



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Изх. № НСЗП-236/15.06.2018 г.

ДО
Г-Н ИВАН АЛЕКСИЕВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ПОМОРИЕ
8200, гр. Поморие
ул. „Солна“ № 5

КОПИЕ:
МИНИСТЕРСТВО НА РЕГИОНАЛНОТО
РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО

РИОСВ – БУРГАС

БАСЕЙНОВА ДИРЕКЦИЯ
„ЧЕРНОМОРСКИ РАЙОН“ - ВАРНА

На Ваш изх. рег. № 04-04-13/21.05.2018 г.

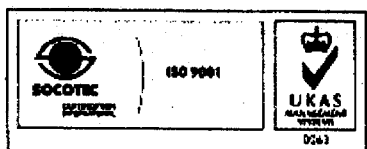
Относно: Уведомление по чл. 8 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми на Общ устройствен план (ОУП) на община Поморие

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН АЛЕКСИЕВ,

Във връзка с постъпило в Министерство на околната среда и водите (вх. № НСЗП-236/02.03.2018 г.) уведомление по чл. 8 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО) с приложено Задание за изработване на ОУП на община Поморие, което приемаме и като уведомление по чл. 10, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС, ДВ бр.73/2007 г., изм. и доп.), Ви информираме, както следва:

I. По отношение на изискванията на глава шеста на Закона за опазване на околната среда (ЗООС):

Проектът на ОУП на община Поморие попада в обхвата на областите по чл. 85, ал.1 от ЗООС (по-специално устройствено планиране), както и на т. 10.3. на Приложение № 1 на Наредбата за ЕО и на основание чл. 2, ал. 1, т. 2 от Наредбата подлежи на задължителна екологична оценка (ЕО). Съгласно чл. 82, ал. 1 от ЗООС процедурата по ЕО се съвместява изцяло с действащите процедури по изготвяне на планове/измененията на планове и завършва преди тяхното одобряване.



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33



Съгласно чл. 19, ал. 3 на *Закона за устройство на Черноморското крайбрежие (ЗУЧК)*, ОУП се одобрява със заповед на министъра на регионалното развитие и благоустройството. Съобразено с това, както и във връзка с чл. 4, т. 1 от *Наредбата за ЕО*, компетентен орган по ЕО за плана е министърът на околната среда и водите.

Във връзка с горното и предвид разпоредбата на чл. 19, ал. 2 от ЗУЧК, моля съгласувано с Министерство на регионалното развитие и благоустройството да потвърдите кой орган следва да се счита за възложител на ОУП на Община Поморие, съответно да проведе процедурата по ЕО и на негово име да бъде издадено становище по ЕО, предвид изискването по т. 21 от § 1 на Допълнителните разпоредби на ЗООС („възложител на план или програма“ е лицето или органът, който е оправомощен да възложи изготвянето на план или програмата).

Проектът на ОУП подлежи и на оценка за съвместимост (ОС), която се извършва чрез процедурата по ЕО, по реда на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)* и чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за ОС*.

Процедурата по ЕО се съвместява изцяло с действащите процедури по изготвяне и одобряване на плана. Съгласно чл. 3, ал. 2, т. 1 от *Наредбата за ЕО*, екологичната оценка на ОУП на община Поморие се извършва едновременно с изготвянето му. Становището по ЕО е задължително условие за последващо одобряване на плана. Органите, отговорни за одобряване и прилагане на плана, се съобразяват със становището по ЕО и поставените в него условия, мерки и ограничения.

Тъй като екологичната оценка представлява нормативно изискваща се част към ОУП, същата следва да бъде изготвена като част от ОУП, от колектив от експерти с ръководител, отговарящи и съобразяващи изискванията на чл. 16 от *Наредбата за ЕО*.

Във връзка с горното, поставяме следните изисквания към обхвата на екологичната оценка:

1. Екологичната оценка трябва да съдържа най-малко информацията по чл. 86, ал. 3 на ЗООС, в съответствие със степента на детайлност на проекта на ОУП на община Поморие.

2. Да се разгледа евентуалното развитие на компонентите и факторите на околната среда без прилагането на плана /т.нар. "нулева" алтернатива/.

3. Да се анализират вероятните значителни въздействия върху околната среда и човешкото здраве, в т.ч. вторични, кумулативни, едновременни, краткосрочни, средносрочни и дългосрочни, постоянни и временни, положителни и отрицателни последици от осъществяване на предвижданията на ОУП.

4. В отделен раздел към екологичната оценка да бъдат разгледани здравно-хигиенните аспекти на околната среда.

- Да се представи информация за спазването на изискванията по отношение на взаимното разположение на зоните за рекреационни дейности и жилищните зони спрямо обекти и дейности, потенциални замърсители на околната среда;
- Да се анализира възможността за наднормено натоварване на средата с вредности и оказване на неблагоприятно въздействие върху живущите и почиващите в тези зони, да се оцени здравния риск и предложат мерки за неговото предотвратяване и редуциране;
- Да се дадат подробни данни за съществуващите в района водоизточници за питейно-битови цели и минерални водоизточници, имат ли определени и утвърдени санитарно-охранителни зони и съобразени ли са предвижданията на ОУП с изискванията и режима на експлоатация на тези зони.

5. Да се представи информация за устройствено планиране в райони, за които съществува значителен потенциален риск от наводнения или вероятност от такъв риск. Да се оцени произтичащия от това риск по отношение на човешкото здраве, стопанска дейност, околната среда и културното наследство.

6. Да се оцени съобразяването на изискванията на закона за подземните богатства и задълженията по сключените концесионни договори във връзка с възможността за промяна предназначението на земите и строителството в площи, отдадени на концесии за добив на подземни богатства.

7. Да се предложат адекватни мерки за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно отстраняване на неблагоприятните последици от осъществяването на ОУП върху околната среда. Мерките да бъдат мотивирани, в т.ч. и по отношение на очакваните резултати от прилагането им. Същите да бъдат представени като:

- мерки за отразяване в окончателния вариант на ОУП;
- мерки за изпълнение при прилагане на ОУП.

8. Да се предложат мерки и индикатори за наблюдение и контрол на въздействията върху околната среда при прилагане на ОУП на община Поморие. Мерките следва да са съотносими с подробността на предвижданията на плана, като за всяка мярка се посочат измерими индикатори за наблюдението и контрола на въздействията върху околната среда. За всеки индикатор следва да се посочат периодичност на измерване, мерна единица, орган отговорен за наблюдението и контрола.

9. Да се ползват указания и методики за стратегическа екологична оценка, публикувани на Интернет-страницата на Европейската комисия (<http://ec.europa.eu/environment/eia/sea-support.htm>) и на Интернет-страницата на МОСВ (<http://www.moew.government.bg>, ключова тема Превантивна дейност/Екологична оценка/Указания по прилагането.

II. По отношение на изискванията на глава VII, раздел I на ЗООС и с цел предотвратяване на големи аварии с опасни вещества и ограничаване на последициите:

Към настоящия момент на територията на община Поморие няма разположени предприятия и/или съоръжения, класифицирани по реда на глава седма, раздел I от ЗООС.

Обръщаме внимание, че съгласно чл. 104, ал. 4 от ЗООС чрез контрола по чл. 104, ал. 2 от Закона, ако се предвижда изграждане на ново предприятие с нисък рисков потенциал (ПСНRP) или предприятие с висок рисков потенциал (ПСВРП) на територията на община Поморие, се осигурява: поддържане на безопасни разстояния на предприятието и/или съоръжението до жилищни райони, обекти и площи с обществено предназначение, зони за отдих и където е възможно, големи транспортни пътища; поддържане на безопасни разстояния на предприятията и/или съоръжения с нисък или висок рисков потенциал или други подходящи мерки до райони с особена природозащитна чувствителност или интерес и обекти на културно-историческото наследство в околностите на предприятията, когато е целесъобразно, с цел тяхното опазване; предприемане на допълнителни технически мерки за ограничаване на рисковете за човешкото здраве и околната среда в случай на съществуващи предприятия и/или съоръжения с нисък или висок рисков потенциал.

Предвид горното, реализацията на инвестиционно предложение, свързано с изграждане и експлоатация на ПСВРП или ПСВРП може да се извърши след потвърждаване на безопасните разстояния до обектите по чл. 104, ал. 4 от ЗООС, в т.ч. одобряване на вида и количествата на опасните вещества, вида и капацитета на съоръженията за съхранение и/или експлоатация на опасни вещества и свързаната с тях инфраструктура.

III. По отношение на изискванията на чл. 31 от ЗБР:

В границите на общината изцяло или частично попадат елементи на Националната екологичната мрежа, както следва:

I. Защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

1. Природна забележителност „Доброванските гъби“, разположена в землището на с. Бата, община Поморие, обявена със Заповед № 4051/29.12.1973 г. на министъра на горите и опазване на природната среда (обн., ДВ, бр. 29/1974 г.);

2. Природна забележителност „Корията – вековна брястова гора“, разположена в землището на с. Гълъбец, община Поморие, обявена със Заповед № 3384/08.12.1966 г. на министъра на горите и горската промишленост (обн., ДВ, бр. 19/1967 г.);

3. Защитена местност „Находище на блатно кокиче в м. Чаирите“, разположена в землището на с. Горица, община Поморие, обявена със Заповед № 1938/03.07.1970 г. на министъра на горите и горската промишленост (обн., ДВ, бр. 65/1970 г.);

4. Защитена местност „Поморийско езеро“, разположена в землището на гр. Поморие, община Поморие, обявена със Заповед № РД-31/23.01.2001 г. на министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр. 16/2001 г.).

II. Защитени зони по смисъла на ЗБР:

1. **BG0000151 „Айтоска планина“** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 122/02.03.2007 г. на Министерския съвет (обн., ДВ, бр. 21/09.03.2007 г.);

2. **BG0000133 „Камчийска и Еменска планина“** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661/16.10.2007 г. на Министерския съвет (обн., ДВ, бр. 85/23.10.2007 г.);

3. **BG0000620 „Поморие“** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 122/02.03.2007 г. на Министерския съвет (обн., ДВ, бр. 21/09.03.2007 г.);

4. **BG0000574 „Ахелой – Равда – Несебър“** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-400/12.07.2016 г. на министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр. 58/26.07.2016 г.).

5. **BG0002043 „Емине“** за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-560/21.08.2009 г. на министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр. 69/28.08.2009 г.) и изменена със Заповед № РД-76/28.01.2013 г. на министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр. 10/05.02.2013 г.);

6. **BG0002044 „Камчийска планина“** за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-132/10.02.2012 г. на министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр. 23/20.03.2012 г.) и изменена със Заповед № РД-77/28.01.2013 г. на министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр. 10/05.02.2013 г.);

7. **BG0000152 „Поморийско езеро“** за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-78/03.02.2009 г. на министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр. 14/20.02.2009 г.).

Предвид, че ОУП на община Поморие е предмет на задължителна екологична оценка и съобразно разпоредбите на чл. 31, ал. 1 от ЗБР и чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за ОС*, плана подлежи и на оценка за съвместимостта му с предмета и целите на опазване на описаните защитени зони от екологичната мрежа Натура 2000, по реда на глава трета от същата *Наредба*.

Извършената проверка за допустимост на ОУП по реда на чл. 36, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 3 и 4 от *Наредбата за ОС*, установи следното:

1. Проектът на ОУП на община Поморие е допустим за осъществяване при условие, че планирането и предвижданията не противоречат на режимите на посочените по-горе защитени територии, определени със ЗЗТ, заповедите за обявяването.

2. Проектът на ОУП на община Поморие е допустим, ако предвижданията му не влизат в противоречие с режима, определен със заповедите за защитени зони BG0000574 „Ахелой – Равда – Несебър“; BG0002043 „Емине“; BG0002044 „Камчийска планина“ и BG0000152 „Поморийско езеро“.

Съгласно изискванията на чл. 36, ал. 3 от *Наредбата за ОС* беше извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, при която се установи, че предвиденият проект на ОУП на община Поморие има вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в описаните защитени зони, поради следните мотиви:

1. Предвиждания на ОУП за устройването на териториите на общината има вероятност да доведат до трайни негативни изменения в природни местообитания и местообитания (гнездови, размножителни, хранителни, места за почивка) на видовете животни, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони поради:

- пряко унищожаване и/или увреждане при усвояване на територия от сухоземните и/или акваториалните части на защитените зони;
- фрагментиране на природните местообитания и местообитанията на видовете, предмет на опазване в защитените зони, в резултат на планираната нова инфраструктура;
- бариерен ефект при различни типове миграционни придвижвания (хранителни, размножителни, сезонни, вертикални и хоризонтални) и прекъсване на биокоридори от значение за видовете, предмет на опазване;
- трансформация на природни местообитания и местообитания на видове, вкл. птици, поради навлизане на чужди, рудерални/синантропни и инвазивни видове;
- различно по продължителност и интензивност безпокойство на животинските видове, включително и прогонване от местообитанията им, поради засилено антропогенно и техногенно натоваване;
- промени във видовия състав, числеността и структурата на популациите на опазваните видове (растения и животни), както поради пряко унищожаване на екземпляри, така и косвено, поради изменения в характеристиките на местообитанията им;
- трайна промяна на ландшафта и на ключови елементи на защитените зони, на скотони и възпрепятстване достъпа на видовете до ключови хабитати, в границите на защитените зони;

2. Възможните отрицателни въздействия предполагат нарушаване на целостта на защитените зони и тяхната свързаност, включително и до забавяне или възпрепятстване постигането на консервационните цели на зоните.

3. Очаква се кумулиране на отрицателни въздействия върху защитените зони и предмета на опазване в тях в резултат от сумарното въздействие на предвижданията на ОУП и осъществените, одобрените, но нереализирани до момента или планирани други инвестиционни предложения, планове, програми, проекти.

В тази връзка следва да бъде изготвена оценка за степента на въздействие на ОУП на община Поморие върху предмета и целите на защитени зони - BG0000151 „Айтоска планина“, BG0000133 „Камчийска и Еменска планина“, BG0000620 „Поморие“, BG0000574 „Ахелой – Равда – Несебър“, BG0002043 „Емине“, BG0000152 „Поморийско езеро“, BG0002044 „Камчийска планина“, която да бъде представена под формата на доклад (ДОСВ), отделно приложение към ДЕО, съгласно чл. 34, ал.1 от *Наредбата за ОС*.

Степента на въздействието следва да се определи по критериите на чл. 22 от *Наредбата за ОС*. ДОСВ трябва да е структуриран, съгласно изискванията на чл. 23, ал. 2 от същата *Наредба*, като се обърне внимание на следното:

- Да се направи подробна анотация на предвижданията на плана по типове устройствени зони с описание на конкретните им параметри, площи, включени имоти и пр.;

- При определянето на степента на въздействие на ОУП да бъдат използвани количествени оценки за очакваните загуби или влошаване на състоянието на местообитанията (площ) и видовете (численост и плътност на популациите), предмет на опазване в защитените зони. Тези оценки трябва да бъдат разгледани в контекста на представеността на местообитанията/видовете в дадените защитени зони и в мрежата от защитени зони като цяло.

- Да бъде извършена оценка на очакваните „кумулятивни въздействия“ по смисъла на § 3, т. 10 от Допълнителните разпоредби на *Наредбата за ОС* върху защитените зони и предмета на опазване в тях, в резултат от сумарното въздействие на предвижданията на ОУП, спрямо осъществените, одобрените, но нереализирани до момента или планирани други инвестиционни предложения, планове, програми, проекти. За защитените зони, които попадат в териториалния обхват на съседни общини, следва да бъдат оценявани сумарните въздействия върху зоните от реализираните и предвидени планове, проекти и инвестиционни предложения в тях.

- Да се предложат и оценят „смекчавачи мерки“ по смисъла на § 3, т. 9 от Допълнителните разпоредби на *Наредбата за ОС*, предвидени за предотвратяване, намаляване и възможно отстраняване на неблагоприятните въздействия от осъществяването

на плана. Мерките следва да отразяват спецификата на зоните, предмета на опазване в тях и елементите на предвижданията на ОУП и да са съобразени с идентифицираните въздействия.

- Да се предложат и оценят „алтернативни решения” по смисъла на § 3, т. 7 от Допълнителните разпоредби на *Наредбата за ОС*.

- Да се представи подробна информация относно използваните източници и методи на изследване и оценка, особено собствени полеви проучвания (интензивност, период, времетраене, резултати);

- Да се приложи актуален картен материал на хартиен и магнитен носител с конкретните предвиждания на ОУП спрямо защитените зони и техните елементи по смисъла на §3, т. 1 от Допълнителните разпоредби на *Наредбата за ОС*, както и опорния план, въз основа на който се разработва ОУП, в отделни цифрови модели (shp-файл в координатна система WGS84, проекция UTM35N). Ясно и точно да са обозначени всички нови устройствени зони с поредни номера и със съответните им атрибути.

Предвид разпоредбата на чл. 36, ал. 6, т. 4 от *Наредбата*, Ви уведомяваме, че подробна информация и публичен достъп до данните за защитените зони, процедурите за оценка на съвместимост и свързани с тях документи са налични на интернет страницата на на МОСВ - ПРИРОДА/Натура 2000/Натура 2000 в България/Информационна система за защитените зони от екологична мрежа Натура 2000 <http://natura2000.moew.government.bg>, където може да намерите данни и за видовете и местообитанията, предмет на опазване в зоните.

Оценката за степента на въздействие следва да бъде възложена на експерти, отговарящи на изискванията на чл. 9, ал. 1 от *Наредбата за ОС*.

IV. Указания за последващите действия, които да се предприемат за извършване на процедурата по ЕО, в т.ч. ОС:

При внасяне на документацията за провеждане на изискващата се процедура по ЕО, в т.ч. ОС, за ОУП на община Поморие, следва да се представят и съответните документи, потвърждаващи действително възлагане на изработването на проект за ОУП на Община Поморие.

1. Възложителят следва да изготви схема за провеждане на консултации с обществеността, заинтересуваните органи и трети лица, които има вероятност да бъдат засегнати от реализирането на предвижданията на ОУП. Съобразено с глава четвърта от *Наредбата за ЕО*, схемата да включва:

- задължителни консултации в процеса на изготвяне на ЕО, в т.ч. за определяне на обхвата на оценката с МОСВ (на основание чл. 19а, т. 1 от *Наредбата за ЕО*), Министерство на здравеопазването (относно съдържанието и обхвата на оценката на здравно-хигиенните аспекти на околната среда, на основание чл. 19а, т. 2 от *Наредбата за ЕО*) и други специализирани ведомства – например Басейнова дирекция за управление на водите – Черноморски район, РИОСВ – Варна, Национален институт за недвижимото културно наследство, РЗИ – Варна, Областна служба по земеделие, и др. по Ваша преценка (на основание чл. 19а, т. 3 от *Наредбата за ЕО*);

- консултации по ЕО и проекта на ОУП по реда на чл. 20 от *Наредбата за ЕО*;

Обхватът и съдържанието на доклада за ЕО да се изготви при съобразяване на указанията на настоящото писмо.

2. По отношение на опазване чистотата на въздуха:

- Следва да се използват актуални данни за състоянието на атмосферния въздух в региона. В тази връзка обръщаме внимание, че на сайта на РИОСВ - Бургас е публикуван Доклад за състоянието на околната среда 2017г., който може да бъде намерен на следния адрес: <http://riosvbs.com/home/menu/1232>;

• Посочената на стр.146 Заповед РД-1046/03.12.2010 г. е актуализирана с Заповед РД-969/21.12.2013 г., което следва да бъде взето под внимание и отразено в текста;

• Да се посочи коректно източника на информация и направят съответни препратки (с линк, посочване на точно заглавие, автор, година на публикуване/одобряване) към оригиналните документи, от които са взети данните посочени в таблица 38, стр.146 и таблица 39, стр.146.

3. Изготвените схема за провеждане на консултации и заданието за определяне на обхвата и съдържанието на доклада за ЕО да се представят в МОСВ за провеждане на консултации във връзка с разпоредбите на чл. 19, ал. 3 и чл. 19а, т.1 от Наредбата за ЕО.

4. Едновременно с действията по предходната точка, заданието за определяне на обхвата и съдържанието на доклада за ЕО следва да предоставите за становища и на Министерство на здравеопазването, Басейнова дирекция за управление на водите – Черноморски район, РИОСВ - Бургас, Национален институт за недвижимо културно наследство, РЗИ - Бургас и останалите специализирани ведомства, които определите в схемата за провеждане на консултации.

V. Дължимата такса:

Процедурата по ЕО, съвместена с процедурата по ОС на ОУП на община Поморие завършва с издаването на становище по ЕО. Съгласно чл. 1, ал. 5, т. 3 от *Тарифата за таксите, които се събират в системата на Министерство на околната среда и водите* при внасяне на искане за издаване на становище по ЕО следва да заплатите такса в размер на 600 лв. и възложителят да представи информация за датата и начина на внасянето ѝ. Заплащането на таксата следва да се извършва по банков път по сметката на МОСВ:

IBAN BG35 BNBG 9661 3000 1387 01
BIC BNBGBGSD

Обръщаме Ви внимание, че одобряването/приемането на ОУП на община Поморие без провеждане на изискващата се процедура по ЕО, в т.ч. ОС, ще бъде в нарушение на нормативната уредба по околна среда.

Информираме Ви, че на основание чл. 7а, ал. 5 от *Наредбата за ЕО*, процедурата по ЕО се прекратява, ако повече от 12 месеца от получаване на настоящото писмо не са изпълнени дадените Ви указания.

НЕНО ДИМОВ

Министър на околната среда и водите