



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО К Л А Д
от
ИВЕЛИНА ВАСИЛЕВА – МИНИСТЪР НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

ОТНОСНО: *Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на Закон за изменение и допълнение на Закона за опазване на околната среда*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл.31, ал.2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на Закон за изменение и допълнение (ЗИД) на Закона за опазване на околната среда (ЗООС).

Проектът на ЗИД на ЗООС е разработен във връзка с транспониране на Директива 2014/52/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 година за изменение на Директива 2011/92/ЕС относно оценката на въздействието на някои публични и частни проекти върху околната среда (Директива 2014/52/ЕС).

Предложените изменения и допълнения на ЗООС имат за цел:

- Регламентиране на случаите на изключения от извършване на оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС) вследствие на природни явления по смисъла на §1, т.1 от Допълнителните разпоредби на Закона за защита при бедствия и в изключителни случаи, за намаляване на последствията от тях върху околната среда и човешкото здраве;
- Актуализиране на критериите за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС с включване и на риск от големи аварии и бедствия, в т.ч. причинени от изменението на климата, както и конкретизиране на изискванията за предоставяне на информация от възложителя на инвестиционно предложение в съответствие с Директива 2014/52/ЕС, за гарантиране на цялостност и обхватност на документацията и нейната оценка по процедурата за преценяване на необходимостта от ОВОС;
- Актуализиране на изискванията за съдържание на доклада за ОВОС с включване и на оценка на риска от големи аварии и бедствия, въздействие на инвестиционното предложение върху климата и уязвимостта спрямо изменението на климата, дейности по събаряне, разрушаване и извеждане от експлоатация, в съответствие с Директива



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза” 22

Тел: + 359 (2) 940 60 00, Факс: +359 (0) 2 986 25 33



2014/52/ЕС, за осигуряване на по-високо качество на подготовка и оценка на документацията по ОВОС;

- Регламентиране на възможност за задължително провеждане на ОВОС, без процедура по преценка, за намаляване на регулаторната и административна тежест, облекчаване и ускоряване на инвестиционния процес;

- Предотвратяване на конфликт на интереси както за лицата, участващи в процедурите по ОВОС, така и за компетентния орган по околна среда, за гарантиране на обективност и осигуряване на по-голяма ефективност на процедурата по ОВОС за възложителите на инвестиционни предложения и за всички заинтересовани физически и юридически лица;

- Актуализиране на изискванията за съдържание на Решението по ОВОС;

- Оптимизиране на изискванията за осигуряване на обществен достъп до документацията по ОВОС и представяне от обществеността на писмени становища, за гарантиране осигуряването на публичност и прозрачност на провеждане на процедурата по ОВОС на всеки етап от нея, повишаване на информираността и възможността за участие на всички заинтересовани лица;

- Дефиниране на процеса на „Оценка на въздействието“;

- Актуализиране на Приложение № 1 към чл.92, т. 1 и Приложение № 2 към чл.93, ал. 1, т.1 и 2 от ЗООС, за облекчаване и ускоряване на цялостния инвестиционен процес, намаляване на регулаторната и административна тежест и подобряване на бизнес средата в България.

С преходни и заключителни разпоредби на предложението законопроект се изменя и допълва Закона за чистотата на атмосферния въздух (ЗЧАВ). В тази връзка промените са разработени в рамките на междуведомствени работни групи и междуведомствени консултации с участие на представители на Министерство на околната среда и водите, Министерство на икономиката, Министерство на регионалното развитие и благоустройството, Министерство на здравеопазването и съгласно мярка № 193 от Плана за действие на Министерски съвет с мерките, произтичащи от членството на Република България в Европейския съюз.

Предложените изменения и допълнения на ЗЧАВ имат за цел:

- Транспониране на част от изискванията на Директива (ЕС) 2015/2193 на Европейския парламент и Съвета от 25 ноември 2015 година за ограничаване на емисиите във въздуха на определени замърсители, изпускани от средни горивни инсталации. Останалите изисквания на директивата ще бъдат транспонирани чрез наредба на Министерския съвет;

- Актуализиране и прецизиране на разпоредбите по отношение на флуорсъдържащите парникови газове и веществата, които нарушават озоновия слой, във връзка с влезли в сила нови Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2067 на Комисията от 17 ноември 2015 година за установяване, съгласно Регламент (ЕС) № 517/2014 на Европейския парламент и на Съвета, на минимални изисквания и на условия за взаимно признаване на сертифицирането на физически лица по отношение на стационарно хладилно, климатично и термопомпено оборудване и хладилни устройства на хладилни камиони и ремаркета, съдържащи флуорсъдържащи парникови газове, както и за сертифицирането на дружества по отношение на стационарно хладилно, климатично и термопомпено оборудване, съдържащо флуорсъдържащи парникови газове (ОВ, L 301/28 от 18 ноември 2015 г.) и Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2066 на Комисията от 17 ноември 2015 година за установяване, съгласно Регламент (ЕС) № 517/2014 на Европейския парламент и на Съвета, на минимални изисквания и на условия за взаимно признаване на сертифицирането на физически лица, извършващи монтаж, сервизно обслужване, поддръжка, ремонт или

извеждане от експлоатация на електрическа комутационна апаратура, съдържаща флуорсъдържащи парникови газове, или събиране и съхраняване на флуорсъдържащи парникови газове от стационарна електрическа комутационна апаратура (ОВ, L 301/22 от 18 ноември 2015 г.), които отменят съответно Регламент (ЕО) № 303/2008 и Регламент (ЕО) № 305/2008; влязла в сила пълна забрана за употреба на ненапълно халогенирани хлорфлуорвъгледороди (НСFC), както и нова терминология, въведена в митническото законодателство;

- Актуализиране и прецизиране на терминологията и разпоредбите по отношение на емисиите от неподвижни източници.

С приемането на законопроекта ще бъде изпълнен ангажиментът към Европейската комисия (ЕК) за транспониране на Директива (ЕС) 2015/2193.

Допълнително, с приемането на законопроекта ще се въведат национални мерки с оглед осигуряване прилагането на Регламент (ЕС) № 517/2014 и ще бъде актуализирано законодателството чрез отмяна или корекция на някои неактуални разпоредби.

С преходни и заключителни разпоредби на предложения законопроект се изменят и допълват:

- Закона за защита от шум в околната среда с цел прецизиране на сроковете за разработване/актуализиране и одобряване на стратегически шумови карти и планове за действие, във връзка с предстоящия краен срок (30 юни 2017 г.), съгласно Директива 2002/49/ЕС за оценка и управление на шума в околната среда.

- Закона за водите – с цел, както осигуряване на координирана процедура (в съответствие с чл.2 на Директива 2014/52/ЕС за изменение на Директива 2011/92/ЕС относно оценката на въздействието на някои публични и частни проекти върху околната среда) за оценка за въздействието върху околната среда и оценка за влошаване на състоянието на водите в съответствие с Рамковата директива за водите, чрез обвързване на становището за допустимост по чл.155, ал.1, т.23 и процедурите по глава шеста от ЗООС и чл.31 от ЗБР, така и прецизиране на разпоредби в ЗВ, свързани с регламентиране на контрола върху водите, съгласуване на процедурите по издаване на разрешителни за водовземане от подземни води и за заустване на отпадъчни води, във връзка с предотвратяване на непряко отвеждане на замърсители, вкл.приоритетни и опасни вещества в подземните води и създаване на алтернатива на ликвидацията на изградени в нарушение на закона съоръжения за подземни води.

- Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси (ЗЗВВХВС), като предложените промени целят:

- Прецизиране на текстовете във връзка с разпоредби, които вече не са приложими, отнасящи се до старата система за класификация, етикетирание и опаковане на химични вещества и смеси.

- Прецизиране на разпоредби, свързани с електронно подаване на докладването по член 10 от Регламент (ЕС) № 649/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 4 юли 2012 г. относно износа и вноса на опасни химикали.

- Прецизиране на текстове, отнасящи се до контрола по прилагането на ЗЗВВХВС.

С изключение на проекта на Закона за изменение и допълнение на Закона за чистотата на атмосферния въздух (ЗЧАВ), предложеният законопроект няма да доведе до пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет, поради което е изготвена финансова обосновка съгласно чл.35, ал.1, т.4, буква „а“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. По отношение на създадените в законопроекта разпоредби за налагане на глоби или имуществени санкции във връзка със

ЗЧАВ, следва да се има предвид, че същите няма да окажат влияние върху приходите, а само ще увеличат процента на изпълнение в рамките на уточнения план.

Предложеният законопроект е свързан с транспониране на законодателство на Европейския съюз, поради което са изготвени справки за съответствие с европейското право.

Проектът на ЗИД на ЗООС, заедно с мотивите към него, е обявен за публично обсъждане на интернет страницата на Министерството на околната среда и водите и на портала на МС за обществени консултации, съгласно изискванията на чл.26, ал.2 от Закона за нормативните актове.

Проектът на ЗИД на ЗООС е съгласуван в съответствие с чл.32 и чл.34 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Направените бележки и предложения са отразени, съгласно приложената справка.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР – ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Във връзка с гореизложеното и на основание чл.8, ал.4, т.1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да приеме предложението проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на Закон за изменение и допълнение на Закона за опазване на околната среда.

**ИВЕЛИНА ВАСИЛЕВА
МИНИСТЪР**