



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Изх. № 05-08-5599 / 10.09.2012 г.

ДО
ДИРЕКТОРА НА РИОСВ

КОПИЕ:
ДИРЕКТОРА НА
Б Д

ДИРЕКТОРА НА
Д Н П

ОТНОСНО: Изменения в нормативната уредба по отношение на процедурата по оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС) за инвестиционни предложения и по екологична оценка (ЕО) за планове и програми

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА,

Във връзка с влезли в сила изменения на нормативни актове от м. април 2012 г. до настоящия момент, които се отнасят до процедурата по ОВОС и по ЕО, както и с резултатите от проведени работни срещи на различно ниво в системата на МОСВ, с цел правилното прилагане на нормативната уредба намираме за наложително да обърнем внимание на следното:

1. Изменени и допълнени нормативни актове:

От м. април 2012 г. са в сила следните изменения в нормативни актове, пряко свързани с процедурите по ОВОС и ЕО:

1. Обнародван в ДВ бр. 32 от 24.04.2012 г. Закон за изменение и допълнение (ЗИД) на Закона за опазване на околната среда (ЗООС).

Измененията и допълненията, които се отнасят до процедурата по ОВОС и ЕО, са в сила от 24.04.2012 г., предвид разпоредбата на § 98 от Преходни и заключителни разпоредби (ПЗР) на ЗИД на ЗООС. Промените по отношение на процедурите по ОВОС и ЕО, влезли в сила чрез този ЗИД на ЗООС, са както по отношение на разпоредби в глава шеста от ЗООС, така също в Приложения № 1 и 2 на закона, променено е определението по т. 17 и е създадена нова т. 72 от § 1 на Допълнителните разпоредби към ЗООС.

Обръщаме внимание на разпоредбата на § 89 от ПЗР на ЗИД на ЗООС, с която се регламентират условия и ред при довършване на започнали процедури по ОВОС и ЕО преди влизане в сила на този закон.

2. Изменения и допълнения в ЗООС чрез § 33 от ПЗР на Закона за управление на отпадъците (ЗУО), обнародван в ДВ бр. 53 от 13.07.2012 г.

Измененията и допълненията, които се отнасят до процедурата по ОВОС, са в сила от 13.07.2012 г., предвид разпоредбата на § 35 от ПЗР на ЗУО и се отнасят до въвеждане на разпоредби за условия за срок на правно действие на решенията за преценяване на



необходимостта от извършване на ОВОС, което е приложимо и за такива решения, които са издадени преди 01.07.2012 г.

3. Обнародвано в ДВ бр. 38 от 18.05.2012 г. Постановление на Министерския съвет № 93/10.05.2012 г., с което е изменена и допълнена Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО).

Основание за изменението и допълнението на Наредбата за ЕО е § 90 от ПЗР на ЗИД на ЗООС (обн. ДВ бр. 32 от 24.04.2012 г.), като са съобразени измененията в ЗООС. Допълнително са актуализирани разпоредби и Приложения № 1 и № 2 от тази наредба.

Обръщаме внимание, че с § 97 от ПЗР на ЗИД на ЗООС, обн. ДВ бр. 32 от 24.04.2012 г., са направени допълнения към Закона за устройство на територията (ЗУТ), които се отнасят до съобразяване при вземане на разрешение за строеж на постановени актове по глава шеста от ЗООС, както и до съдържанието и начина на оповестяване на разрешения за строеж. Допълнените разпоредби в ЗУТ също са в сила от 24.04.2012 г.

Информираме Ви, че към момента е в процес на съгласуване проект на ПМС, с което да се измени и допълни Наредбата за условията и реда за извършване на ОВОС (Наредбата за ОВОС) във връзка с влезлите в сила изменения и допълнения в ЗООС по отношение на процедурата по ОВОС.

II. Акценки на влезлите в сила изменения и допълнения на разпоредби по отношение на процедурата по ОВОС:

1. С влизане в сила от 24.04.2012 г. на ЗИД на ЗООС, е постигната **децентрализация по отношение на компетентните органи по околна среда за процедурите по ОВОС**. Въведени са ясни разпоредби по отношение на случаите и предложенията, за които министърът на околната среда и водите е компетентен орган за вземане, както на решение за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС (чл. 93, ал. 2 от ЗООС), така и за вземане на решения по ОВОС (чл. 94, ал. 1 от ЗООС). За всички останали случаи на нови инвестиционни предложения, техни изменения и допълнения, компетентен орган за вземане на решения по ОВОС или за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС е директорът на съответната РИОСВ.

2. Процедурата по ОВОС се съвместява с процедурите по изготвяне и одобряване на инвестиционното предложение по реда на специален закон (чл. 82, ал. 2 от ЗООС). Когато за инвестиционното предложение в неговата цялост или за отделни негови подобекти е необходимо да се издаде разрешение за строеж по реда на Закона за устройство на територията (ЗУТ), то специалният закон в тези случаи следва да е ЗУТ. Наложително е обаче да имате предвид, че не всички инвестиционни предложения, попадащи в обхвата на Приложения № 1 и № 2 на ЗООС, подлежат на разрешителен режим по реда на ЗУТ, като например добивите на подземни богатства, дейности във водни обекти и др.

3. „*Инвестиционно предложение*” е предложение за извършване на строителни работи или изграждане на инсталации или схеми или друга намеса в естествената околна среда и ландшафта, включително добив на полезни изкопаеми (т. 17 от § 1 на Допълнителните разпоредби на ЗООС).

4. Процедурата по ОВОС се изисква и прилага само за инвестиционни предложения, които са включени в Приложение № 1 (за тях процедурата е задължителна ОВОС) или в Приложение № 2 на ЗООС (за тях процедурата е преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС), както и за всяко изменение или разширение на инвестиционно предложение по



Приложение № 1 или № 2 на ЗООС, което може да доведе до значително отрицателно въздействие върху околната среда (компетентният орган по околна среда преценява приложимата процедура). Когато изменението или разширението самостоятелно попада в обхвата на Приложение № 1 от ЗООС, като достига посочени критерии, ако има такива, то следва да се приложи разпоредбата на т. 38 от Приложение № 1 на ЗООС, т.е. да се дадат указания за извършване на задължителна ОВОС. Ако изменението или разширението самостоятелно попада в обхвата на позиция по Приложение № 2 на ЗООС, то при определяне на процедурата следва да се съобрази и разпоредбата на чл. 93, ал. 1, т. 1 от ЗООС. Когато самото разширение или изменение не попада самостоятелно в позиции на Приложения № 1 или № 2 на ЗООС, при определяне на приложима процедура по глава шеста от ЗООС следва да се посочват мотиви по отношение на предположения или за липсата на предположения за евентуално значително отрицателно въздействие върху околната среда.

5. Процедурата по ОВОС завършва с постановяване на решение от компетентния орган по околна среда (министъра на околната среда и водите или директора на съответната РИОСВ), като решението може да съдържа ограничения, условия и мерки. Решението е **задължително условие за одобряването/разрешаването** на инвестиционното предложение по реда на специален закон (чл. 82, ал. 5 от ЗООС). При необходимост от издаване на разрешение за строеж за инвестиционното предложение или негови подобекти, специалният закон следва да е ЗУТ. Необходимите решения по ОВОС трябва да са налични при съгласуването и одобряването на инвестиционните проекти по реда на чл. 142 от ЗУТ, както и да бъдат приложени към заявлението на възложителя за издаване на разрешение за строеж (чл. 144, ал. 1, т. 4 от ЗУТ). Препоръчваме, при предоставяне от Ваша страна на постановените решения на съответния компетентен орган за одобряване/разрешаване на инвестиционното предложение по реда на чл. 20а от Наредбата за ОВОС, в придружителното писмо да обръщате внимание на тези особености.

6. Като отчитаме мястото на процедурата по ОВОС за инвестиционни предложения в процеса на одобряване на инвестиционните предложения по реда на специалния закон, когато този специален закон е ЗУТ, то за инициране и провеждане на процедурата по ОВОС следва да е налице инициране на инвестиционно намерение и съответно начало на инвестиционно проектиране. Процедурата по ОВОС по реда на ЗООС следва да е приключила преди одобряването на инвестиционните проекти по реда на ЗУТ (чл. 142, ал. 5, т. 8; чл. 144, ал. 1, т. 4 от ЗУТ).

7. С отменянето на ал. 9 към чл. 99 от ЗООС чрез ЗИД на ЗООС, обн. ДВ бр. 32 от 24.04.2012 г., отпада възможността за презаверяване на решения по ОВОС, които са загубили правно действие.

8. Освен някои редакционни изменения в текстове на позиции в Приложение № 1 и № 2 на ЗООС, които произтичат от подобряване на превода на български език на съответните позиции от Анекси I и II на Директива 2011/32/ЕО, има и някои промени по същество в позиции на тези приложения чрез отпадане или добавяне на нови такива. За започналите до 24.04.2012 г. процедури по ОВОС, следва да се прилага и съобразява разпоредбата на § 89, ал. 1 от ЗИД на ЗООС (обн. ДВ чр. 32 от 2012 г.), като се отчита етапа, на който се намира съответната процедура.

III. Акценти на влезлите в сила изменения и допълнения на разпоредби по отношение на процедурата по ЕО:

1. Въведено е нормативно задължение за съобразяване на становищата по ЕО или решенията, с които е преценено да не се извършва ЕО, при последващото одобряване на планове и програми, в т.ч. и с поставените в тях условия, мерки и ограничения (чл. 82, ал. 4 от



ЗООС).

2. Срокът за постановяване на решение за преценяване на необходимостта от ЕО е намален на 30 дни (чл. 85, ал. 5 от ЗООС).

3. Регламентирани са по-ясни изисквания и възможности по отношение на решението за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО – то може да съдържа условия, мерки и ограничения; трябва да бъде оповестено; може да съдържа мерки за наблюдение и контрол (чл. 88, ал. 1; чл. 90, ал. 2, т. 7 от ЗООС);

4. С Наредбата за ЕО са актуализирани Приложения № 1 и № 2 по отношение на списъците на планове и програми, които са предмет на задължителна ЕО или на преценяване на необходимостта от ЕО. За довършването на започналите процедури следва да се съобразява разпоредбата на § 89, ал. 1 от Преходни и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗООС (обн. ДВ бр. 32 от 2012 г.), в зависимост от етапа, на който се намират процедурите.

5. Въведени са и допълнителни изисквания към планове и програми, които следва да са предмет на задължителна ЕО, ако със самостоятелно решение на компетентния орган е преценил, че има вероятност от значително отрицателно въздействие върху защитени зони от мрежата Natura 2000 (чл. 2, ал. 1, т. 2 от Наредбата за ЕО).

6. Съгласуването на мерки за наблюдение и контрол регламентирано да бъде на етапа на преценяване на необходимостта от извършване на ЕО или на етапа на консултации по изготвен доклад за ЕО/екологична част на плана (чл. 13, ал. 4 и чл. 20, ал. 8 от Наредбата за ЕО);

7. Регламентирани са по-ясни изисквания по отношение на оповестяване на постановените актове (становище по ЕО или решение за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО) – чл. 15 и чл. 27 от Наредбата за ЕО.

8. Въведени са по-ясни изисквания по отношение на отговорностите на ръководителя на колектива, който изготвя доклад за ЕО, в т.ч. и отговорност за съобразяване със схемата за консултации, взаимодействие между различните екипи, съобразяване на заключението и предложените мерки в документацията по ЕО със заключения и мерки от приложен доклад за оценка на степента на въздействие, ако такъв е бил изискан (чл. 16, ал. 4 от Наредбата за ЕО);

9. Регламентирано е изискване за изготвяне и представяне на обобщена справка и наблюдение и контрол при прилагането и за планове и програми, за които е постановено решение, с което е преценено да не се извършва ЕО – чл. 30, ал. 1 от Наредбата за ЕО.

С УВАЖЕНИЕ,

БОЙКО МАЛИНОВ

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ „ПРЕВАНТИВНА ДЕЙНОСТ“

