



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

СТАНОВИЩЕ ПО ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА

№ 1-1/2019 г.

На основание чл. 84, ал. 1 и 2, и чл. 88, ал. 1 от *Закона за опазване на околната среда*, чл. 26, ал. 1, т. 1 и ал. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО)*, във връзка с чл. 31, ал. 4 от *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)* и чл. 36, ал. 10 и 11 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС)*

С Ъ Г Л А С У В А М

Проект на Общ устройствен план (ОУП) на община Шабла

Възложител: Министерство на регионалното развитие и благоустройството

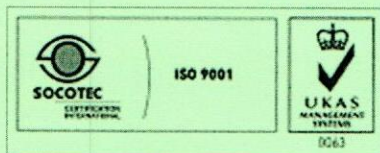
Характеристика на проекта на ОУП на община Шабла:

Проектът на ОУП на община Шабла, предмет на екологична оценка, е изготвен на основание чл. 105 от *Закона за устройство на територията (ЗУТ)* и § 123, ал. 1 от Преходните и заключителни разпоредби към *Закона за изменение и допълнение на ЗУТ* (обн. ДВ, бр. 82/2012 г.). Перспективният срок на действие на ОУП е до 2035 г. без обособени етапи на реализация.

Главната цел на ОУП на община Шабла е да създаде оптимална пространствена и функционална структура на територията на общината, осигуряваща нейното развитие, изграждане и комплексно устройство в хармонично единство на селищата със съществуващите природни и антропогенни елементи и специфични социално-икономически условия.

Основните задачи, поставени с ОУП на община Шабла са:

- прогнозиране на социално-икономическото и демографско развитие на общината до 2040 г., съобразно предвижданията на действащите стратегически и програмни документи по *Закона за регионалното развитие* и богатия потенциал на територията за развитие на разнообразни форми на туризъм;
- определяне на функционалното предназначение на урбанизираните и неурбанизирани територии и на пространствени и социални параметри за тяхното развитие в съответствие с предвижданията на социално-икономическата прогноза и



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33



действащите на територията на общината ограничителни режими;

- определяне на териториална структура на елементите на функционалните системи „обитаване“, „труд“ и „отдых“ чрез въвеждане на устройствено зонироване с диференцирани показатели за застрояване;

- организация, йерархична съподчиненост и локализиране на основните елементи от обслужващата сфера;

- определяне на структурата и трасетата на елементите на главната комуникационна и транспортна мрежа с отчитане на предвижданията на Националната стратегия за интегрирано развитие на инфраструктурата за изграждане на автомагистрала „Черно море“ и трансформиране на първокласния път I-9 в скоростен, както и с оглед подобряване на връзките между населените места и осигуряване на достъп до новите урбанизирани структури;

- развитие, оразмеряване и провеждане на елементите на инженерните мрежи;

- организиране, диференциране и оразмеряване на елементите на зелената система, включително с изграждане на извънселищни паркове, а така също и за формиране на тематични паркове за експониране на природните и антропогенни забележителности;

- по-нататъшно проучване, опазване и социализиране на културното наследство;

- създаване на условия за поддържане на екологичното равновесие и опазване на околната среда от неблагоприятни антропогенни въздействия чрез съобразяване на по-нататъшната урбанизация с действащите ограничителни режими на природозащита, както и чрез предвиждане на мерки за защита на морския бряг, за опазване на водите, за компенсиране нарастването на урбанизираните територии, за екраниране на транспортния шум;

- разработване на програма от мероприятия и система за управление относно реализацията на устройствения план,

поради следните **мотиви**:

1. При разработване на проекта на ОУП на община Шабла са съобразени заложените приоритети и стратегически цели в рамките на други планове и програми на национално и регионално ниво. В общата йерархия на планиране ОУП на общината е във връзка с: Национална стратегия за регионално развитие на Република България (2012-2022 г.); Национална стратегия за развитие и управление на водния сектор; Оперативна програма (ОП) „Региони в растеж“ (2014-2020 г.); Програма за развитие на селските райони (2014-2020 г.); ОП „Транспорт и транспортна инфраструктура“ (2014-2020 г.); Регионален план за развитие на Североизточен район за периода 2014-2020 г.; Областна стратегия за развитие на област Добрич (2014-2020 г.); Общински план за развитие (2014-2020 г.); Плана за управление на речните басейни (ПУРБ) и Плана за управление на риска от наводнения (ПУРН) в „Черноморски район“ за басейново управление за 2016-2021 г. Проектът на плана не влиза в противоречие с други съотносими планове и програми на национално, регионално и местно ниво.

2. Предвижданията на проекта на ОУП на общината съобразяват и не противоречат на европейските и национални стратегически, програмни и планови документи, поставящи цели за опазване на околната среда.

3. Концепцията на ОУП е изградена в съответствие с принципите на интегрираност, реалистичност, дългосрочност, партньорство, публичност и устойчиво развитие, което го определя като документ, насочен към постигане на баланс между ефективното реализиране на потенциала на територията за нуждите на развитието и опазването на нейните ценни и разнообразни природни ресурси. Такъв подход към устройството на територията не противоречи на екологичните цели на плана и не носи опасности за околната среда.

4. В териториалния обхват на проекта на ОУП на община Шабла попадат следните защитени територии по смисъла на *Закона за защитените територии* (ЗЗТ):

- **Защитена местност „Дуранкулашко езеро”**, обявена за природна забележителност със Заповед № 123/21.02.1980 г. на КОПС и прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-786/15.08.2002 г. на министъра на околната среда и водите. За защитената територия има утвърден План за управление със Заповед № РД-1225/11.12.2002 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр.3/10.01.2003 г.);
- **Защитена местност „Шабленско езеро”**, обявена със Заповед № РД-31/24.01.1995 г. на министъра на околната среда. За защитената територия има утвърден План за управление със Заповед № РД-167/26.02.2004 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр.31/16.04.2004 г.).

Всички защитени територии по смисъла на ЗЗТ, попадащи в обхвата на община Шабла са отразени съгласно заповедите за обявяването им и предвижданията на ОУП не противоречат на режимите въведени със заповедите за обявяването им и утвърдените планове за управление им.

Имотите, предмет на ОУП на община Шабла попадат в границите на следните защитени зони по смисъла на ЗБР:

- BG0000156 „Шабленски езерен комплекс“, BG0002050 „Дуранкулашко езеро“, BG0002051 „Калиакра“ и BG0002115 „Било“ за опазване на птиците, обявени със заповеди на министъра на околната среда и водите № РД - 259/16.03.2010 г. (обн. ДВ, бр. 28/13.04.2010 г.), РД - 258/16.03.2010 г. (обн. ДВ, бр. 28/13.04.2010 г.), РД - 559/21.08.2009 г., изменена с РД - 97/06.02.2014 г., (обн. ДВ, бр. 69/28.08.2009 г. и бр.15/21.02.2014 г.) и РД - 330/28.04.2014 г. (обн. ДВ, бр. 41/16.05.2014 г.);
- BG0000130 „Крайморска Добруджа“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед на министъра на околната среда и водите № РД-793/20.12.2018 г. (обн., ДВ, бр. 10/2018 г.);
- BG0000154 „Езеро Дуранкулак“, BG0000621 „Езеро Шабла-Езерец“ и BG0000573 „Комплекс Калиакра“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включени в списъците със защитени зони, приети с Решения на Министерския съвет № 802/04.12.2007 г. (обн. ДВ, бр. 107/18.12.2007 г.), № 122/02.03.2007 г. (обн. ДВ, бр. 21/09.03.2007 г.), № 802/04.12.2007 г., изменено с РМС № 660/01.11.2013 г., изменена с РМС № 223/24.04.2014 г., (обн. ДВ, бр. 107/18.12.2007 г., бр. 97/08.11.2013 г. и бр. 37/29.04.2014 г.) и № 122/02.03.2007 г., изменено с РМС № 223/24.04.2014 г. (обн., ДВ, бр. 21/09.03.2007 г. и бр. 37/29.04.2014 г.).

След положителна оценка на качеството му, докладът за оценка на степента на въздействие (ДОСВ) е предоставен за обществен достъп по смисъла на чл. 25 от *Наредбата за ОС*, като в едномесечния срок са постъпили писмени мотивирани становища и писма от заинтересовани лица. По същество в частта на възраженията, касаещи защитени зони, предметът им на опазване и очакваната степен на увреждането им, предвид наличната в МОСВ база данни и дадените от възложителя отговори по възраженията с вх. № НСЗП-53/09.03.2018 г. на МОСВ считаме, че не са налични обстоятелства по чл. 23, ал. 6 от *Наредбата за ЕО*, поради което хипотезата на чл. 36, ал. 9 от *Наредбата за ОС* е неприложима.

След анализ на изложената в ДОСВ информация и представените данни за ОУП на община Шабла, на основание чл. 36, ал. 11 от *Наредбата за ОС* се предлага да се съгласува проекта на ОУП на община Шабла с прилагане на мерки за намаляване на въздействията въз основа на следните **мотиви**:

- 4.1. При спазване на посочените по-долу мерки прилагането на ОУП няма да доведе до значително отрицателно въздействие върху предмета и целите на опазване на защитени зони BG0000154 „Езеро Дуранкулак“, BG0000621 „Езеро

Шабла-Езерец“, BG0000573 „Комплекс Калиакра“ и BG0000130 „Крайморска Добруджа“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, тъй като:

4.1.1. Защитена зона BG0000154 „Езеро Дуранкулак“,

4.1.1.1. Предвижданията на ОУП на община Шабла не засягат природни местообитания 1110, Постоянно покрити от морска вода пясъци и тинести плитчини, 1140 Тинесто-песъчливи крайбрежни площи, които не са покрити или са едва покрити от морска вода, 1210 Едногодишна растителност върху морски крайбрежни наноси, 1410 Средиземноморски солени ливади, 2110 Зараждащи се подвижни дюни, 2120 Подвижни дюни с *Ammophila arenaria* по крайбрежната ивица (бели дюни), 2130* Неподвижни крайбрежни дюни с тревна растителност (сиви дюни), 2190 Влажни понижения между дюните, 6110* Отворени калцифилни или базифилни тревни съобщества от *Alyso-Sedion albi* и 8330 Подводни или частично подводни морски пещери.

4.1.1.2. С прилагане на предвидените мерки за редуциране на устройствени зони Зсп 22 в землището на с. Дуранкулак се елиминират отрицателните въздействия върху природно местообитание 3150 Естествени еутрофни езера с растителност от типа *Magnopotamion* или *Hidrocharition*

4.1.1.3. С прилагане на предвидената мярка за редуциране на устройствена зона Жм 53 в землището на с. Ваклино и отпадане на устройствени зони Зсп 25, в землището на с. Крапец и Ов 26, в землището на с. Стаевци се елиминират отрицателните въздействия върху природно местообитание 62С0 * Понто-Сарматски степи.

4.1.1.4. С прилагане на предвидените мерки за редуциране на устройствени зони Ок12 в землището на с. Дуранкулак и Ок1 11 в землището на с. Крапец, съобразно приетите специализирани карти за морски плажове и дюни за „Крапец-север“ и „Дуранкулак-север“ няма да има въздействие върху природни местообитания 2110 Зараждащи се подвижни дюни и 2120 Подвижни дюни с *Ammophila arenaria* по крайбрежната ивица (бели дюни).

4.1.1.5. С прилагане на предвидената мярка за отпадане на устройствени зони Зсп 6, Зсп 25 и Ов 26 се намаляват отрицателните въздействия върху местообитанията на видовете Пъстър пор (*Vormela peregusna*), Добруджански (среден) хомяк (*Mesocricetus newtoni*), Лалугер (*Spermophilus citellus*), Степен пор (*Mustela eversmannii*), Червенокоремна бумка (*Bombina bombina*), Шипобедрена костенурка (*Testudo greca*), Шипоопашата костенурка (*Testudo hermanni*) и Лицена (*Lycaena dispar*).

4.1.2. Защитена зона BG0000621 „Езеро Шабла-Езерец“,

4.1.2.1. С предвижданията на ОУП няма да има въздействие върху структурата, функциите и природозащитни цели на защитената зона, тъй като не се засягат площи на природни местообитания, а оцененото слабо по степен въздействие от нарушаване на потенциални местообитания на някои от видовете прилепи, земноводни, влечуги и безгръбначни - Дългопръст нощник (*Myotis capaccinii*), Южен подковонос (*Rhinolophus euryale*), Подковонос на Мехели (*Rhinolophus mehelyi*), Червенокоремна бумка (*Bombina bombina*), Шипобедрената костенурка (*Testudo graeca*) и Лицена (*Lycaena dispar*), както и възникването на евентуално безпокойство и/или прогонване ще е краткосрочно и няма да предизвика промени в числеността и структурата на популациите им.

4.1.2.2. С прилагане на предвидената мярка за отпадане на Зоната с геоложки риск за брегозащита в защитени зони BG0000621 „Езеро Шабла-Езерец“ и BG0000156 „Шабленски езерен комплекс“ се елиминира възможната промяна в характеристиките на ключови местообитания на видовете, предмет на опазване в двете зони.

4.1.3. Защитена зона BG0000573 „Комплекс Калиакра“

4.1.3.1. Няма да има въздействия върху структурата, функциите и природозащитни цели на защитената зона, тъй като с прилагане на предвидената мярка за отпадане на устройствена зона Ок1_14, в землището на с. Тюленово се елиминират въздействията върху природно местообитание 62С0 *Понто-Сарматски степи, както и върху потенциални местообитания на видовете Пъстър пор (*Vormela peregusna*), Лалугер (*Spermophilus citellus*), Пъстър смок (*Elaphe sauromates*), Голям нощник (*Myotis myotis*), Остроух нощник (*Myotis blythii*), Голям подковонос (*Rhinolophus ferrumequinum*), Дългоух (бехщайнов) нощник (*Myotis bechsteinii*), Южен подковонос (*Rhinolophus euryale*).

4.1.4. Защитена зона BG0000130 „Крайморска Добруджа“

4.1.4.1. Няма да има въздействия върху структурата, функциите и природозащитни цели на защитената зона, тъй като с прилагане на предвидената мярка за редуциране на устройствена зона Са 5, в землището на гр. Шабла се елиминира въздействието върху природно местообитание 62С0 *Понто-Сарматски степи, а в останалите природни местообитания, предмет на опазване в зоната няма предвидени устройствени зони. Оцененото като слабо по степен въздействие от нарушаване на потенциални местообитания на някои от видовете бозайници – Добруджански (среден) хомяк (*Mesocricetus newtoni*), Лалугер (*Spermophilus citellus*), Степен пор (*Mustela evermannii*), Пъстър пор (*Vormela peregusna*), Голям подковонос (*Rhinolophus ferrumequinum*), Дългокрил прилеп (*Miniopterus schreibersii*) и Дългопръст нощник (*Myotis capaccinii*), както и възникването на евентуално безпокойство и/или прогонване ще е краткосрочно и няма да предизвика промени в числеността и структурата на популациите им.

4.2. При спазване на посочените по-долу мерки прилагането на ОУП няма да доведе до значително отрицателно въздействие върху предмета и целите на опазване на защитени зони BG0000156 „Шабленски езерен комплекс“, BG0002050 „Дуранкулашко езеро“, BG0002051 „Калиакра“ и BG0002115 „Било“ за опазване на птиците, тъй като:

4.2.1. Защитена зона BG0000156 „Шабленски езерен комплекс“,

Няма да има въздействия върху структурата, функциите и природозащитни цели на защитената зона, тъй като:

С прилагането на предвидените мерки за редуциране на устройствена зона Ок 1_4 и отпадане от окончателния проект на ОУП на УЗ Смф_4, отпадане на частта от УЗ Ок 1_13 (която засяга защитената зона), както и ограничаването на строителството в УЗ Ок_8 оцененото като значително по степен въздействие върху видовете птици Дебелоклюна чучулига (*Melanocorypha calandra*), Късопръста чучулига (*Calandrella brachydactyla*) и Червеногуша гъска (*Branta ruficollis*) и средно за видовете Кафявокрил огърличник (*Glareola pratincola*), Малка белочела гъска (*Anser erythropus*), Поен лебед (*Cygnus cygnus*), Полска бърбрия (*Anthus campestris*), Полски блатар (*Circus cyaneus*), Розов пеликан (*Pelecanus onocrotalus*), Сирийски пъстър кълвач (*Dendrocopus syriacus*), Среден пъстър кълвач (*Dendrocopos medius*), Тръстиков блатар (*Circus aeruginosus*), Турилик (*Burhinus oedicephalus*), Червеногърба сврачка (*Lanius collurio*), Градинска овесарка (*Emberiza hortulana*) ще бъде сведено до незначително. Оцененото с ниска до средна степен на въздействие при някои водолюбивы птици ще бъде сведено до минимум с предложената мярка за устройствена зона Ок 1_4.

Въздействието от реализирането на устройствени зони около Шабленската тузла върху трофични местообитания на грабливи видове птици: Малък ястреб (*Accipiter nisus*), Обикновен мишелов (*Buteo buteo*), Орко (*Falco subbuteo*), Черношипа ветрушка (*Falco tinnunculus*) е оценено като незначително. Върху останалите видове птици, предмет на опазване в зоната няма да има въздействие.

4.2.2. Защитена зона BG0002050 „Дуранкулашко езеро“,

Няма да има въздействия върху структурата, функциите и природозащитни цели на защитената зона, тъй като:

С прилагането на предвидените мерки за отпадане от окончателния проект на ОУП на УЗ Ок1_5, Ок1_6, Ок1_7, Ок1_8 (част), Ок1_9(част), Ок1_12, Ок_12 и вилна зона Ов_27 оцененото като значително по степен въздействие върху видовете птици Дебелоклюна чучулига (*Melanocorypha calandra*), Вечерна ветрушка (*Falco vespertinus*), Полска бъбрица (*Anthus campestris*), Турилик (*Burhinus oedicnemus*) Червеногуша гъска (*Branta ruficollis*), Бял щъркел (*Ciconia ciconia*), Кафявокрил огърличник (*Glareola pratincola*), Тръстикова блатар (*Circus aeruginosus*) и средно за видовете Белоока потапница, Малка белочела гъска, Поен лебед, Полски блатар, Сирийски пъстър кълвач, Червеногуша мухоловка (*Ficedula parva*), Розов пеликан, Черногърбо каменарче (*Oenanthe pleschanka*), ще бъде сведено до незначително.

4.2.3. Защитена зона BG0002051 „Калиакра“,

При оценка на въздействието върху видовете птици, предмет на опазване в зоната е отчетено отрицателно въздействие в средна степен за следните видове: Белоопашат мишелов (*Buteo rufinus*), Орел змияр (*Circaetus gallicus*), Осояд (*Pernis apivorus*) и Черногърбо каменарче (*Oenanthe pleschanka*) и значително въздействие за Дебелоклюна чучулига (*Melanocorypha calandra*), Късопръста чучулига (*Calandrella brachydactyla*), Полска бъбрица (*Anthus campestris*) и Турилик (*Burhinus oedicnemus*). Въздействието при тези видове ще бъде сведено до незначително, с прилагането на предложените мерки за отпадане на УЗ Ок1_14 в границите на защитена зона BG0000573 „Комплекс Калиакра“ и редуциране границите на вече съществуващите УЗ Са_2, Ок1_2 и Ок1_3 в рамките на съществуващото застрояване в тях. Оцененото върху видовете птици въздействие от Уз Ссб_1, Ссб_3 и Ссб_112 ще бъде елиминирано, тъй като за УЗ „Ссб“ ще отпадне изключението за промяна предназначението при изграждане на ветропаркове, съгласно предложената мярка. Върху останалите видове птици, предмет на опазване в зоната няма да има въздействие.

4.2.4. Защитена зона BG0002115 „Било“,

При реализацията на плана няма да има въздействие върху видове птици, предмет на опазване в ЗЗ „Било“, тъй като устройственото зонироване на плана предвижда само една УЗ в границите на зоната - Ов 23, която е в непосредствена близост до урбанизирано, населено място – с. Твърдица и ще засегне сравнително малка площ - 0,09 % от общата площ на защитената зона.

5. Резултатите от анализа и оценката на възможните въздействия върху околната среда и човешкото здраве в доклада за ЕО на ОУП на община Шабла, показват, че:

5.1. С проекта на ОУП пространственото насочване на производствено-складови дейности не предполага неблагоприятно въздействие върху климата и качеството на атмосферния въздух. Локализирането на обектите на обществено обслужване в обхвата на населените места, до крайпътни структури или като елементи на нови курортно-туристически зони, е подходящо по отношение качеството на приземния слой въздух. Очаквано положително въздействие върху качеството на атмосферния въздух ще имат предложенията за: подобряване на пътната инфраструктура и изнасяне на транзитните потоци извън населените места; ограничаване на застроителните параметри в границите на жилищните зони, както и мащабното пространствено развитие на зелената система. Разширяването на обхвата на газопреносната мрежа също ще доведе до общо намаляване на емисиите на вредни вещества в атмосферния въздух. Очакваното увеличение на трафика през активния туристически сезон, в резултат на увеличаване броя на туристите ще окаже неблагоприятно въздействие върху качеството на атмосферния въздух, което е оценено като епизодично, допустимо и обективно обусловено въздействие.

5.2. Проектните решения на плана по отношение на овражната мрежа, водните площи и крайбрежните води не са носители на рискове за отрицателно въздействие

върху околната среда. Почистването и изпълнението на зелени ивици по водосливите ще намали риска от наводнения и водна ерозия и като цяло ще има положително въздействие.

5.3. Предвижданията на плана за реконструкция на водопроводната мрежа ще доведе до намаляване загубите на вода, елиминиране на риска от режим на водоснабдяване и ще гарантира добро качество на подаваните питейни води при консуматора, с което ще се елиминира здравния риск от миграция на замърсяващи вещества в питейните водопроводи; изграждането на нови резервоари ще подобри водоснабдяването на туристическите локализации и новоурбанизираните територии.

5.4. С предвижданията за развитие на канализационните системи и изграждане на пречиствателните съоръжения ще се подобри значително качеството на езерните и питейните води, както и на водите за къпане, което ще доведе до подобряване стандарта на обитаване и обслужването на туристическите обекти; ще се ликвидира и повишения здравен риск вследствие многобройните попивни кладенци и септични ями. В тази връзка неблагоприятното въздействие върху повърхностните, подземни и морски води ще бъде ограничено. Въздействието е оценено като положително (при условие, че предвижданията се реализират в пълния им обхват и се поддържат съгласно изискванията за системите), дълготрайно, с териториален обхват от ограничен до значителен. Предложеното с плана цялостно развитие на водоснабдителната и канализационни системи, в т.ч. изграждането на локални ПСОВ ще допринесе за опазване качествените и количествени характеристики на подземните води.

5.5. Не се очертава трансгранично въздействие върху подземните води в Румъния, тъй като трансграничните води в:

5.5.1. Подземно водно тяло „Порови води в неоген-сармат Североизточна и Средна Добруджа“ с код BG2G000000N044 се дренират по крайбрежния склон на Добруджанското плато, в това число и в Дуранкулашкото и Шабленското езеро и подземният поток е насочен основно на изток, а не на север към румънската територия;

5.5.2. Подземното водно тяло „Карстови води в малм-валанж“ с код BG2G000J3K1040 в границите на община Шабла и на румънска територия северно от нея залягат на голяма дълбочина и до момента в тях не е констатирано замърсяване и/или водовземане, превишаващо разполагаемите им ресурси, като не се очертава такава и в бъдеще.

5.6. Въздействието на предвижданията от ОУП на общината върху земите и почвите е оценено като пряко по вид, постоянно и ограничено по териториален обхват, като в анализа се посочва, че:

5.6.1. Реалното увеличаване на площите, необходими за провеждане на планираната транспортна система ще увеличи делът на нарастващите урбанизирани територии за сметка на земеделските земи, което е оценено като ограничено и допустимо.

5.6.2. Въвеждането на забрана за промяна предназначението на земеделски земи в западната част на общината е позитивно решение за опазване на земеделските земи и е в потвърждение на втората основна функция на общината – земеделско производство.

5.7. Предвид, че елементите на баланса на ОУП не променят значително структурата на ландшафтите по степен на устойчивост към натоварване спрямо съществуващото състояние, въздействието върху качествата на ландшафта на ниво община е оценено като положително, постоянно, със значителен териториален обхват. Положително по отношение качествата на ландшафта са предложенията на плана за: ограничаване на етажността в селата по морския бряг, попадащи в зона „А“ по *Закона за устройство на черноморското крайбрежие (ЗУЧК)*; въвеждане в

стопански оборот на около 30% от капацитета на плажната ивица, както и високият относителен дял на зелени и благоустроени площи.

5.8. Предвидените в ОУП устройствени условия ще допринесат за устойчиво управление на отпадъците на регионален принцип (предвижда се регионалното депо да е извън територията на община Шабла и закриване и след експлоатационни грижи за съществуващите, в т.ч. и незаконни депа за отпадъци. Въздействието по отношение на отпадъците ще бъде незначително при спазване на нормативните изисквания за тяхното управление.

5.9. По отношение на вредните физични фактори, изнасянето на транзитното движение от пет населени места, чрез изграждане на обходи, както и усъвършенстване на общинската пътна мрежа е положително по отношение акустиката на средата. Няма предвиждания, свързани с генериране на йонизиращи и електромагнитни излъчвания.

5.10. Устройствовата концепция за системата на културно наследство и предвижданията за реализацията ѝ чрез три вида защитени територии и седем устройствени режима са в съответствие с изискванията на *Закона за културното наследство* и реализирането им ще има положително въздействие върху околната среда.

5.11. Съгласно оценката в доклада за ЕО от здравно-хигиенна гледна точка в предварителния проект на ОУП на общината планираните дейности биха довели до благоприятно въздействие върху здравето на населението. С ОУП се регламентира нова и съвременна териториална планова основа за дългосрочно устойчиво и екологосъобразно устройство развитие в съответствие с приетите стратегически документи за регионално развитие и съобразно специфичните дадености за общината. Заложени са необходимите мерки за гарантиране и в бъдеще на здравословни условия на живот в общината, съвместно с нейното запазване като атрактивен и устойчив туристически и земеделски център.

6. Въз основа на резултатите от изготвената прогнозна оценка на евентуалните значителни отрицателни въздействия върху околната среда при прилагането на ОУП на община Шабла от авторите на докладите за ЕО и ОСВ са препоръчани адекватни мерки за намаляване, предотвратяване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия върху околната среда и човешкото здраве за окончателния проект на план и при прилагането на ОУП.
7. В докладите за ЕО и ОСВ са анализирани и оценени „нулевата“ алтернатива, алтернативата за реализиране на проекта на ОУП и алтернатива за реализиране на проекта на ОУП с предложените смекчаващи мерки в доклада за ОСВ. Съгласно анализа на развитието на околната среда без прилагането на ОУП, извършен в доклада за ЕО, нереализирането на плана ще доведе до влошаване на състоянието на околната среда и задълбочаване на съществуващите проблеми по отношение на водите, земите, почвите, ландшафта, биологичното разнообразие (и особено защитените зони), отпадъците, шума, културно-историческото наследство и здравно-хигиенните аспекти. Мотивиран е изборът на алтернативата ОУП да бъде реализиран, с включване на смекчаващите мерки от ДОСВ.
8. Предвид изразено от Министерство на здравеопазването становище, според направената оценка като цяло прилагането на плана ще има благоприятно въздействие от здравно-хигиенна гледна при изпълнение условията и мерките, постановени с настоящия административен акт. Съгласно представената екологична оценка не се очаква осъществяването на ОУП да окаже отрицателно въздействие и да доведе до риск за човешкото здраве.
9. В резултат на проведените срещи за обществено обсъждане, както и по време на обществения достъп до докладите за ЕО и ОСВ, са постъпили писмени становища, възражения и заявления от физически и юридически лица:

- 9.1. Получените становища, възражения, бележки и предложения в резултат на консултациите са отразени по подходящ начин в документацията по ЕО.
- 9.2. Възложителят на плана поддържа изготвената от изпълнителя на проекта и Община Шабла справка с мотиви за приемане или неприемане на получените мнения и възражения, както и мотивите за възлагане/отказ от възлагане на допълване на доклада за ЕО, или преценяване за продължаване на консултациите по смисъла на чл. 22 от *Наредбата за ЕО*.
- 9.3. Със свое Решение I-1/2019 г. от 20.03.2019 г., Междуведомствена комисия (МК) – специализиран състав на Висшият експертен екологичен съвет предлага да бъде съгласуван проекта на ОУП на община Шабла

и при следните мерки и условия:

I. Мерки и условия за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от прилагането на ОУП на Община Шабла

A. Общи

1. С цел предотвратяване и минимизиране на отрицателните въздействия, произтичащи от реализация на предвижданията на ОУП на община Шабла всички „Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от ОУП, попадащи в обхвата на приложенията към ЗООС и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, попадащи в защитени зони, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС за одобряване осъществяването/съгласуване и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.
2. С цел намаляване на значителното отрицателно въздействие върху видове птици, в Окончателния проект на ОУП на община Шабла за териториите на всички защитени зони по Натура 2000 и за територията на община Шабла като цяло, за Устройствена зона за земеделски нужди („Ссб“) да отпадне изключението в частта му на „възобновяеми енергийни източници (ветропаркове)“, за срока на действие на Националния план за действие на енергията от възобновяеми източници до 2020 г. (НПДВЕИ)“. След изтичане срока на действие на НПДВЕИ, отпадането на изключението в частта му за „възобновяеми енергийни източници (ветропаркове)“ следва да се запази за териториите на всички защитени зони по Натура 2000 в границите на община Шабла.
3. За да се ограничат възможно в най-голяма степен въздействията безпокойството, прогонване, пряк сблъсък и бариерен ефект върху мигриращи, гнездящи и зимуващи видове птици, предмет на опазване в защитените зони, да отпаднат зоните за ВЕИ – (вятърни генератори) от Окончателния проект на ОУП на община Шабла.
4. С цел минимизиране на негативните въздействия, произтичащи от реализация на „екосъоръжения“ върху защитните функции на УЗ Гз. („защитни противоерозионни и ветрозащитни гори“), допускането за изграждане на „екосъоръжения“ в тази устройствена зона следва да отпадне в окончателния проект на ОУП на община Шабла.
5. По отношение на защитените видове, правилата за прилагане на ОУП предвиждат дейности при спазване разпоредбите на ЗБР.
6. Предвижданията на плана в находища Тюленово и Дуранкулак и за проучване на находища за нефт и газ „Блок I-4 Каварна“ и „Шабла“ да се реализират в

съответствие с определените специфични правила и нормативи към ОУП на община Шабла, свързани с посочените находища.

7. Имотите, посочени в Подробния списък по § 3 от Преходните и заключителни разпоредби на *Закона за горите*, публикуван в бр. 58/2011 г. да не бъдат предвидени за урбанизация или допустими за урбанизиране.

Б. В окончателния вариант на проекта за ОУП на община Шабла да бъдат съобразени следните мерки и условия:

1. За Защитена зона BG0000154 „Езеро Дуранкулак“:

1.1. С цел предотвратяване на кумулативни и синергични отрицателни въздействия върху видовете Пъстър пор (*Vormela peregusna*) и Добруджански (среден) хомяк (*Mesocricetus newtoni*) - УЗ Зсп 6, Зсп 25 и Ов 26 да отпаднат от окончателния проект на ОУП на община Шабла. С прилагането на тази мярка ще се елиминира и отрицателното въздействие върху Лалугер (*Spermophilus citellus*), Степен пор (*Mustela eversmannii*), Червенокоремната бумка (*Bombina bombina*), Шипоопашата костенурка (*Testudo hermanni*) и Лицена (*Lycaena dispar*).

1.2. С цел опазване на природни местообитания 2110 и 2120 границите на устройствените зони Ок 12 и Ок1 11, в окончателния проект на плана да се актуализират съобразно „Обединената специализирана карта на морските плажове и видовете дюни за Дуранкулак Север“.

1.3. С цел опазване на приоритетно природно местообитание 3150 в окончателния проект на Плана устройването на зона Зсп 22 да се съобрази с границата на съществуващото природно местообитание с код 3150 Естествени еутрофни езера с растителност от типа *Magnopotamion* или *Hidrocharition*.

1.4. С цел опазване на приоритетно природно местообитание с код 62С0* в окончателния проект на Плана устройването на зона Жм 53 да се съобрази с границата на съществуващото приоритетно природно местообитание с код 62С0* Понто-Сарматски степи.

2. За Защитена зона BG0000621 „Езеро Шабла-Езерец“:

С цел опазване на ключови местообитания на видовете, предмет на опазване в защитени зони „Езеро Шабла-Езерец“ и защитена зона „Шабленски езерен комплекс“ в окончателния проект на ОУП да отпадне предвидената Зона с геоложки риск за брегозащита.

3. За Защитена зона BG0000573 „Комплекс Калиакра“:

С цел опазване на приоритетно природно местообитание с код 62С0* Понто-Сарматски степи УЗ Ок1_14 да отпадне от Окончателния проект на плана.

4. За Защитена зона BG0000130 „Крайморска Добруджа“:

С цел опазване на приоритетно природно местообитание с код 62С0* в окончателния проект на плана устройването на зона Са 5 да се редуцира съгласно границата на съществуващото приоритетно природно местообитание с код 62С0* Понто-Сарматски степи.

5. За Защитена зона BG0000156 „Шабленски езерен комплекс“:

5.1. С цел намаляване на значителното отрицателно въздействие върху следните видове птици: Дебелоклюна чучулига (*Melanocorypha calandra*), Кафявокрил огърличник (*Glareola pratincola*), Късопръста чучулига (*Calandrella brachydactyla*), Полска бърбица (*Anthus campestris*), Турилик (*Burhinus oedicnemus*), Малка белочела гъска (*Anser erythropus*), Поен лебед (*Cygnus cygnus*), Полски блатар (*Circus cyaneus*), Тръстиков блатар (*Circus aeruginosus*) и Червеногушата гъска (*Branta ruficollis*) в окончателния проект на ОУП курортна зона Ок1_4 да се ограничи в границите на имоти с идентификатори 83017.55.521, 83017.55.522, 83017.55.523, 83017.55.524, 83017.55.525, 83017.55.526, 83017.55.527, 83017.55.528, 83017.55.531, 83017.55.532, 83017.55.533, 83017.55.534, 83017.55.535 и 83017.55.536, съгласно Кадастралната карта на гр.

Шабла, актуална към датата на издаване на настоящото становище, а подходите към устройствената зона да са по съществуващия път от югозапад, а не покрай Шабленската тузла, както и да не се извършва каквато и да е дейност, включително депониране на материали и техника северно от полския път.

5.2. С цел намаляване на отрицателното въздействие върху Дебелоклюна чучулига (*Melanocorypha calandra*), Градинската овесарка (*Emberiza hortulana*) и Червеногърбата сврачка (*Lanius collurio*) от окончателния проект на ОУП Смесена многофункционална зона (Смф_4) да отпадне.

5.3. С цел намаляване на отрицателното въздействие върху видовете Градинска овесарка (*Emberiza hortulana*), Червеногърба сврачка (*Lanius collurio*), Сирийски пъстър кълвач (*Dendrocopos syriacus*) и Среден пъстър кълвач (*Dendrocopos medius*) от плана да отпадне частта от УЗ Ок1_13, която засяга защитената зона.

5.4. С цел намаляване на отрицателното въздействие върху видовете птици Дебелоклюна чучулига (*Melanocorypha calandra*), Малка белочела гъска (*Anser erythropus*), Поен лебед (*Cygnus cygnus*), Полски блатар (*Circus cyaneus*), Тръстиков блатар (*Circus aeruginosus*) и Червеногушата гъска (*Branta ruficollis*), както и върху всички видове водолюбив и грабливи птици в окончателния проект на ОУП във вече съществуващата устройствена зона Ок_8 за курортни дейности около Шабленска Тузла да не се допуска ново застрояване.

5.5. С цел намаляване на въздействието върху видовете птици Розов пеликан (*Pelecanus onocrotalus*) и Бял щъркел (*Ciconia ciconia*), ветроенергийните паркове, западно от защитената зона да имат система за ранно оповестяване и мониторинг на ята мигриращи птици и своевременно изключване на съоръженията при опасност от сблъсък.

6. За Защитена зона BG0002050 „Дуранкулашко езеро“:

6.1. С цел намаляване на отрицателното въздействие върху Белоока потапница (*Aythya nyroca*), Бял щъркел (*Ciconia ciconia*), Вечерна ветрушка (*Falco vespertinus*), Дебелоклюна чучулига (*Melanocorypha calandra*), Кафявокрил огърличник (*Glareola pratincola*), Полска бърбица (*Anthus campestris*), Турилик (*Burhinus oedicnemus*), Малка белочела гъска (*Anser erythropus*), Поен лебед (*Cygnus cygnus*), Полски блатар (*Circus cyaneus*), Тръстиков блатар (*Circus aeruginosus*) и Червеногушата гъска (*Branta ruficollis*) от окончателния проект на ОУП да отпаднат новопроектираните курортни зони в зелена среда Ок1_5, Ок1_6, Ок1_7, Ок1_12, Ок1_8 (в частта включваща имоти с идентификатори 39493.5.93 и 39493.5.94, съгласно Кадастралната карта на с. Крапец, актуална към датата на издаване на настоящото становище), Ок1_9 (в частта включваща имоти с идентификатори 39493.37.56, 39493.37.72 и 39493.37.57, съгласно Кадастралната карта на с. Крапец, актуална към датата на издаване на настоящото становище).

6.2. С цел намаляване на отрицателното въздействие върху следните видове птици: Сирийски пъстър кълвач (*Dendrocopos syriacus*) и Червеногуша мухоловка (*Ficedula parva*) от окончателния проект на ОУП да отпадне УЗ Ок_12.

6.3. С цел намаляване на отрицателното въздействие върху следните видове птици: Бял щъркел (*Ciconia ciconia*) и Розов пеликан (*Pelecanus onocrotalus*) от окончателния проект на ОУП да отпадне УЗ Ов_27.

6.4. С цел намаляване на въздействието върху всички видове водолюбив и грабливи птици в окончателния проект на ОУП да бъде предвиден индивидуален режим, с който новото застрояване във вече съществуващи устройствени зони около Дуранкулашко езеро (Зсп_8, Зсп_23, Зсп_24, Зсп_25, Зсп_26, Зсп_27) и местообитания 62С0*, и горски територии с рекреационно значение, северно от с. Крапец (Гр) да бъде подложено на процедури по реда на ЗООС и ЗБР.

6.5. С цел намаляване на въздействието върху Черногърбото каменарче (*Oenanthe pleschanka*) всички видове дейности по брегоукрепване в зона Тти_26 да са в извън гнездовия период (от 1 април до 31 юли).

7. За Защитена зона BG0002051 „Калиакра“:

7.1. С цел намаляване на въздействието върху Черногърбото каменарче (*Oenanthe pleschanka*) всички видове дейности по брегоукрепване и строителство в УЗ Тти_22 и Тти_23 да са в извън гнездовия период (от 1 април до 31 юли). Да не се нарушават естествени скални местообитания в границите на тези зони.

7.2. С цел намаляване на въздействието върху трофични местообитания за всички видове птици, върху които е отчетено въздействие и най-вече за видовете Дебелоклюна чучулига (*Melanocorypha calandra*), Късопръста чучулига (*Calandrella brachydactyla*), Полска бърбица (*Anthus campestris*) и Турилик (*Burhinus oedicnemus*) в окончателния проект на ОУП да се редуцират границите на вече съществуващите УЗ Са_2, Ок1_2 и Ок1_3 в рамките на съществуващото застрояване в тях.

8. Описаните „Зони за специфична защита на природните обекти Дуранкулашко езеро, Шабленско езеро и Шабленската тузла, които обхващат териториите на разстояние 500 м от границите на водните обекти извън урбанизираните територии и населените места“ не са отразени върху системата на предварителния проект, като същото следва да бъде съобразено в окончателния проект.
9. ОУП да отрази и предвиди съответните режими и охранителните зони около находището на лечебна кал „Шабленската тузла“ съобразно изискванията на Наредба № 14 за курортните ресурси, курортните местности и курортите и Решение на Министерския съвет № 569/13.09.1973 г. с което е определена зона за хидрогеоложка и санитарна охрана и са въведени охранителни режими.
10. В окончателния проект на ОУП да се отразят всички водоизточници и санитарно-охранителните им зони/зони за защита на водите независимо по кой нормативен документ са проектирани и утвърдени и да се предвидят съответните забрани и ограничения в тях/техните СОЗ.
11. Определяне на границите на рисковите зони в урбанизираните територии, свързани с наводнения с регламентираните сервитути и въвеждане на строителна забрана в тях.
12. В баланса на територията да бъде преизчислена и указана точно територията, необходима за реално реализиране на предвиденото развитие на пътната мрежа.
13. Да се предвидят буферни зони от защитни растителни пояси между промишлените зони (обекти) и жилищни зони на близките до тях селища.
14. В Правилата за прилагане на Плана да се добави раздел за устройствения режим на земеделските територии, като се посочи изрично, че промяна на предназначението им за изграждане на ветрогенераторни паркове е допустимо единствено в обхвата на специалните зони „Шабла-север“ и „Шабла-юг“.
15. Редуциране на коефициентите за интензивност на долупосочените устройствени зони, като се съобразят с етажността им както следва:
 - 15.1. За устройствена зона за обществено-обслужващи дейности и за смесена многофункционална зона на 0.9;
 - 15.2. За смесената многофункционална зона в зона „А“ по ЗУЧК на 0.4.
16. Редуциране на показателите за устройствената зона за спорт и атракции, съответно плътността на застрояване до 5 % и етажността до един етаж.
17. Да отпаднат предложенията за трайни насаждения върху имоти с процедурирани ПУП.
18. В баланса на територията да се отразят концесионните площи за добив на природен газ и суров нефт от находища Тюленово и Дуранкулак, и за проучване на находища за нефт и газ „Блок I-4 Каварна“ и „Шабла“.
19. Всички води и водни обекти да бъдат отразени в кадастъра, включително в землищата на с. Стаевци, Твърдица и Божаново.

В. При прилагането на ОУП на община Шабла да се изпълняват следните мерки и условия, които да бъдат включени и в Правилата и нормативите за прилагане на ОУП:

В.1. За атмосферен въздух:

1. В следващи нива на планиране стриктно да се изпълнява предвиденото озеленяване.
2. Да се насърчава използването на алтернативна енергия, в т.ч. и за отопление.
3. Поддържане на пътните настилки и откритите площи в населените места през сухите месеци с цел недопускане на вторичен унос на прах.
4. Проектирането и експлоатацията на площадки и съоръжения за товарене и разтоварване, складиране или преработка на твърди прахообразни вещества и зърнени продукти да се извършва при спазване изискванията на *Закона за чистотата на атмосферния въздух* и наредбите към него и осигуряване на достатъчно отстояние от жилищни зони.
5. Предвид, че газифицирането на района е представено само като възможна "хипотеза" при проектирането на жилищните сгради да не се предвижда отопление с твърди горива.

В.2. За води:

6. Изпълнение на мерки за повърхностни води, заложи в ПоМ на „ПУРБ на Черноморски район 2016 – 2021 г.“:
 - NI_1 - Намаление на замърсяването с нитрати от земеделски източници;
 - SA_7 - Изпълнение на процедурата по преразглеждане на издадените разрешителни за водоземане от повърхностни води;
 - OS_2 - Подобряване на естественото задържане на водата;
 - OS_3 - Проучване за установяване на замърсяване на повърхностни и подземни води;
 - PM_5 - Опазване и подобряване на състоянието на зони за защита;
 - DP_3 - Намаление на замърсяването от корабна и пристанищна дейност;
 - IP_1 - Изпълнение на процедурата по преразглеждане на издадените разрешителни за заустване на отпадъчни води;
 - UW_2 - Осигуряване на събиране, отвеждане и пречистване на отпадъчни води на населените места.
7. Ограничаване на водоползванията за напояване от езерата и прилагане на водоспестяващи поливни технологии.
8. Намаление и предотвратяване на нитратното замърсяване от неточкови земеделски източници чрез прилагането на добри земеделски практики, контрол върху употребата на торове и препарати, обезопасяване на торохранилищата и др.
9. Намаление водоползванията за напояване от езерата и увеличаване на откритите им водни площи чрез периодично почистване на тръстиката и други обраствания.
10. Подобряване защитата от вредното въздействие на водите, чрез изграждане на предвидените озеленителни пояси по водосливите на деретата.
11. Изпълнение на мерки за подземни води, предвидени в „План за управление на водите в Черноморски район“ 2016-2020 г.“:
 - NI_1_1 - Контрол върху прилагането на торове и препарати за растителна защита в уязвимите зони;
 - SA_4 - Преразглеждане на разрешителните за водоземане в района Шабла-Крапец с идентифициран значим натиск на водоземане и в участъка на морска интрузия Крапец- Тюленово;
 - SA_3_6 - Ограничаване на водоземането в участъка на морска интрузия Крапец- Тюленово;
 - DW_1_3 - Определяне на СОЗ около съоръженията за питейно-битово водоснабдяване съгласно действащото законодателство;

- DW_1_2 - Прилагане на добри земеделски практики за торене и съхранение на торове;
 - DP_14_1 - Закриване и рекултивация на общинско депо гр. Шабла.
12. Проектирането и строителството да се съобразяват с регламентираните в чл. 118а от *Закона за водите* (ЗВ) забрани за пряко отвеждане на замърсители в подземните води, обезвреждането, включително депонирането на приоритетни вещества, които могат да доведат до непряко отвеждане на замърсители в подземните води, при изграждане на конструкции, инженерно-строителни съоръжения.
 13. От титулярите на разрешителните за водовземане от подземни води следва да се провежда собствен мониторинг, съобразени с предписанията в разрешителните за водовземане, в съответствие с изискванията в ЗВ и наредбите към него.
 14. Прилагане на задължителните за земеделските стопани по нитратната директива общи и допълнителни мерки при съхранение на азотосъдържащи торове, (органични и минерални неорганични) по „Програма от мерки за ограничаване на замърсяването с нитрати от земеделски източници в уязвимите зони“.
 15. Съгласно Програмата от мерки към ПУРБ е необходимо ОУП да се съобрази със следните мерки:
 - 15.1. Мярка “Осигуряване на събиране, отвеждане и пречистване на отпадъчни води на населените места” с действие: Изграждане, реконструкция или модернизация на ГПСОВ за агломерации с над 2 000 е.ж.; Изпълнение на проекти за изграждане, реконструкция или модернизация на канализационна система вкл. ГПСОВ, определени за конкретните агломерации с над 2000 е.ж., съгласно приложение № 5 към Националния каталог от мерки; Поддържане на съществуващите канализационни мрежи в добро състояние;
 - 15.2. Мярка “Забрани и ограничения за изпълнение на дейности в зоните за защита на питейните води и в определените СОЗ и буферните зони около водоземните съоръжения/системи” с действие: Определяне на СОЗ около съоръженията за ПБВ, съгласно действащото законодателство
 - 15.3. Мярка “Намаляване на дифузното замърсяване от отпадъци от населени места” с действия: Изпълнение на проекти за закриване на общинските депа за битови отпадъци, които не отговарят на нормативните изисквания, съгласно приложение 2 към Националния каталог от мерки; Осигуряване на подходящи условия за съхранение на опасни отпадъци при които не се допуска замърсяване на подземни и повърхностни води;
 - 15.4. Мярка “Намаляване на водоземането чрез въвеждане на водоспестяващи технологии” с действие: Въвеждане на водоспестяващи технологии и обратно водоснабдяване; Внедряване на водоснабдителни системи използващи условно чисти води за санитарни цели;
 - 15.5. Мярка “Намаляване на водоземането чрез намаляване загубите на вода в общественото водоснабдяване” с действие: Реконструкция на водопреносната система за обществено питейно-битово водоснабдяване;
 - 15.6. Мярка “Смекчаване на натиска от климатичните промени” с действие: Изпълнение на проекти свързани с увеличаване лесистостта и възстановяване на горския потенциал; Увеличаване на горските територии; Възстановяване, опазване и укрепване на екосистемите, свързани със селското и горското стопанство;
 - 15.7. Мярка “При дейности, насочени към укрепване на речните брегове и корита, с цел защита от ерозия, приоритетно да се прилага биологично укрепване и използване на съвременни технологии и материали”;
 - 15.8. Мярка “При определяне местоположението на предстоящите за изграждане ПСОВ и местата за заустването им да се разглеждат и анализират алтернативи, които избягват територии с природни местообитания в защитени зони и с

- характеристики на такива, включени в Приложение I на Директива 92/43/ЕЕС, както и в близост до тях, извън границите на защитените зони”;
- 15.9. Мярка от ЕО “Планирането на дейностите по изграждането на дълбоководните зауствания на ПСОВ да се извърши на базата на моделиране на преноса на седименти. На базата на това моделиране дейностите да се планират така, че да се избегне въздействие върху местообитанията и видовете в зоната с цел да бъде минимизирано въздействието върху дънни местообитания, морски бозайници и риби” за защитена зона: BG0000621 „Шабла-Езерец“.
16. По отношение на ПУРН за Черноморски район 2016-2021 г. Община Шабла попада в район със значителен потенциален риск от наводнение (РЗПРН) „Черно море - Дуранкулак” с код BG2_APSFR_BS_01 и „Черно море - Шабла“ с код BG2_APSFR_BS_02. Съгласно Становище по екологична оценка № 2-1/2016 г. на министъра на околната среда и водите е необходимо предвижданията на Общите устройствени планове на общините да бъдат съобразени с анализирания и моделиран обхват при сценарий на вероятност на 20-годишната вълна.
17. Да се осигури изпълнение на приложимите мерки, заложи в ПУРН и да се предвидят следните мерки от ПоМ на ПУРН с отговорен за изпълнението – кмета на община Шабла:
- 17.1. Мярка „Изграждане и поддържане на съоръжение за подобряване на водообмена и регулиране нивото на езерните води при аварийни ситуации“ с пояснение: В съответствие с плана за изменение и допълнение на ПУ на ЗМ „Шабленско езеро“;
- 17.2. Мярка „Изработване или актуализиране на аварийни планове за действие“ с пояснение: Актуализиране плана за управление на защитената местност Шабленско езеро с анализ и мерки при морски наводнения“;
- 17.3. Мярка „Изготвяне на указания за разработването и готовността за изпълнението на плановете за защита при бедствия, включително при наводнения“;
- 17.4. Мярка „Ежегодно обследване на техническото и експлоатационното състояние на язовирните стени и съоръженията към тях“;
- 17.5. Мярка „Почистване и стопанисване на речните легла в границите на урбанизирана територия“;
- 17.6. Мярка „Почистване на речни участъци и дерета за осигуряване преминаване на висока вълна“;
- 17.7. Мярка „Премахване на незаконни постройки, подприщващи съоръжения, огради, складирани материали и други намиращи се в границите на речните легла или дерета“.
18. Да се планират дейности, осигуряващи бързо отвеждане на водите при интензивни валежи и наводнения от урбанизираните територии.
19. В графично приложение 12_Техническа инфраструктура, Водоснабдяване и канализация, да се обозначат водоизточниците, използвани за питейно-битово водоснабдяване на населените места и се нанесат границите на пояси I, II и III на санитарно-охранителните зони, определени със заповеди съгласно Наредба № 3/16.10.2000 г за условията и реда за проучване, проектиране, утвърждаване и експлоатация на санитарно-охранителните зони около водоизточниците и съоръженията за питейно-битово водоснабдяване и около водоизточниците на минерални води, използвани за лечебни, профилактични, питейни и хигиенни нужди (ДВ, бр. 88/2000 г.).
20. При одобряване на бъдещи инвестиционни предложения, за територии попадащи в границите на СОЗ е необходимо да се спазват забраните и ограниченията на дейностите, посочени в Заповедите за определяне на СОЗ и приложение 2 , към чл. 10, ал. 1 от Наредба № 3/16.10.2000 г.

21. Проектирането и строителството на нови обекти и съоръжения да бъдат съобразени с предвидените забрани и ограниченията, регламентирани в ЗВ, включително:

21.1. Съгласно изискванията на чл.143 от ЗВ, за защита от вредното въздействие на водите се забранява:

21.1.1.нарушаване естественото състояние на леглата, бреговете на реките и крайбрежните заливаеми ивици;

21.1.2. намаляване проводимостта на речните легла, както и използването им като депа за отпадъци, земни и скални маси;

21.1.3. извършване на строежи над покритите речни участъци;

21.2. Съгласно чл.134 от ЗВ за опазване на водите и водните обекти в крайбрежните заливаеми ивици и принадлежащите земи на водохранилищата се забранява строителството на стопански и жилищни постройки и изхвърлянето, складиране, депониране и третиране на отпадъци.

21.3. Забраните на чл. 146 от ЗВ за застрояване в заливаемите тераси на реките и сервитута на хидротехническите съоръжения;

21.4. Изискванията на чл. 125 от ЗВ, че включването на нови количества отпадъчни води, следва да се съобрази с капацитета и ефективността на съществуващата канализационна система;

21.5. Изискванията на чл. 44 и чл. 46 от ЗВ, в случай на водовземане и/или ползване на воден обект, включително чл. 46, ал. 4 по отношение на заустването на битово-фекалните води;

21.6. Изискванията на чл. 198о от ЗВ, предоставянето на ВиК услуги на потребители се извършва единствено от ВиК оператор по реда на ЗВ и *Закона за устройство на територията*;

21.7. Съгласно разпоредбата на чл. 6, ал. 1, т. 1 от Наредба № 2/2011 г. за издаване на разрешителни за заустване на отпадъчни води във водни обекти, не се издават разрешителни за нови зауствания и не се извършват нови зауствания на отпадъчни води, в зони за защита на водите по чл. 119а, т. 1,2,4, и 5 от ЗВ.

В.3. За отпадъци:

22. Генерираните количества битови, биоразградими и строителни отпадъци в т.ч. тяхното третиране, транспортиране, обезвреждане и/или оползотворяване на територията на община Шабла да се осъществява в съответствие с изискванията на *Закона за управление на отпадъците (ЗУО)* и подзаконовите нормативни актове по прилагането им, като генерираните отпадъци да бъдат предавани на лица притежаващи документ по чл. 35 от ЗУО, а обезвреждането на битовите и/или строителните отпадъци да се прави само на депа и/или инсталации отговарящи на нормативните изисквания регламентирани в законодателството по управление на отпадъци.

В.4. За биологично разнообразие, защитени зони и защитени територии

23. Да не се използват инвазивни чужди видове растения за озеленяване по новите обходи и пътища.

В.5. За население и човешко здраве:

24. Предвижданията на плана по отношение на изграждане на нови и територии с жилищни функции, за рекреационни дейности, курорти и вилни зони и спорт и с обществено обслужващи функции да се осъществява само след осигуряване не само на достатъчно количество, но и съответстваща по качество питейна вода.

25. Изграждането на нови пристанища да се извършва само след извършване на необходимите хидродинамични проучвания, доказващи, че няма да се създават условия и предпоставки за влошаване качеството на водите в най-близко разположените зони за къпане.

26. Да се предвиди защитно озеленяване между главен път I-9, включително и бъдещите обходи и населените места в близост до тях. Ако се осъществи намерението този път да бъде преустроен като част от автомагистрала „Черно море“ да се предвиди възможност за отдалечаване на трасето от регулацията на с. Горун, с. Езерец и жилищната част на с. Ваклино.

В.6. За предотвратяване на риска от големи аварии:

27. В случай на предвиждане за изграждане на ново предприятие/съоръжение с нисък/висок рисков потенциал на територията на общината, е необходимо:
- 27.1. осигуряването на безопасни разстояния на предприятието и/или съоръжението до жилищни райони, обекти и площи с обществено предназначение, зони за отдых и където е възможно, големи транспортни пътища;
- 27.2. поддържане на безопасни разстояния на предприятия и/или съоръжения с нисък или висок рисков потенциал или други подходящи мерки до райони с особена природозащитна чувствителност или интерес и обекти на културно-историческото наследство в околностите на предприятия, когато е целесъобразно, с цел тяхното опазване;
- 27.3. предприемане на допълнителни технически мерки за ограничаване на рисковете за човешкото здраве и околната среда в случай на съществуващи предприятия и/или съоръжения с нисък и висок рисков потенциал.
28. Реализацията на инвестиционно предложение, свързано с изграждане и експлоатация на предприятие с нисък или висок рисков потенциал да се планира при възможност за потвърждаване на безопасните разстояния до обектите по чл. 104, ал. 4 от ЗООС, в т.ч. одобряване на вида и количествата на опасните вещества, вида и количествата на съоръженията за съхранение и/или експлоатация на опасни вещества и свързаната с тях инфраструктура.

II. Мерки за наблюдение и контрол при прилагане на ОУП на Община Шабла:

1. Община Шабла да изготвя **годишен доклад** по наблюдението и контрола при прилагането на ОУП, включително за изпълнението на мерките за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от осъществяването на ОУП, който да представя в МОСВ не по-късно от **1 юли на всяка следваща година**.
2. Докладът по наблюдение и контрол на въздействието върху околната следва да се включи в ежегодните доклади за изпълнение на ОУП по реда на чл. 127, ал. 9 от *Закона за устройство на територията*.
3. Наблюдението и контролът на въздействията върху околната среда при прилагането на ОУП на Община Шабла да се извършват въз основа на следните мерки и индикатори:

Мярка по наблюдение и контрол	Индикатори	Период/Отговорен орган за изпълнението
Мониторинг върху водоизточниците на подземни води	1.Изследване на физикохимичните показатели по разрешителни за водовземане и <i>Наредба № 9 /16.03.2001 г. за качеството на водата, предназначена за питейно-битови цели;</i>	Ежегодно Басейнова дирекция, ВиК, Община Шабла

	2. Контрол за водните нива количеството черпени води	
Мониторинг на водните нива в езерата	Брой случаи на достигане на кота водно ниво	Ежемесечно Басейнова дирекция
Подмяна и доизграждане на водопроводната мрежа	Изградена и реконструирана водопроводна мрежа - km	Ежегодно Община Шабла, ВиК
Пречистване на отпадъчните води	Процентно съотношение на общото количество отпадъчни води спрямо количеството отпадъчни води, отведени за пречистване	Ежегодно, Община Шабла, ВиК
Контрол по опазване на изискванията на Закона за биологичното разнообразие и Закона за защитените територии	Брой констатирани нарушения от компетентните органи	Периодично РИОСВ
Реализиране на предвижданията на ОУП за изграждане и развитие на зелената система за различните устройствени зони	Отношение между реалната и нормативно изискващата се озеленена площ за отделните устройствени зони на територията на общината	Периодично Община Шабла
Контрол за нерегламентирано депониране на отпадъци	m ² заета площ с нерегламентирано депонирани отпадъци	Периодично Община Шабла, РИОСВ
Рекултивация на нарушени терени	Площ/година	Периодично Община Шабла
Контрол по спазване на граничните стойност на показателите за шум за отделните територии и устройствени зони в рамките на общината	Брой превишения на граничните стойности на шума	Ежегодно РЗИ
Контрол при издаване на разрешителни за строеж по реда на ЗУТ за нови предприятия/ съоръжения, класифицирани с висок или нисък рисков потенциал или за предприятия/съоръжения, при които е възможен ефект на доминото, с цел гарантиране на безопасни разстояния от тези предприятия/съоръжения до жилищни райони, обекти с обществено предназначение, зони за отдых и рекреация, съседни предприятия и обекти, райони и строежи, които могат да бъдат източник на или да увеличат риска или последствията от голяма авария и да предизвикат ефект на домино, големи транспортни пътища и територии с особено природозащитно значение или значение за околната среда, защитени по силата на нормативен или административен акт	Брой издадени разрешения за строеж	Периодично Община Шабла

Контрол на предприятия/ съоръжения с висок рисков потенциал, при издаване на разрешение за експлоатация	Брой издадени разрешения за експлоатация	Периодично Община Шабла
Опазване на Културно-историческо наследство	Брой засегнати и нарушени културни ценности спрямо общия брой културни ценности на територията на общината	Периодично Община Шабла, Исторически музей

4. При констатирани неблагоприятни последствия върху околната среда да се предложат и предприемат своевременни мерки за възможното им отстраняване.

Настоящото становище не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на плана, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото становище, възложителят/новият възложител трябва да уведоми МОСВ своевременно.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС, становището губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен плана.

Заинтересованите лица могат да обжалват становището пред Върховния административен съд по реда на Административнопроцесуалния кодекс в 14-дневен срок от съобщаването му.

С писмо вх. № НСЗП-53/20.03.2019 г. на МОСВ от възложителя на ОУП на община Шабла – Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ), министърът на околната среда и водите е сезиран във връзка с искане от Община Шабла за допускане на предварително изпълнение на настоящето Становище по ЕО. Депозирано е и писмо с изх. № К-2116-1/25.02.2019 г. на Община Шабла, в което се излагат следните мотиви по искането за предварително изпълнение:

Съгласно анализа на развитието на околната среда в доклада за ЕО, липсата на действащ ОУП води до влошаване на състоянието на околната среда и задълбочаване на съществуващите проблеми по отношение на водите, земите, почвите, ландшафта, биологичното разнообразие (и особено защитените зони), отпадъците, шума, културно-историческото наследство и здравно-хигиенните аспекти. Липсата на действащ ОУП затруднява управлението на битовите отпадъци и спазване на йерархията за управление на отпадъците, затруднява подобряването на чистотата на атмосферния въздух и води до липса на превенция и управление на риска от наводнения и свлачища.

- С договор № 279 от 24.10.2008 г., министърът на регионалното развитие и благоустройството е възложил изработването на ОУП на община Шабла. До настоящия момент повече от десет години община Шабла е в процес на изготвяне и процедуране на ОУП. Забавянето произтича от промени в нормативната уредба и обявяването на защитени зони от мрежата Натура 2000. През този период общинската администрация и Общинският съвет на Шабла са били в невъзможност да процедурат инвестиционни предложения, отнасящи се до имоти, засегнати от плана. Инвестиционният климат в общината е влошен, а бизнес-плановете и инвестиционните предложения на потенциалните инвеститори са обвързани със срокове, които не могат да бъдат спазени, предвид

на неспазването на съгласувания график и неприключилите процедури. Липсата на действащ ОУП спира развитието на община Шабла, което е пагубно за населението, особено в условията на икономическа криза.

- Липсата на действащ ОУП обезсърчава малкото български и чуждестранни инвеститори, проявили интерес към реализация на проекти на територията на Община Шабла. Това директно лишава общинския бюджет от бъдещи приходи, възможности за развитие на малкия и среден бизнес в общината, както и разкриване на нови работни места.
- Липсата на действащ ОУП лишава общината от възможността да кандидатства за финансиране по част от оперативните програми за програмен период 2014-2020 г.
- ОУП е от стратегическо значение за развитието не само на общината, но и на целия регион. Забавянето на неговото одобряване ще доведе до спиране развитието на голяма част от територията.
- От стратегическо значение е обособяването на рекреационна, устройствена зона за изграждане на обекти за отдих, туризъм, спорт и развлечения, което ще доведе повече туристи и ще утвърди общината като желана туристическа дестинация. Това от своя страна ще подобри качеството на живот на нейните жители.
- Развитието на Община Шабла, подобряването на стандарта на живот на гражданите в нея, създаването на условия за задържане на младото, образовано и работоспособно население на нейна територия е обусловено от съвременното одобряване на ОУП.

Предвид гореизложеното, намирам за основателно искането, както и че е налице една от хипотезите, установени в чл. 60, ал. 1 от АПК, а именно – защита на особено важен обществен интерес, поради което на основание чл. 60, ал. 1 от АПК,

РАЗПОРЕЖДАМ:

ДОПУСКАМ предварително изпълнение на настоящето становище по ЕО, с което се съгласува ОУП на община Шабла.

Разпореддането подлежи на обжалване пред Върховния административен съд по реда на Административнопроцесуалния кодекс в тридневен срок от съобщаването му.

МИНИСТЪР:

НЕНО ДИМОВ

Дата: 29.03.2019

За министър:	
Заместник-министър:	<i>Н. Димов</i>
Заповед за заместване:	228/27.03.2019

