



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ № ОВОС – 8723 – П/2009 г.

1. Процедурата по преценяване на необходимостта от екологична оценка (ЕО) по реда на глава шеста на Закона за опазване на околната среда (ЗООС) за *Изменение на Общия устройствен план (ОУП) на Община Бяла, област Варна* е **започнала** с внасяне в РИОСВ Бургас на искане за преценяване на необходимостта от екологична оценка на 09.09.2009 г. (вх.№ 4738/09.09.2009 г.) от Община Бяла с адрес Област Варна, Община Бяла, гр. Бяла, ул. “Андрей Премянов” №29.

На 24.09.2009 г. от Община Бяла е внесена допълнителна информация в РИОСВ Бургас (вх. № 4738/24.09.2009 г.). След разглеждане на представената документация към искането за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО, РИОСВ Бургас е препратила документацията по преписката до МОСВ (вх.№ ОВОС-8723/09.10.2009 г.) за процедиране по компетентност във връзка с чл.19, ал.2 на Закона за устройство на Черноморското крайбрежие (ЗУЧК).

Изменението на ОУП попада в хипотезата на чл. 2, ал.2, т.3 на *Наредбата за условията и реда за извършване на ЕО на планове и програми* (Наредбата за ЕО) и е **предмет на преценяване на необходимостта от ЕО**. Съгласно чл. 19, ал.3 на *Закона за устройство на Черноморското крайбрежие* (ЗУЧК), влязъл в сила от **01.01.2008 г.**, ОУП, съответно техните изменения, по чл. 18, ал.1, т.2 от същия закон **се одобряват със заповед на министъра на регионалното развитие и благоустройството**. Съобразено с това, както и във връзка с чл.4, т.1 от Наредбата за ЕО, **компетентен орган по ЕО за плана е министърът на околната среда и водите**.

Въз основа на прегледа на предоставената документация са установени следните пропуски и неточности:

1. В представената информация за възложител на плана се посочва Община Бяла. Съгласно разпоредбата на чл.19, ал.2 от ЗУЧК, възлагането на изработването на ОУП по чл.18, ал.1, т.2 се извършва от министъра на регионалното развитие и благоустройството. Приложеното писмо на МРРБ с изх.№ 08-Ш-8/18.03.2008 г. **не съдържа текст за възлагане на изработване на ИОУП**, а изискване за изготвяне на проект на задание за разработване на ОУП. **В случай на възложено изработване на ОУП, а не на изменение на ОУП, приложимата процедура е задължителна ЕО** на основание чл. 2, ал.1 от Наредбата за ЕО.
2. С Протокол № 5/17.09.2004 г. на ОБЕСУТ на Община Бяла е приет проекта за ИОУП на Община Бяла, въпреки становището на представителя на РИОСВ Бургас, присъствал на заседанието, че ИОУП подлежи на процедура по ЕО, **което е в нарушение на нормативната уредба по околна среда**.
3. С Протокол №4/26.04.2007 г., ОБЕСУТ на Община Бяла е приел *Устройствена схема и актуализацията и на Камчийски район*. Устройствените схеми попадат в обхвата на т. 11.1 на Приложение №1 от Наредбата за ЕО и са **предмет на задължителна екологична оценка**, като компетентен орган по процедурата е министъра на околната среда и водите. Към настоящия момент в МОСВ не е внасяна документация и информация за посочената устройствена схема.
4. Неточности и неясноти в информацията за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО:

- На няколко места в текста ИОУП се разглежда като инвестиционно предложение, което не съответства на определението по смисъла на § 1, т.17 от Допълнителните разпоредби на ЗООС. Инвестиционните предложения са предмет на процедура по оценка на въздействие върху околната среда, докато в случая става въпрос за план;
- В информацията ИОУП се разглежда като разработван на две фази – ИОУП-2004 и ИОУП-2007. Предвид, че ЗУЧК влиза в сила от 01.01.2008 г. не е ясно по какъв начин проектът на ИОУП-2007 е съобразен със ЗУЧК и неговите подзаконови нормативни актове, предвид, че е разработен преди влизането в сила на Закона;
- На стр.23 и 24 от информацията за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО не става ясно на каква база са направени изводите, че проектът за ИОУП "съответства и е подчинен" на изброените планове и стратегии;
- Някои от цитираните нормативни актове не са актуални и следва да се отразят измененията им;
- В частта "Характеристика на потенциалното въздействие от реализация на ОУП" е направена прогнозна оценка **единствено по отношение на компонент** "атмосферен въздух", като не става ясно на каква база представеният модел за разсейване на емисиите от линейни източници е приел за прогнозна година 2010-та, предвид, че е посочено, че ИОУП е с действие 15-20 години;
- Относно представената информация в т.4.С.12 "Комплексна екологическа оценка" е неясно основанието за изготвяне на оценката, дали информацията в нея може да се счита за представителна, и ако да – дали и как проекта на ИОУП отразява и съобразява резултатите в нея относно определените 4 типа територии на територията на Община Бяла.
- Предоставения на стр. 112 и 113 чернобял картен материал е с лошо качество, което прави невъзможно ползването му.

2. Към документацията по искането за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО е приложена и информацията по Приложение №1 – част А към чл.10, ал.1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС), след прегледа на която се установи, че територията, предмет на ИОУП на Община Бяла попада изцяло в границите на защитена зона **"Камчийска планина" с код BG0002044** за опазване на дивите птици, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 802/04.12.2007 г. на Министерски съвет (ДВ, бр.107/2007г.) и частично в защитени зони **"Плаж Шкорпиловци" с код BG0000100** и **"Камчийска и Еменска планина", с код BG0000133** и двете зони са за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включени в списъците от защитени зони, приети с Решения на Министерски съвет.

Съгласно разпоредбите на чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие и чл. 2, ал. 1, т. 2, във връзка с ал. 2 от Наредбата за ОС, изменението на ОУП на Община Бяла **подлежи на оценка за съвместимостта му с предмета и целите на опазване на защитени зони** "Камчийска планина" с код BG0002044, "Плаж Шкорпиловци" с код BG0000100 и "Камчийска и Еминска планина", с код BG0000133.

В обхвата на предложението за ИОУП на Община Бяла, попада **природна забележителност „Белите скали"**, обявена със Заповед РД - 486/17.04.2003 г. (ДВ, бр. 48/2003 г.) на министъра на околната среда и водите.

В предоставения в Министерство на околната среда и водите картен материал на предложението за изменение на ОУП-а на Община Бяла, границата на цитираната природна забележителност не е отразена, но може да се предположи, че предвидените в устройствения план зони за застрояване, **засягат защитената територия.**

В представеното уведомление по чл. 10 от Наредбата за ОС и документацията приложена към него има пропуски и неточности, което **не дава възможност за извършване на проверка за допустимост и извършване на преценка за вероятната степен на**

отрицателно въздействие на плана върху горечитираните защитени зони.

3. Във връзка с установените **пропуски и неточности** (описани в т.1 и т.2), на основание чл.12, ал.2 от Наредбата за ЕО и чл. 11, ал. 1 от Наредбата за ОС, от вносителя на искането (Община Бяла) за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО е поискано отстраняване на пропуските и предоставяне на допълнителна информация в 20 дневен срок, с писмо на МОСВ с изх.№ ОВОС-8723/22.10.2009 г.Писмото е изпратено с копие до МРРБ.

Допълнителната информация, изискана от община Бяла, е:

- Съгласувано с МРРБ да се потвърди, като се **представят и съответните документи** за това кой орган следва да се счита за възложител на изменението на ОУП на Община Бяла, съответно да проведе процедурата по ЕО и на негово име да бъде издадено Решението за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО, предвид определението по т. т. 21 от § 1 на Допълнителните разпоредби на ЗООС (**“възложител на план или програма” е лицето или органът, който е оправомощен да възложи изготвянето на плана или програмата**”);
- С цитираното писмо на МРРБ от 2008 г. е поставено изискване за изготвяне на проект на задание за разработване на ОУП. Предвид това и действащата в момента нормативна уредба, не може да се приеме за **актуално**.приложеното към внесената документация "Задание за актуализация на ТУП на Община Бяла" от 2003 г. Съгласно разпоредбата на чл. 125, ал.6 във връзка с ал.1 от *Закона за устройство на територията* и чл. 8, ал.3 от Наредбата за ЕО следва в МОСВ а се внесе Задание за ОУП или Задание за изменение на ОУП..
- Основание за изготвяне на ИОУП – нормативен или административен акт;
- Орган, отговорен за одобряването и орган по прилагането на плана;
- Място на предлагания план в цялостния процес или йерархия на планиране, степен на подробност на предвижданията;
- Информация в цифров вид в подходящ формат (dwg, shape в координатна система 1970 или WGS 84) за предвижданията на ИОУП спрямо границите на защитената територия и границите на защитените зони;
- Картен материал с отразена границата на защитената територия, като **предвижданията му бъдат съобразени с режимите, въведени със заповедта за обявяване на ПЗ„Белите скали”**.

4. От МРРБ е получено в МОСВ копие на писмо с изх.№ 90-05-1983/29.10.2009 г., адресирано до Община Бяла, според което:

- До момента от страна на МРРБ **не са направени постъпки за допускане изработването и процедурането на изменение на ОУП**, поради липса на заинтересуваност и инициатива на Община Бяла;
- Община Бяла следва да **предприеме съответните мерки с оглед отстраняване несъответствията и забележките на МОСВ** с оглед законосъобразното съгласуване и одобряване на проекта за изменение на ОУП на Община Бяла.

5. Допълнителната информация, внесена с писмо с вх.№ ОВОС-8723/16.11.2009 г. от Община Бяла се състои в **две схеми** предоставени на – Действащ териториално-устройствен план – актуализация на Община Бяла, одобрен с Протокол № 5 от 17.09.2004 г. на ОБЕСУТ – гр. Бяла и Териториално устройствен план – актуализация към днешна дата в процедура по одобряване, като **не може да се приеме**, че с тази допълнителна информация **се отстраняват неточностите и пропуските**, съгласно указаното с писмо на МОСВ с изх.№ ОВОС-8723/22.10.2009 г.

Въз основа на гореизложените фактически обстоятелства, и на основание чл. 12, ал. 3 от Наредбата за ЕО и чл.11, ал.2 от Наредбата за ОС

РЕШИХ:

Прекратявам процедурата по ЕО, в т.ч. и ОС
за Изменение на ОУП на Община Бяла, област Варна

Решението подлежи на обжалване в четиринадесетдневен срок от съобщаването му пред ВАС по реда на АПК.

МИНИСТЪР:

 **НОНА КАРАДЖОВА**

Дата: 07.12.2009г.