Приложение № 1 към чл. 16.

|  |
| --- |
| Формуляр за ЧАСТИЧНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО\*\* Приложете към формуляра допълнителни информация/документи |
| **Институция:**Министерство на околната среда и водите | **Нормативен акт:**ТАРИФА за таксите за водовземане, за ползване на воден обект и за замърсяване  |
| За включване в законодателна/ оперативна програма на Министерския съвет за периода: За следващо заседание на Министерския съвет | **Дата:** 9.11.2016 |
| **Контакт за въпроси:** Асен Личев, директор на Дирекция „Управление на водите“, МОСВ asenlichev@moew.government.bg  | Телефон:02-940-6550 |
| 1. Дефиниране на проблема:
	1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

Законът за изменение и допълнение на Закона за водите (обн, ДВ. бр. 58 от 2015 г.) въвежда нова такса за ползване на воден обект за нарушаване на непрекъснатостта на река от преградни съоръжения, както и изцяло нов начин за изчисляване на таксите за замърсяване от заустване на отпадъчни води в повърхностни води чрез въвеждане на корекционни коефициенти, отчитащи вида на водоприемника, броя на заустванията и степента на пречистване, както и броя на приоритетно опасните, приоритетните и специфичните вещества. Въведена е и законова диференциация на таксите за замърсяване от заустване на отпадъчни води в повърхностни води.Съгласно чл.192, ал.2, т.3 от ЗВ таксите за водовземане, за ползване на воден обект и за замърсяване са елемент от възстановяването на ресурсните разходи и на разходите за околна среда и чрез тях се осигурява приноса на различните водоползватели към възстановяването на разходите за водни услуги.Съгласно §62, ал.2 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (обн, ДВ. бр. 58 от 2015 г.) тарифата за таксите за водовземане, за ползване на воден обект и за замърсяване по чл.194, ал.6 се привежда в съответствие с изискванията на този закон в срок до една година от влизането му в сила.* 1. Опишете какви са проблемите в приложението на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.)

Проектът на постановлението е свързано с влизане в сила на Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (обн, ДВ. бр. 58 от 2015 г.), с който се променя съществено действащата нормативна уредба за таксите съгласно действащата Тарифа за таксите за водовземане, за ползване на воден обект и за замърсяване, приета с ПМС № 177 от 2011 г. (Обн. ДВ, бр. 50 от 2011 г.). Поради многобройните и съществени изменения, които се налага да бъдат извършени в действащата Тарифа за таксите за водовземане, за ползване на воден обект и за замърсяване, приета с ПМС № 177 от 2011 г. (обн. ДВ, бр. 50 от 2011 г.), с проекта на нормативен акт се предлага да бъде отменена действащата тарифа за таксите на основание чл.11, ал.1 от Закона за нормативните актове.* 1. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях

Във връзка с проекта на постановлението е изготвен икономически анализ въз основа на икономическите анализи в плановете за управление на речните басейни.По данни на Евростат ефективността на използването на водите за България е 750,66 м3/човек, при средно за ЕС 356,7 м3/човек, а ефективността на използването на водите в България, спрямо брутната добавена стойност (БДС) за България е 182,18 м3/1000 евро, при средно за ЕС 34,33 м3/1000 евро. |
| 1. Цели:

Целта на въвеждането на изменение в таксите за водоползване, за ползване на воден обект и за замърсяване е прилагането на принципите по чл.192 от Закона за водите (ЗВ) за възстановяване на разходите за водните услуги, включително на тези за околната среда и за ресурса и „замърсителят плаща“. С оглед намаляване натиска върху бизнеса във връзка с въвеждането на таксите е предвидено увеличението на таксите да се извърши поетапно до 2021 г. Проектът на постановлението е разработен в съответствие с предвидените мерки, включени в плановете за управление на речните басейни, за осигуряване на ценовата политика, създаваща подходящи стимули за потребителите за ефективно използване на водите и приносът на водоползвателите към възстановяване на разходите за водни услуги.  (Посочете целите, които си поставя нормативната промяна по конкретен и измерим начин и график (ако е приложимо} за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?) |
| 1. 3. Идентифициране на заинтересованите страни:
* Домакинства
* Индустрия
* Селско стопанство
* Услуги

(Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.). |
| 1. 4. Варианти на действие:

Вариант 0. Без действиеВариант 1. Тарифата за таксите за водовземане, за ползване на воден обект и за замърсяване по чл.194, ал.6 се привежда в съответствие с изискванията на Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (обн, ДВ. бр. 58 от 2015 г.), с поетапно увеличаване на таксата и с облекчения при прилагането на най-добри налични техники. (Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително и варианта „без действие".) |
| 1. 5. Негативни въздействия:

Вариант 0 - Без действие:* Няма да бъдат приложени принципите по чл.192 от Закона за водите (ЗВ) за възстановяване на разходите за водните услуги, включително на тези за околната среда и за ресурса и „замърсителят плаща“.
* Няма да бъдат приложени изискванията на чл. 194 от ЗВ за определянето на таксите.
* Възможно е стартиране на наказателна процедура към Р България за неизпълнение на изискванията на Рамковата директива по водите.

**Вариант 1*** прилагането на принципите по чл.192 от Закона за водите (ЗВ) за възстановяване на разходите за водните услуги ще се постигне за по-дълъг период от време.

 (Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни, и кои да са значителни.) |
| 1. 6. Ползи:

Вариант 0 - Без действие;* Не се променят таксите за водовземане, за ползване на воден обект и за замърсяване.
* Не се налагат инвестиции в нови технологии във връзка със съответната такса.

Вариант 1 * С изменението в таксите за водоползване, за ползване на воден обект и за замърсяване ще се приложат принципите по чл.192 от Закона за водите (ЗВ) за възстановяване на разходите за водните услуги, включително на тези за околната среда и за ресурса и „замърсителят плаща“.
* Предвидено увеличение на таксите поетапно до 2021 г. ще намали натиска върху бизнеса
* Ще се постигне съответствие с предвидените мерки, включени в плановете за управление на речните басейни, за осигуряване на ценовата политика, създаваща подходящи стимули за потребителите за ефективно използване на водите и приносът на водоползвателите към възстановяване на разходите за водни услуги.
* Предвидените облекчения при прилагането на най-добри налични техники ще стимулира бизнеса, който ги прилага.

 (Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.) |
| 1. 7. Потенциални рискове:
* Очакват се усложнения, които могат да възникнат при недобро проектиране на ценовата структура.
* Събраните такси да не се изразходват в мерки за постигане на целите за околната среда.

(Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.) |
| 1. **Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

[ ]  Ще се повиши[ ]  Ще се намали[x]  Няма ефект1. **Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

Създават ли се нови регулаторни режими? - неЗасягат ли се съществуващи режими и услуги? - да |
| 1. 9. Създават ли се нови регистри?
2. Не

Ако отговорът е „да". Посочете колко и кои са те... |
| 1. 10. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП):

[x]  Актът засяга пряко МСП[ ]  Актът не засяга МСП[ ]  Няма ефект |
| 1. 11. Проектът на нормативен акт изисква цялостна оценка на въздействието:

[ ]  Да[x]  Не |
| 1. Обществени консултации:

Най-важните въпроси за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове1. Ясни ли са предложените разпоредби за начинът за определяне на таксите ?
2. Ясни ли са предложените разпоредби за редът за заплащане на таксите?
3. Ясни ли са определенията по §1 на проекта на Тарифата за таксите за водовземане, за ползване на воден обект и за замърсяване?
4. Подходящ ли е начинът и периодът за информиране на титуляря на разрешителното за промените произтичащи от въвеждането на нормативния акт?
5. Други бележки и предложения извън зададените въпроси.

Проектът на наредба ще бъде публикуван в интернет за обществени консултации за 14 дни на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на МОСВ.Справката за отразените становища ще бъде публикувана на Портала за Обществени консултации.(Обобщете най-важните въпроси за неформалните обществени консултации в случай на извършване на цялостна OB или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове; посочете индикативен график за тяхното провеждането и видовете консултационни процедури.) |
| 1. Приемането на нормативния акт произтича ли от законодателството на ЕС.

[ ]  Да[x]  НеМоля, посочете изискванията за законодателството на ЕС, включително информацията по т. 8.1 и1. дали е извършена оценка на въздействието на ниво ЕС и я приложете (или връзка към източник).
 |
| 1. Подпис на директор на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

**Име и длъжност:** Асен Личев, директор на Дирекция „Управление на водите“, МОСВ Дата: 15.11.2016г.Подпис: |