



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ

№.....22...../01.02..... 2013 г.

Производството е по реда на чл. 60, ал.2, във връзка с ал.1 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).

Образува се по повод постъпило в Министерството на околната среда и водите (МОСВ) искане с вх.№ 26-00-180/16.01.2013 г. от д-р инж. Лъчезар Цоцорков, в качеството си на Изпълнителен директор на „Асарел Медет“ АД, със седалище и адрес на управление: гр. Панагюрище, пощ. код 4500, област Пазарджик, община Панагюрище, за допускане на предварително изпълнение на Решение № 7-3/ 04.05.2012 г. на министъра на околната среда и водите по оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС) на инвестиционно предложение (ИП) за „Разширяване промишлената площ на „Асарел Медет“ АД, гр. Панагюрище“, с възложител „Асарел Медет“ АД.

Възложителят мотивира искането си с необходимостта от незабавно изпълнение на акта, т. к. със забавянето поради съдебно оспорване на решението, с което се одобрява на най-ранен етап инвестиционното предложение за разширяване на производствената площ, ще се накърнят особено важни държавни и обществени интереси, каквито са оптималното изземване и рационалното използване на подземните богатства, опазването на околната среда, заплащане на концесионните възнаграждения и постъпления в републиканския и общински бюджет, както и ще последват значително и трудно поправими вреди за дружеството, каквито са осигуряването на минно-добивните дейности на предприятието, както и за живота и здравето на гражданите.

Считам, че предвид целта на планираното разширяване на производствената площ, а именно: нормално осъществяване на производствените дейности на предприятието, изпълнението на поетите концесионни задължения, както и предвид риска за последващи и трудно поправими вреди за дружеството и накърняване на важни обществени и държавни интереси, следва да се уважи направеното искане. Мотивите за допускане на предварително изпълнение са следните:

1. „Асарел Медет“ АД е едно от най-големите минни предприятия в страната, което добива и преработва над 12 милиона тона руда годишно и произвежда меден концентрат над 190 – 200 хил.т годишно. Минните отпадъци, които се формират в резултат от добива и преработката на рудата надхвърлят количеството на добитата руда. С факта на забавяне на влизане в сила на Решението по ОВОС на министъра на околната среда и водите поради съдебното му оспорване се възпрепятства нормалното осъществяване на производствената дейност на предприятието и задълженията му на концесионер по сключени договори за концесия за добив на подземни богатства от находище „Асарел“ и участък „Запад“ към него. Създава се реална опасност от накърняване на важни обществени и държавни интереси, каквито са опазване на околната среда, осигуряването на непрекъсваема работа на предприятието, което ще доведе до значителни и непоправими вреди. „Асарел Медет“ АД в качеството си на концесионер не допуска експлоатация, която може да доведе до загуби на природни богатства или до икономическа неизгодност за бъдещото му разработване.

Реализирането на ИП за разширяване на промишлената площ е продиктувано именно от необходимостта и стремежа на дружеството да оползотворява най-целесъобразно добитите природни богатства и да осъществява всички дейности по предоставената концесия в съответствие с установените технически и технологични стандарти и съобразно клаузите на договора за концесия и допълнителните споразумения към него.

2. Забавянето на реализацията на заложените в ИП дейности ще доведе до прекъсване на добива и преработката на руди от находище „Асарел”, ще постави в риск продължаването на дейността и развитието на минно-добивните дейности и ще доведе до невъзможност за пълното изземване на запасите в находището. По този начин тези подземни богатства ще бъдат безвъзвратно загубени, което накърнява интересите на държавата от оптимално изземване на подземните богатства. Това ще доведе и до икономически и социални загуби и е в разрез с основния законов принцип в чл. 87 от Закона за подземните богатства, съгласно който опазването на земните недра при търсенето, проучването, добива и първичната преработка на подземни богатства се осигурява чрез рационалното им използване.

3. Възпрепятстването на реализацията на ИП за разширяване на производствената площ е изключително рисково, тъй като води до влошаване на минно-техническите условия за добив на руди от находище „Асарел” до степен, при която се нарушава Правилника за извършване на минно-добивни дейности, а това води до спиране на дейността на мината. Подобно развитие би имало изключително негативни последици по отношение на възможността за бъдещ добив на оставащите запаси в находището. Съвременното ниво на развитие на минния добив се характеризира с усвояване на находища със сложни инженерно-геоложки условия, ниско съдържание на полезни компоненти, интензификация на минните работи, значително увеличаване на параметрите на рудниците и съоръженията за минни отпадъци с цел най-пълноценното изземване и рационалното използване на подземните богатства. Всички тези условия и характеристики са налице и при водения открит добив от находище „Асарел”.

4. Забавянето на изпълнението на ИП за разширяване на промишлената площ може да доведе до възникване на реална опасност от прекъсване на добива и преработката на руди от находище „Асарел”, поради изчерпване на свободните обеми в съществуващите съоръжения за минни отпадъци, което се очаква да стане в края на 2013 г. Същото поради влошаване на минно-техническите условия може да доведе и до реална опасност за създаване на предпоставки за нарушаване на правилата и нормите по безопасност и здраве при работа и риск за живота и здравето на хората, извършващи минно-добивните дейности. Препятстването на навременното реализиране на ИП не само ще направи невъзможно пълноценното изземване на подземните богатства и те ще бъдат безвъзвратно загубени в разрез с изискванията за устойчиво развитие, но и ще постави в риск живота и здравето на хората. Липсата на площи за разширяване на рудника ще направят невъзможно предприемането на мероприятия за целенасочено въздействие върху бордовия масив с цел предотвратяване на опасни деформации, понижаване степента на извличане на запасите от полезни изкопаеми, съкращаване на обемите от откривка и на площта на рудничното и карьерно поле. Увеличаването на ъгъла до бордовете, изхождайки от спецификата на рудник „Асарел”, неминуемо би довело до тяхното обрушване и свличане. Това нарушава нормалния технологичен процес, увеличават се загубите на подземни богатства, налага се ненужно прехвърляне на свлачищни маси, възниква опасност за хората и машините, работещи в рудника.

5. Реализирането на ИП, защитаващо държавния и обществен интерес за оптимално изземване и рационално оползотворяване на подземните богатства е свързано с осигуряването на достатъчна площ, необходима за депонирането на технологичния производствен отпадък от минно-добивния процес. При съществуващото положение не са налице необходимите обеми и площ на съоръженията за минни отпадъци, които да гарантират устойчивото съхранение и управление на минните отпадъци, генерирани от дейността на находище „Асарел”. Спирането на изпълнението на ИП, предвиждащо техники и технологии, максимално гарантиращи екологичната сигурност на дружеството и района (включително изграждането на контрастна на хвостохранилище „Люляковица”, мероприятия за недопускане на замърсяване на въздуха и водите) препятства и осигуряване на надеждна

защита на живота и здравето на гражданите в района. Невъзможността за осигуряване на площи за минни отпадъци и реализирането на съвременни минни технологии ще спре от 2013 г. възможността на добива и преработката на руди с намалено съдържание на полезен компонент и същите ще се генерират като минен отпадък, съответно ще генерират бъдещи безвъзвратни загуби от недобит метал за държавата и дружеството средно годишно около 100 млн. лева.

6. В случай на спиране на производствената дейност на дружеството ще се наложи да бъдат съкратени 1 400 души от персонала му, в т. ч. – около 1 100 души от основното производство и около 300 души от обслужващите дейности. Спирането на производствената дейност ще се отрази неминуемо и върху дейността на търговските му партньори, което ще влоши социално-икономическата среда не само в района на гр. Панагюрище, но и в страна. Дейността на дружеството осигурява над 60 % от паричните приходи на населението на община Пазарджик, над 30 % от заетите места в стопанския сектор, както и над 90 % от внесенния корпоративен данък и над 80 % от обема на промишлената продукция на община Пазарджик.

7. Възпрепятстването на срочното реализиране на ИП за разширяване на производствената площ на „Асарел – Медет“ АД безспорно ще доведе и до големи загуби за държавата, които са свързани с намаляване на приходите от концесионно възнаграждение от неосъществен добив, спад в размера на дължимите данъци и социалните осигуровки върху трудовите възнаграждения. Освен загуба за държавния бюджет, нереализирането на ИП и поставянето в риск на цялостната производствена дейност на предприятието ще има изключителен неблагоприятен социален ефект, тъй като „Асарел – Медет“ АД осигурява траен поминък на голяма част от населението на община Панагюрище. Забавеното осъществяване на ИП ще доведе до негативен резултат върху годишния финансов резултат от дейността на дружеството, което ще доведе до годишна загуба на постъпления в републиканския и общински бюджет, както следва:

- платен по – малко корпоративен данък – 10 млн. лв.;
- платени по- малко косвени данъци – 39,3 млн. лв.;
- неплащане на концесионното възнаграждение – 3,7 млн. лв.;
- платени по – малко осигурителни вноски- 8,8 млн. лв.;
- платени по – малко възнаграждения на персонала- 43,4 млн. лв.;

8. Недопускането на предварително изпълнение на Решението по ОВОС би довело до значителни и труднопоправими вреди и би накърнило особено важни интереси на „Асарел Медет“ АД:

8.1. В случай, че дружеството не започне реализирането на ИП същото ще понесе значителни финансови загуби от изплащането на обезщетения, неустойки по сключените договори, по разходите за консервация и други разходи общо в размер на 49,6 млн. лв.

8.2. Положителното Решение по ОВОС е първото и абсолютно необходимо условие за предприемането на всички действия за осъществяване на минно-добивните дейности, в т. ч. за устройство и регулиране на територията, за уреждане на статута на терените и правата на ползване и т. н. Допускането на предварително изпълнение на Решение № 7-3/ 04.05.2012 г. на министъра на околната среда и водите е необходимо и предвид факта, че решението по ОВОС е първия акт, въз основа, на който се одобрява реализацията на инвестиционното предложение. Решението е неразделна част от разрешително за строеж съгласно чл. 148, ал. 8 от Закона за устройство на територията. По този начин липсата на влязло в сила решение води и до забавяне на началото на строителните дейности, свързани с реализацията на намерението. От своя страна строителството е в зависимост от сезонните метеорологични условия, в който смисъл забавата в началото на строителството води до оскъпяване стойността за реализация на инвестиционния проект.

8.3. Забавянето на реализацията на ИП би поставило в риск устойчивото развитие на най-голямата минно – добивна компания в страната и би довело до значителни финансови вреди за нея. От характеристиката на ИП е ясно, че то не само възлиза на висока стойност – над 105 млн. лева, но и изисква осигуряването на тези средства от страна на дружеството. Неговата реализация е от огромно значение за оптимизирането и модернизирането на цялата производствена дейност на „Асарел – Медет“ АД и за стопанското развитие на целия регион.

Същевременно осъществяването на ИП е израз и стремеж на дружеството да поддържа дейността си в съответствие с най- съвременните тенденции и технологии в добивния отрасъл за модерно, високо ефективно, безопасно и екологично производство. Реалното възпрепятстване на реализацията на тази мащабна инвестиция ще предизвика и силен негативен ефект и ще постави в сериозен риск цялата производствена дейност на дружеството, респективно приходите от реализацията на това производство.

Предвид гореизложеното считам за основателно искането на „Асарел Медет” АД за допускане на предварително изпълнение на Решение № 7-3/ 04.05.2012 г. на министъра на околната среда и водите по ОВОС на инвестиционно предложение за „Разширяване промишлената площ на „Асарел Медет” АД, гр. Панагюрище”. Съгласно чл.60, ал.1 от АПК намирам, че са налице особено важни държавни и обществени интереси, а именно: опазването на околната среда, осигуряването на благоприятна и здравословна околна среда, както и нормално осъществяване на производствените дейности на предприятието, изпълнението на поетите концесионни задължения, което не може да се осъществи, без решението по ОВОС да породи правните си последици. От закъснението на одобрението на строителството по реда на Закона за устройство на територията могат да последват значителни и трудно поправими вреди за „Асарел Медет” АД. В случай на спиране на производствената дейност на предприятието съществува опасност от негативно влияние и върху други сфери на икономиката и социалната политика, поради неизпълнение на договорните отношения и задължения към търговските партньори, намаляване и/или отсъствие на приходи в държавния и общинския бюджет от концесионните възнаграждения, съкращение на производствения, административния и обслужващ персонал и др.

Намирайки за основателно искането на възложителя и на основание чл.60, ал.2, във връзка с ал.1 от АПК,

РАЗПОРЕЖДАМ:

ДОПУСКАМ предварително изпълнение на Решение № 7-3/ 04.05.2012 г. на министъра на околната среда и водите по ОВОС на инвестиционно предложение за „Разширяване промишлената площ на „Асарел Медет” АД, гр. Панагюрище”, с възложител „Асарел Медет” АД, след внасяне на парична гаранция в размер на 150 000 (сто и петдесет хиляди) лева по банков път по сметка на МОСВ в БНБ-ЦУ- BG 70 BNBG 9661 3300 1387 01, BIC: BNBG BG SD.

Гаранцията се освобождава без да се дължат лихви след влизане в сила на решението по ОВОС.

Решението подлежи на обжалване пред Върховния административен съд по реда на АПК в триденен срок от съобщаването му.

МИНИСТЪР
НОНА КАРАДЖОВА

