



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

ПРОЕКТ !

**ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

ДОКЛАД

ОТ

ИВЕЛИНА ВАСИЛЕВА - МИНИСТЪР НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

ОТНОСНО: *проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР – ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание на чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация представяме на Вашето внимание проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците (ЗИД на ЗУО).

С проекта на ЗИД на ЗУО се въвеждат разпоредби, свързани с прилагане на следните новоприети нормативни акта на ниво Европейски съюз:

- Директива 2015/1127 на Комисията от 10 юли 2015 година за изменение на приложение II към Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно отпадъците и за отмяна на определени директиви;
- Регламент (ЕС) № 1357/2014 на Комисията от 18 декември 2014 година за замяна на приложение III към Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно отпадъците и за отмяна на определени директиви;
- Регламент (ЕС) № 1257/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 20 ноември 2013 година относно рециклирането на кораби.

В ЗИД на ЗУО са отразени и бележките на Европейската комисия относно транспонирането в българското законодателство на Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и Съвета от 19 ноември 2008 година относно отпадъците и за отмяна на определени директиви (Директива 2008/98/ЕО).

С проекта на ЗИД на ЗУО се въвеждат изменения в обхвата на ЗУО по отношение на отпадъци, които попадат в приложното поле и на други законодателни актове на Европейския съюз, в т.ч. отпадъчни води, странични животински продукти, трупове на умрели, но не заклани животни и минни отпадъци.

Разпоредбите в проекта на ЗИД на ЗУО се основават и на препоръки на Комисията за защита на конкуренцията, изложени в Решение № 220/2015 г., които касаят високия размер на банковата гаранция за дейности с отпадъци от черни и цветни метали (ОЧЦМ),



необходимостта от установяване на лимит на плащанията в брой за сделки с ОЧЦМ за определен период от време и необходимостта от преразглеждане на размера на санкциите за дейности с ОЧЦМ.

Със ЗИД на ЗУО се намалява размера на банковата гаранция за издаване на разрешение от 25 000 лв. на 15 000 лв. С намаляването на размера на банковата гаранция се намалява финансовата тежест за фирмите, които имат по-малко на брой площадки за дейности с ОЧЦМ и ще се ограничи „сивия сектор“ при дейностите с ОЧЦМ.

Проектът на ЗИД на ЗУО предлага и промени в съществуващите разпоредби по управление на отпадъците, които са резултат и на натрупания опит по прилагане на действащия Закон за управление на отпадъците от приемането му през месец юли 2012 г., като основната цел е да бъде намалена административна тежест и и да бъдат създадени условия за по-добро управление на отпадъците, а от там за предотвратяване в максимална степен на вредното им въздействие върху околната среда и здравето на хората.

Въвеждат се изключения от изискването за изготвяне на План за управление на строителните отпадъци, за дейности, при които се образуват малки количества отпадъци, за които разработване на план би представлявал излишна административна тежест.

Въвежда се банкова гаранция за дейности с ИУЕЕО и ИУМПС, каквото изискване няма в действащия ЗУО. Това се налага поради необходимостта от ограничаване на нелоялната конкуренция и поради факта, че при предварително третиране на тези отпадъци се добиват голямо количество ОЧЦМ. Това е предпоставка недобросъвестни лица, които притежават разрешение за дейности с ИУЕЕО и ИУМПС да приемат нелегално ОЧЦМ.

Актуализират се разпоредбите свързани с отнемането на разрешенията и усвояването на банковите гаранции, за да не се допуска кумулиране на наказателни норми особено за маловажни нарушения, като напр. да се отнема разрешение, да се усвоява банкова гаранция и да се налага имуществена санкция едновременно.

Прецизират се разпоредбите, касаещи необходимите документи указващи местоположението на площадките, които следва да се предоставят със заявленията за издаване на разрешения или регистрационни документи, с цел да се избегне различно тълкуване от компетентните органи.

Допълват се и основанията за прекратяване на регистрацията като търговец или брокер и се отстранява пропуск в ЗУО като се въвежда санкция, за лица които не са регистрирани, а действат като търговец или брокер.

Очаквани резултати от предлагането на проекта на Решение за одобряване на ЗИД на ЗУО:

- Хармонизиране на изискванията на националното законодателство с изискванията на ЕС в областта на управление на отпадъците;
- Облекчаване на административната тежест;
- Уреждане на правни последици възникнали вследствие на Решение № 11 от 10.07.2014 г. на Конституционния съд на Република България;
- Постигане на съответствие с препоръките на КЗК в Решение № 220/2015 г.;
- Засилване на контрола върху дейността на организациите по оползотворяване и лицата, които изпълняват задълженията си индивидуално;
- Преодоляване на идентифицирани проблеми при прилагането на ЗУО;
- Ограничаване на рисковете за околната среда при дейностите с третиране на отпадъци;
- Ограничаване на “сивия” сектор в дейностите с третиране на отпадъци.

Предложеният проект на Решение за одобряване на ЗИД на ЗУО няма да доведе до пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет.

В съответствие с чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове проектът на ЗИД на ЗУО и проектът на доклад са публикувани на интернет страниците на МОСВ и на портала за обществени консултации към Министерския съвет.

Проектът на Решение за одобряване на ЗИД на ЗУО е съгласуван в съответствие с чл. 32, ал. 1 и ал. 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР – ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 4, т. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам проектът на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците да бъде разгледан и приет на заседание на Министерския съвет.

ИВЕЛИНА ВАСИЛЕВА
МИНИСТЪР НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ