определяне на приложимата процедура по ЕО се поставя изискване

докладът за ЕО/искането за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО да съдържа следната информация:

а) по отношение на информацията по т.1.1 и 1.2. във връзка с необходимите безопасни разстояния от/до тези предприятия –на възложителя се указва:

- когато приложимата процедура за ОУП/ИОУП е задължителна ЕО – оценка на информацията по т. 1.1 и 1.2, която следва да бъде включена към раздела за *вероятни значителни въздействия върху околната среда* на доклада за ЕО (съгласно чл. 86, ал. 3, т. 6 на ЗООС);
- когато приложимата процедура за ИОУП е преценяване на необходимостта от извършване на ЕО – следва да се извърши анализ на информацията по т.1.1 и 1.2, който да бъде включен към информацията по чл. 8, ал. 2, т. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО).

б) предложения, при необходимост, за устройствени зони/територии за безопасни разстояния, съобразени с резултатите от оценката/анализа по буква а) и изискванията на чл. 104, ал. 4, т. 1 и 2 от ЗООС, издадени решения по чл. 99б, ал. 5 за потвърждаване на местоположението и осигуряване на безопасни разстояния и съществуващите нормативи и технически изисквания, в които зони/територии да не се допуска разполагането на **нови жилищни райони, транспортни пътища и обекти с обществено предназначение** – на възложителя се указва предложенията да бъдат включени:

- когато приложимата за ОУП/ИОУП процедура е задължителна ЕО - в раздела за *мерки за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно компенсиране на неблагоприятните последствия от осъществяването на плана върху околната среда* (съгласно чл. 86, ал. 3, т. 7 на ЗООС);
- когато приложимата процедура за ИОУП е преценяване на необходимостта от извършване на ЕО - след анализа по буква а) към информацията по чл. 8, ал. 2, т. 4 от Наредбата за ЕО.

в) предложения, при необходимост, които отчитат резултатите от оценката по буква а) и определените зони/територии по буква б), за мерки за контрол и наблюдение на поставените ограничения при устройственото планиране за осигуряване на безопасни разстояния, в т.ч. контрол при издаване на разрешения за строеж по реда на ЗУТ на ПВРП/ПНРП и на обекти в близост до тях, на възложителя се указва да включи предложенията, както следва:

- когато приложимата за ОУП/ИОУП процедура е задължителна ЕО - в раздела с *мерките за наблюдение на въздействието върху околната среда при прилагането на плана* (съгласно чл. 86, ал. 3, т. 8 на ЗООС);
- когато приложимата процедура за ИОУП е преценяване на необходимостта от извършване на ЕО - към предложенията за мерки по чл. 8, ал. 2, т. 6 от Наредбата за ЕО.

1.4. В случай, че за проекта на ОУП/ИОУП процедурата по ЕО към момента на получаване на настоящото писмо е на етап след изпратено писмо за определяне на приложимата процедура по ЕО и ОС, указанията следва да се представят на съответния достигнат етап от процедурата.

!!! Когато приложима за ОУП/ИОУП е процедурата по задължителна ЕО се следват указанията от т. 2 до т. 6 към т.1.

!!! Когато приложима за ИОУП е процедурата по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО се следват указанията в т. II.2.

2. На етапа на провеждане на консултации по заданието за определяне на обхвата на оценката съгласно чл. 19а, т. 1 от Наредбата за ЕО:

В случай, че в заданието не е предвидено разглеждането в доклада за ЕО на цитираната по-горе информация, с писмото на РИОСВ по заданието следва да се обърне внимание на възложителя за необходимостта от включването ѝ в доклада за ЕО.

3. На етапа на провеждане на консултации по доклада за ЕО съгласно чл. 20, ал. 3 от Наредбата за ЕО:

Докладът за ЕО и проектът на ОУП/ИОУП, заедно с всички приложения към тях, се предоставят за становище и на експерт по опасни химикали и управление на риска. Становището следва, **при необходимост**, да включва и предложение за допълнителни мерки и условия, които в последствие да бъдат включени и в Становището по ЕО за съгласуване на плана.

4. На етапа на подадено искане за издаване на становище по ЕО по чл. 23, ал. 1 от Наредбата за ЕО:

4.1. Документацията се предоставя за становище на експертите по опасни химикали и управление на риска, с цел предлагане, **при необходимост**, на мерки (за отразяване в проекта на плана и/или за етапа на прилагане на плана), които да бъдат включени в Становището по ЕО.

4.2. В проекта на решение се поставя изрично условие за етапа на прилагане на плана, че ако се предвижда изграждане на ново или изменение/разширение на съществуващо ПНРП или ПВРП на територията на съответната община, попадащо в обхвата на глава шеста, Раздел III на ЗООС, в рамките на приложимата процедура по ОВОС се представя информация и оценка в съответствие с чл. 99б, ал. 1 от ЗООС.

4.3. В случай, че в териториалния обхват на проекта на ОУП/ИОУП са разположени предприятия със зони за безопасно разстояние, в границите на които има съществуващи обекти по чл. 104, ал. 2, т. 3 от ЗООС или одобрени ПУП/ИПУП за разполагане на такива обекти, **независимо от процедурата по ЕО**, директорът на РИОСВ следва да изпрати указателно писмо до оператора на предприятието/съоръжението за необходимост от преразглеждане на доклада за безопасност и оценката на риска с цел идентифициране на допълнителни технически мерки за намаляване на риска от голяма авария за тези обекти в рамките на допустимото.

5. На етапа на внасяне на обобщена справка по чл. 29, ал. 1 от Наредбата за ЕО:

Обобщената справка се предоставя за становище на експертите по опасни химикали и управление на риска относно начина на съобразяване на условията и мерките от Становището по ЕО, отнасящи се за ПНРП или ПВРП.

6. При внасяне на периодични доклади по наблюдение и контрол по смисъла на чл. 30 от Наредбата за ЕО:

Докладът се предоставя за становище на експертите по опасни химикали и управление на риска, относно изпълнението на условията и мерките (в т.ч. мерките по наблюдение и контрол) от Становището по ЕО, в съответствие с чл. 104 от ЗООС.

II. За проекти на ПУП и ИПУП:

1. На етапа на определяне на приложимата процедура по ЕО на основание чл. 125, ал. 7 от ЗУТ се извършва следното в зависимост от предмета на ПУП/ИПУП:

1.А. Когато ПУП/ИПУП е за поземлени имоти, на чиято територия се предвижда да бъдат разположени предприятия/съоръжения в обхвата на глава седма, Раздел I на ЗООС (ПНРП или ПВРП):

1.А.1. Координаторът по ЕО извършва проверка относно наличието на проведена процедура по ОВОС и влязло в сила решение по ОВОС за одобряване на инвестиционното предложение за предприятието/съоръжението.

Експертите по опасни химикали и управление на риска извършват проверка относно спазването на изискването на чл. 99б от ЗООС в рамките на проведената процедура по ОВОС и/или наличието на решение за одобряване на доклад за безопасност по чл. 116, ал. 1 от ЗООС.

1.А.2. В зависимост от наличието/липсата на проведена процедура по ОВОС и установени безопасни разстояния, на възложителя се изпраща съответното писмо:

- **Когато за инвестиционното предложение за предприятие/съоръжение в обхвата на глава седма, Раздел I на ЗООС е проведена процедура по ОВОС и са спазени изискванията на чл. 99б от ЗООС, възложителят се информира, че компетентният орган по околна среда прилага разпоредбата на чл. 91, ал. 2 от ЗООС, като допуска извършването само на една от изискваните се процедури по реда на глава шеста от ЗООС, която в случая е проведената процедура по ОВОС;**
- **Когато за инвестиционното предложение няма проведена и приключила с решение за одобряване процедура по ОВОС, съответно не е изпълнено изискването на чл. 99б от ЗООС, на възложителя се дава указание за провеждане на приложимата процедура по ОВОС за инвестиционното предложение, като се допуска прилагането на разпоредбата на чл. 91, ал. 2 на ЗООС. Следва да бъде обърнато внимание на възложителя, че към одобряване на ПУП/ИПУП следва да се пристъпи след приключване на процедурата по ОВОС и след потвърждаване прилагането на разпоредбата на чл. 91, ал. 2 от ЗООС.**

1.Б. Когато ПУП/ИПУП е за нови жилищни райони, транспортни пътища и обекти с обществено предназначение, които се предвижда да бъдат разположени в близост до съществуващи ПНРП или ПВРП и нови такива, съгласувани/одобри по реда на ЗООС:

1.Б.1. Експертите по опасни химикали и управление на риска извършват описаната в т. I.1.1 проверка и предоставят информация на координатора по процедурата по ЕО относно наличието и местоположението на съществуващи ПНРП или ПВРП в териториалния обхват на плана/изменението на плана или в близост до неговите граници, както и информация за рисковия потенциал на тези предприятия/съоръжения, разрешените дейности и вида и максимално допустимото количество на опасните химикали от Приложение № 3, които се допуска да бъдат налични на площадката на предприятието/съоръжението.

За ПВРП се предоставя и информация относно параметрите на пространствените зони на висока смъртност и сериозни поражения извън очертанията на предприятието при голяма авария, идентифицирани и описани от оператора в одобрения доклад за безопасност.

При издадени решения за одобряване на инвестиционни предложения за изграждане на нови и планирани изменения или разширения в съществуващи ПНРП и ПВРП, които попадат в териториалния обхват на съответния проект на ПУП/ИПУП в съответствие с чл. 99б, ал. 5 от ЗООС и/или решения за одобряване на доклади за безопасност по чл. 116, ал. 1, т. 1 от ЗООС, се предоставя информация относно **одобреното местоположение и потвърдените безопасни разстояния** от/до предприятието/съоръжението.

Горепосочената информация следва да послужи, както на възложителя за изготвяне на предложения за устройствени зони/територии за безопасни разстояния от тези предприятия, в случай че такива не са били отредени в ОУП или за съобразяване с вече определени такива и на мерки за мониторинг и контрол при изготвянето на проекта на ПУП/ИПУП, така и на компетентния орган в последствие при преценка на необходимостта от ЕО въз основа на критериите по чл. 85, ал. 4 от ЗООС и съответните органи по устройствено планиране на територията, определени в Закона за устройство на територията.

1.Б.2. От възложителя на ПУП/ИПУП се изисква:

- да съобрази разполагането на обектите и съоръженията в обхвата на проекта на ПУП/ИПУП с определените устройствени зони/територии за безопасни разстояния по смисъла на чл. 104 от ЗООС до такива предприятия/съоръжения съгласно одобрен ОУП/ИОУП или да предвиди такива, ако не са били определени в одобрен ОУП/ИОУП;
- като част от информацията по чл. 8, ал. 2, т. 4 от Наредбата за ЕО, да представи характеристика на очакваните неблагоприятни последици на проекта на ПУП/ИПУП за околната среда, произтичащи от увеличаване на опасностите и последствията от възникване на голяма авария от съществуващи или нови ПНРП или ПВРП, съгласувани по реда на ЗООС в съответствие с чл. 104, ал. 3, т. 3 от ЗООС.

2. На етапа на постъпило искане за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО:

2.1. Документацията по искането по т. 1.А. се предоставя на експертите по опасни химикали и управление на риска за преглед на пълнотата и съответствието на описаната по-горе информацията.

При наличие на специализирани нормативни актове, определящи изисквания за минимални безопасни разстояния за съоръжения с определени опасни вещества в обхвата на приложение № 3 на ЗООС (взривни вещества, нефтопродукти, газове под налягане и др.), директорът на РИОСВ изпраща документацията по чл. 8 от Наредбата за ЕО с допълнителната информация, за становище по компетентност съгласно чл. 13, ал. 2 от Наредбата за ЕО (напр. за приложимостта и съответствието с изискванията на *Наредба № 2 от 2000 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството, за проектиране на строежи, предназначени за производство и съхраняване на взривни вещества, огнестрелни оръжия и боеприпаси*, следва да се изиска становище от РДНСК и от ОУ на МВР-КОС).

2.2. Експертите по опасни химикали и управление на риска изразяват становище по документацията относно съответствието с изискванията на чл. 104 от ЗООС за осигуряване на безопасни разстояния, като при необходимост становището съдържа условия за включване в решението за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО.

2.3. Координаторът по ЕО съобразява становището на експертите по опасни химикали и управление на риска при подготовка на проекта на решение за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО.

3. В случай, че решението е с характер „да се извърши екологична оценка“, за следващите етапи на процедурата се изпълняват действията, описани в т. I.2-1.6 по-горе.

Разпоредбите на чл. 104 от ЗООС са специфични за общите цели на планирането на територията и се прилагат при спазване на следните основни принципи:

- 1) Разпоредбите са задължителни и не могат да бъдат отменени по други съображения;
- 2) Изискванията могат да бъдат изпълнявани чрез средствата на планирането (отреждане на терени, зонироване, определяне на безопасни зони/територии и др.) и/или чрез технически мерки/решения (мерки за предотвратяване или смекчаване, когато такива са определени в процедурите за издаване на разрешения/разрешителни за съществуващи предприятия);
- 3) Разпоредбите **не се прилагат ретроспективно**, а само за нови проекти/предложения, в които се предвижда:
 - разполагането на нови ПНРП и/или ПВРП;
 - изменения/разширения на съществуващи ПНРП и/или ПВРП;
 - разполагане на нови строежи на големи транспортни пътища, жилищни райони, обекти с обществено предназначение в близост до ПНРП и ПВРП, които може да са източник или да увеличат опасностите или последствията от големи аварии в тези предприятия/съоръжения.
- 4) Съществуващите предприятия/съоръжения (по смисъла § 1, т. 31д от ДР на ЗООС) остават такива и след промяна на наименованието и/или собствеността.

Директорите на РИОСВ осигуряват координацията между различните звена в съответната регионална инспекция, като за целта разработват и приемат стандартни процедури за съвместяване изискванията по глава шеста и глава седма, раздел I от ЗООС.

БОЙКО МАЛИНОВ

Заместник-министър на околната среда и водите