



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ № ЕО –8...../2014

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда (ЗООС)*, чл. 14, ал. 2 и ал. 5, т. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО)*, чл. 37, ал. 4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС)*, представената документация от Министерство на земеделието и храните и получено становище на Министерство на здравеопазването

РЕШИХ:

да се извърши екологична оценка на *Програма за развитие на селските райони (ПРСР) за периода 2014-2020 г.*

Възложител: Министерство на земеделието и храните, Дирекция „Развитие на селските райони”

Характеристика на проекта на Програмата:

ПРСР 2014-2020 г. се изготвя съгласно *Постановление № 5 на Министерски съвет от 18.01.2012 г. за разработване на стратегическите и програмните документи на Република България за управление на средствата от фондовете по Общата стратегическа рамка на Европейския съюз за програмния период 2014-2020 г. и Регламент (ЕС) 1305/2013 на Европейския Парламент и на Съвета за относно подпомагане на развитието на селските райони от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1698/2005 на Съвета.*

В съответствие с политиката на Европейския съюз за развитие на селските райони, ПРСР 2014-2020 г. има три цели:

- Повишаване на конкурентоспособността на селското стопанство и жизнеспособността на стопанствата, за повишаване на доходите на производителите и осигуряване на доставката на качествени хранителни продукти;
- Опазване на екосистемите и устойчиво управление и използване на природните ресурси в земеделието, горското стопанство и хранителната промишленост;
- Социално-икономическо развитие на селските райони, осигуряващо нови работни места, намаляване на бедността, социално включване и по-добро качество на живот.

За постигане на целите са дефинирани приоритети, мерки със съответните подмерки към тях.

МОТИВИ:

1. С проекта на ПРСР 2014-2020 г. се очертава рамката за развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и № 2 на ЗООС.

2. Предвижданията на програмата ще имат пряко влияние върху бъдещото развитие на селските райони в страната, като същите има вероятност да окажат значително въздействие върху околната среда.

3. Съгласно чл. 55 от *Регламент (ЕС) 1303/2013 на Европейския Парламент и на Съвета* изискващата се за програмите предварителна оценка включва екологична оценка (по смисъла на *Директива 2001/42/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 27 юни 2001 г. относно оценката на последиците на някои планове и програми върху околната среда*), като се вземат предвид нуждите във връзка със смекчаването на изменението на климата.

4. Необходимо е в рамките на екологичната оценка да се оцени и изясни допустимостта на дефинираните мерки и дейности за финансиране спрямо целите по опазване на околната среда, поставени в съответните стратегии, планове и програми на национално и европейско ниво.

5. Съгласно становище на Министерство на здравеопазването, в ПРСР 2014-2020 г. се предвижда да бъдат финансирани проекти, реализирането на които би могло да доведе до евентуално неблагоприятно въздействие върху човешкото здраве и най-вече върху водоизточниците, използвани за питейно-битови цели. В тази връзка е обосновано изготвянето на екологична оценка.

I. На основание чл. 14, ал. 4 от Наредбата за ЕО поставям следните изисквания към обхвата на доклада за екологична оценка:

1. Докладът за ЕО трябва да съдържа най-малко информацията по чл. 86, ал. 3 на *ЗООС*, в съответствие със степента на детайлност на предвижданията на програмата.

2. Да се разгледа евентуалното развитие на околната среда без прилагането на ПРСР 2014-2020 г., т.е. така наречената „нулева“ алтернатива.

3. Да се анализират вероятните значителни въздействия върху околната среда, в т.ч. вторични, кумулативни, едновременни, краткосрочни, средносрочни и дългосрочни, постоянни и временни, положителни и отрицателни последици от предвидените дейности по мерките на програмата.

4. Да се направи подробен анализ и оценка на потенциалния ефект и риск за здравето на хората, в т.ч.:

- Характеристика на засегнатите територии и на очакваните въздействия по отношение на човешкото здраве при прилагането на ПРСР 2014-2020 г., в т.ч. на евентуалното въздействие върху качеството на водите, предназначени за питейно-битови цели и други фактори на жизнената среда;
- При необходимост да се посочат мерки за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно компенсиране на неблагоприятните последици от осъществяването на ПРСР 2014-2020 г. върху човешкото здраве.

5. Да се анализира допустимостта и съответствието на предвижданията на ПРСР 2014-2020 г. спрямо целите по опазване на околната среда на национално ниво, като се съобразят и следните документи:

- Планове за управление на речните басейни, в т.ч. програмите от мерки към тях;
- Насоки за интегриране на политиката за околна среда при програмирането за периода 2014 – 2020 г., фаза „Програмиране на фондовете към Общата стратегическа рамка“ (одобрени с протоколно решение по т. 7 от протокол №8 от заседанието на Министерския съвет на 1 март 2013 г., публикувани на интернет адрес: http://ope.moew.government.bg/files/useruploads/files/Programirane/2013_02_22_guidelines_mainstreaming_bg_t_ms.pdf);
- Национална приоритетна рамка за действие за Натура 2000.

6. Да се анализира евентуалното трансгранично въздействие на предвижданията на програмата върху околната среда и човешкото здраве на територията на други държави.

7. Да се предложат мерки за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно компенсиране на неблагоприятните последици от прилагането на ПРСР 2014-2020 г. върху

околната среда и за предотвратяване или редуциране на предполагаемите негативни здравни въздействия. Мерките да бъдат мотивирани, в т.ч. и по отношение на очакваните положителни резултати от прилагането им. Същите да бъдат представени като:

- мерки за отразяване в окончателния вариант на програмата;
- мерки за изпълнение при прилагане на програмата.

8. Да се предложат конкретни мерки и индикатори за наблюдение и контрол на въздействието върху околната среда при прилагане на програмата, в т.ч. източниците на информация за отчитането и измерването им. Мерките да бъдат предвидени като част от общата система за наблюдение и контрол на програмата.

9. Да се ползват указания и методики на Европейската комисия за стратегическа екологична оценка, публикувани на Интернет-страницата на Комисията (<http://ec.europa.eu/environment/eia/home.htm>), вкл. документ „Ръководство за предварителна оценка” (http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/2014/working/ex_ante_en.pdf), както и на Интернет-страницата на МОСВ (<http://www.moew.government.bg>).

II. По отношение на изискванията на чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

При извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от *Наредбата за ОС* се установи, че ПРСР 2014-2020 г. е **допустима** при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии*, заповедите за обявяването им и с утвърдените планове за управление и
- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие*.

На основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС* е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която ПРСР 2014-2020 г. **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата *Натура 2000*, поради следните **мотиви**:

- ПРСР 2014-2020 г. е изготвена на национално ниво в изпълнение на *Стратегия „Европа 2020“ на ЕС за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж*, представляваща документът, въз основа на който страната ни получава финансови средства от Европейски земеделски фонд за развитие на селските райони. ПРСР допринася за постигането на целите и приоритетите, посочени в редица европейски и национални стратегически документи, имащи отношение към опазването на околната среда, в частност биологичното разнообразие, включително и за постигане на целите на *Националната приоритетната рамка за действие за Натура 2000*;
- Програмата е с национален обхват, като степента на подробност на предвижданията достига до идентифициране на мерки и под-мерки, които ще бъдат реализирани посредством комбинация от различни възможни/ допустими типове дейности, услуги и проекти, отговарящи на определени изисквания, с цел постигане на основните цели на приоритетните области. Реализирането на целите на всеки един от приоритетите ще акумулира общ положителен ефект върху състоянието на компонентите на околната среда в страната, вкл. върху защитените зони от мрежата *Натура 2000*;
- Предвидената в ПРСР 2014-2020 г. специална мярка 12 „*Плащания по Натура 2000 и Рамковата директива за водите*” с Подмярка 12.1. „*Компенсаторни плащания за земеделски площи в Натура 2000*” и Подмярка 12.2. „*Компенсаторни плащания за гори в Натура 2000*” ще допринесе за намаляване и спиране загубата на биоразнообразие чрез изпълнение на дейности за устойчиво управление, опазване и

възстановяване на природни местообитания и местообитания на видове в защитените зони от националната екологична мрежа;

- ПРСР 2014-2020 г. ще предоставя подкрепа за прилагане на дейности в изпълнение на заложените мерки за опазване на биоразнообразието и ключовите му елементи (почви, ландшафт, води), подкрепа за райони с природни ограничения в допълнение на финансирани от Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020 г. проекти със същата цел, насърчаване на екосистемните услуги, включително Натура 2000 и зелена инфраструктура.

МИНИСТЪР:

(ИСКРА МИХАЙЛОВА)

Дата: 09.06.2014г.

