



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ**

**РЕШЕНИЕ**

№ 00п – 00 – 5 – 00/ *26.04* 2013г.

На основание чл. 87, ал. 1, във връзка с чл. 87, ал. 2, т. 1 и т. 3 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО)

**ОТКАЗВАМ**

**ИЗДАВАНЕ НА РАЗРЕШЕНИЕ НА “ЕКОРЕСУРС БЪЛГАРИЯ” АД**

със седалище: област София-град, община Триадница, гр. София, бул. „България” № 111, комплекс Ембаси Суитс, сграда А, ет. 2, офис 4, ЕИК: № 200597782, представлявано от Йорданка Николова Дражева, за извършване на дейност като организация по оползотворяване на отпадъци от опаковки, за изпълнение на задълженията по чл. 14, ал. 1, ал. 2, т. 2, ал. 5, ал. 6 и чл. 15 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО) и Наредбата за опаковките и отпадъците от опаковки (НООО), поради следните мотиви:

Постъпило е заявление вх. № УО-36/11.01.2013 г. на Министерството на околната среда и водите, с което “Екоресурс България” АД на основание чл. 81, ал. 2 от ЗУО е поискало от министъра на околната среда и водите откриване на процедура за издаване на разрешение за извършване на дейност като организация по оползотворяване на отпадъци от опаковки, за изпълнение на задълженията по чл. 14, ал. 1, ал. 2, т. 2 от ЗУО и НООО.

Съгласно чл. 84 от ЗУО организацията по оползотворяване подава към заявлението по чл. 81, ал. 2 сключени предварителни писмени договори с не по-малко от 10 общини, с които се гарантира предоставяне на разделно събиране на население, не по-малко от 500 000 жители. В тази разпоредба е установен минимален праг за обхванато население, за което трябва да бъдат представени убедителни доказателства, че ще бъде обхванато от системата за разделно събиране на отпадъци от опаковки, изградена от съответната организация.

От представените към заявлението договори с общини, както и от програмата по чл. 53 от ЗУО, е видно, че този минимален праг не е достигнат.

Съгласно изискванията на чл. 23, ал. 3 от НООО броят на жителите в населените места и общините се определя въз основа на последните данни за населението по постоянен адрес на Главна дирекция “Гражданска регистрация и административно обслужване” (ГРАО) към Министерството на регионалното развитие и благоустройството, актуални към 1 януари на текущата година. В представената от организацията програма по чл. 53 от ЗУО е налице разминаване в броя на жителите на населените места, обхванати от системата за разделно събиране и броя на жителите, посочени в данните на ГРАО. Така например, на стр. 18, таблица 6.2 в представената програма е посочено, че в община Николаево населението е 8 156 души, а съгласно данните на ГРАО – то е 5 070 души. Към посоченото от ГРАО население са добавени 3 086 души, като не става ясно какъв източник е ползван или как е пресметнато това допълнително население. Подобно е положението и с данните за населението на община Гурково - допълнително 715 души. Броят на населението, представено в таблица 7 е завишено с 3 801 жители.



Според информацията в програмата в обхванатото население на общините са включени населени места, в които дружество „Екоресурс България” АД не е разположило съдове за разделно събиране на отпадъци от опаковки. Съгласно § 1, т. 33 от ДР на НООО система за разделно събиране на отпадъци от опаковки е конкретният начин на организация на събирането на отпадъци от опаковки, което включва най-малко следните елементи: съдове и/или чували за разделно събиране и/или събиране в контейнери, поставени на улиците; събиране в контейнери, поставени при домовете; събиране в контейнери, поставени в местата на продажба; събиране в торби (с ежедневно или периодично организирано събиране от тротоара); комбинация от посочените възможности и други; транспортни средства, необходими за тяхното обслужване, и площадки и съоръжения за предварително третиране със заявен и доказан капацитет (техника и персонал) и производителност, обезпечаваша преработката на количествата разделно събрани отпадъци от опаковки.

Следователно се налага изводът, че в населените места, в които липсват посочените елементи на системата за разделно събиране, такава не е изградена и населението не е обхванато. Съгласно представените планове за разполагане на цветните контейнери, заверени от кметовете на съответните общини, се налага заключението, че в останалите населени места в посочените в табл. 6.2. от програмата общини не се осъществява разделно събиране чрез нито един от начините по § 1, т. 33 от ДР на НООО. Съответно не може да се приеме, че населението на тези населени места е обхванато от система за разделно събиране на отпадъци от опаковки. Освен посоченото следва да се отбележи, че 5 от общо представените 15 договора с общини са сключени през 2010 г. В тези общини (Опан, Кърджали, Горна Оряховица, Приморско и Царево) се очаква системите за разделно събиране да бъдат напълно изградени. Съгласно представените планове за месторазполагане на цветните контейнери, заверени от кметовете на общините обаче се оказва, че вместо броят на обхванатите жители да бъде 194 577, както е посочено в табл. 6.2 от програмата, обхванатото население от организацията е 90 165 жители, изчислено съгл. броят на точките, определени в горесцитираните планове.

Подобна е ситуацията и с общини Гълъбово, Николаево и Гурково, чиито договори са сключени през 2011 г. В община Гълъбово са изградени 24 точки с контейнери в следните населени места – гр. Гълъбово, с. Главан, с. Мъдрец, с. Медникарово и с. Обручище. Общото население съгл. ГРАО на посочените населени места е 12 709 бр. жители. Разположените контейнери съгл. представените планове са достатъчни за обхващане на население от 12 709 бр. жители, но не отговарят на представеното население в програмата на организацията (13 819 ж.).

В община Николаево са разположени 5 бр. точки, вместо необходимите за обхващане на население от 5 070 жители 12 бр., което определя броя на реално обхванато население от 2 112 бр. жители.

В община Гурково са разположени 5 бр. точки (в гр. Гурково, с. Паничерево и в с. Конаре). Общото население съгл. ГРАО, посочено в програмата на заявителя е 6320 бр. жители. Разположените 5 бр. точки са достатъчни да обхванат 1 968 бр. жители.

По отношение на общините, чиито договори с организацията са сключени през 2012г.:

1. Община Стражица – посоченото в табл. 6.2 от програмата население е 14 805 ж., броят на точките, съгл. представения план е 16, което отговаря на обхванато население от 6 491 ж.

2. Община Средец – посоченото в табл. 6.2 от програмата население е 14 556 ж., броят на точките, съгл. представения план е 35, което отговаря на обхванато население от 14 256 ж.

3. Община Момчилград – посоченото в табл. 6.2 от програмата население е 38 370 ж., броят на точките, съгл. представения план е 25, което отговаря на обхванато население от 10 005 ж.

4. За община Братя Даскалови не е представен заверен от кмета план за разполагане на контейнерите, което говори за липса на каквато и да било система за



разделно събиране. Посоченото в табл. 6.2 население на община Братя Даскалови (7 512 бр. жители) не може да се приеме за обхванато от разделно събиране.

5. Община Твърдица – посоченото в табл. 6.2 от програмата население е 16 270 ж., броят на точките, съгл. представения план е 25, което отговаря на обхванато население от 9 399 ж.

По представеният предварителен договор, сключен през м. януари 2013г. с община Казанлък - посоченото в табл. 6.2 от програмата население е 85 122 ж., а са представени планове за разполагане на контейнери в гр. Казанлък, с. Шипка, с. Крън, с. Шейново, с. Енина, чието общо население е 67 442 бр.ж. Не е посочена причината поради която не са обхванати всички населени места в общината и дали и кога ще бъдат представени останалите планове за определяне на местоположението на контейнерите.

От гореизложеното може да се направи изводът, че обхванатото население от организация по оползотворяване „Екоресурс България” АД е 411 732 души, а не 581 158 души, както е посочено в представената по чл. 53 от ЗУО програма.

Видно е, че в общините, в които са изградени системи за разделно събиране, не са покрити минималните изисквания по чл. 24 от НООО и е необходимо допълнително разполагане на съдове за разделно събиране и/или изграждане на сепариращи инсталации, за да бъдат изпълнени минималните изисквания на чл. 24 от НООО.

Във връзка с горепосоченото, с писмо изх. № УО – 36/08.02.2013г. на министерството на околната среда и водите и на основание чл. чл. 86, ал. 2 от ЗУО от заявителя е изискано представената програма да бъде напълно преработена и обхванатото население да бъде преизчислено съгласно изискванията на чл. 23, ал. 3 от НООО.

С писмо вх. № УО-36/04.03.2013 г. на министерството на околната среда и водите заявителят е внесъл коригирана програма по чл. 53 от ЗУО.

Към коригираната програма не са представени заверени от кметовете планове за разполагане на контейнери за разделно събиране на отпадъци от опаковки. Представени са единствено допълнителни споразумения към договори, които обаче не са оформени надлежно, тъй като липсват подписи на кметовете като страна по договорите.

В коригираната програма по чл. 53 от ЗУО е посочено, че в населените места, в които системите за разделно събиране не отговарят на изискванията на чл. 24 от НООО, както и в населените места, в които не са разположени съдове за разделно събиране, системата за разделно събиране ще функционира чрез събиране на отпадъци в чували.

С писмо с изх. № 05-08-2693 на МОСВ е разпоредена проверка на директорите на РИОСВ В. Търново и РИОСВ Хасково. Проверката следва да установи какво е състоянието на системите за разделно събиране на отпадъци от опаковки на общините Стражица, Горна Оряховица, Кърджали, Момчилград, в т.ч. гр. Стражица, гр. Горна Оряховица, гр. Кърджали, гр. Момчилград, както и всички прилежащи към общините населени места, както и да установи има ли данни за разделно събиране на отпадъци от опаковки, организирано с чували, в т.ч.:

- наличие на съгласуван от кмета на общината план за раздаване на чували на населението, както и съгласуван график за събиране на пълните чували от населението (обем, брой);
- приемно-предавателни протоколи за предоставяне на чували на населението, информация за графици, маршрути и цялостна организация на разделното събиране на отпадъци чрез чували;
- информационни материали, които да информират населението за организацията на събирането на отпадъци от опаковки чрез чували.

Проверката следва да обхване и дружеството „Титан-Клиньр” ООД, посочено от „Екоресурс България” АД като подизпълнител, който обслужва системите за разделно събиране в посочените общини, както и да установи има ли наличие на:

- маршрути и графици за обслужване на съдове за разделно събиране, неразделна част от сключения на договор между организацията и „Титан-Клиньр” ООД за обслужване на системите за разделно събиране в посочените общини поотделно.

- маршрути и графици за раздаване и събиране на чували за разделно събиране, неразделна част от сключения на договор между организацията и „Титан-Клинър“ ООД за обслужване на системата за разделно събиране в посочените общини поотделно.

- фигурират ли в отчетите на подизпълнителя за извършените дейности данни за дейността събиране и транспортиране на отпадъци, събрани от населението в чували, налице ли са протоколи или други документи, от които да е видно, че организацията е предоставяла на подизпълнителя чували за разделно събиране на отпадъци, които да бъдат раздадени на населението, налични ли са фактури от подизпълнителя, от които да е видно, че последният е закупувал чували за своя сметка в изпълнение на договора му с организацията по оползотворяване.

На „Екоресурс България“ АД е издадено разрешение № ООп – 29– 00/ 01.04.2009г., изменено с разрешение № ООп – 29 – 01 /11.02.2010 г. на министъра на околната среда и водите (със срок на действие по § 8, ал. 1 от ПЗР на ЗУО). Дружеството твърди, че е обхванало населението на общини Кърджали, Момчилград, Горна Оряховица и Стражица.

С писма изх.№ 1524/22.04.2013 г. и изх.№ О-213(1)/22.04.2013 г. директорът на РИОСВ Велико Търново и директорът на РИОСВ Хасково уведомяват МОСВ за следните направени констатации:

### **1. На територията на община Кърджали:**

- В гр. Кърджали всички комплекти съдове, предоставени от „Екоресурс България“ АД за организиране на системата за разделно събиране на отпадъци от опаковки за територията на общината са изтеглени. Основание за изтеглянето на комплектите е писмо на „Екоресурс България“ АД с вх.№ 53-00-472 от 19.03.2013г. до кмета на община Кърджали, с което Екоресурс България АД заявява, че желае прекратяване на договора (с № ДО-100834 ОТ 31.08.2010 г.) между общината и организацията. Съдовете са изтеглени от територията на общината без да има съгласие от страна на община Кърджали за прекратяване на договора с „Екоресурс България“ АД.

- Съгласно договора между Екоресурс България АД и „Титан Клинер“ ООД гр.Кърджали елементите на системата включват само съдове за разделно събиране на отпадъци.

- Констатирано е, че „Титан Клинер“ ООД гр.Кърджали не е закупувало чували за своя сметка, с които да обслужва системата за разделно събиране на отпадъци от опаковки. Няма протоколи или други документи от които се вижда че Екоресурс България АД предава чували за системата за разделно събиране на подизпълнителя.

### **2. На територията на община Момчилград**

- Община Момчилград и „Екоресурс България“ АД са сключили договор № У-031 на 22.03.12г. за организиране на система за разделно събиране на отпадъци от опаковки (ДО 121401), за срок от 5 години. Във връзка с договора общината е приела Програма за разделно събиране на отпадъци от опаковки в цветни контейнери на територията на общината. Приета е с Решение № 112/ 28.09.2012г. от Общински съвет, гр. Момчилград.

- На 13.03.2013г. Община Момчилград във връзка с договора и Програмата за разделно събиране на отпадъци от опаковки на територията на общината, изисква от „Екоресурс България“ АД, да я уведоми за точния срок, за доставка на контейнерите за разделно събиране. На 15.03.2013г. „Екоресурс България“ АД, изпраща уведомително писмо, с което иска прекратяване договора за организиране на система за разделно събиране в Община Момчилград.



- От датата на сключване на договора към момента на проверката, „Екоресурс България“ АД, като организация по оползотворяване на отпадъци от опаковки, не е предоставила съдове за разделно събиране на отпадъци от опаковки на община Момчилград, както и няма организирано разделно събиране с чували.

### **3. На територията на община Горна Оряховица**

- Съгласно сключен договор № ДО 1008001 от 02.08.2010 год. между общината и “Екоресурс България” АД, система за разделно събиране на отпадъците от опаковки е въведена в общинския център гр. Горна Оряховица, гр. Долна Оряховица и селата Драганово, Поликраище, Първомайци.

- Системата е изградена от общо 72 броя точки, като всяка от тях включва 3 броя съдове (жълт, син и зелен) с общ обем 3300 л, разположени както следва:

- гр. Горна Оряховица – 52 броя точки;
- гр. Долна Оряховица – 5 броя точки;
- с. Драганово – 5 броя точки;
- с. Поликраище – 5 броя точки;
- с. Първомайци – 5 броя точки.

- Относно разделно събиране на отпадъци от опаковки в чували към Договор с № ДО 1008001 от 02.08.2010 год. е подписано допълнително споразумение от 01.01.2013 год. за раздаване на чували за разделно събиране в по-малките населени места, но към датата на проверката не са налични съгласуван с кмета на общината план за раздаване на чували на населението, както и съгласуван график за събиране на пълните чували от населението (обем, брой), приемно-предавателни протоколи за предоставяне на чували на населението, информация за графици, маршрути и цялостна организация на разделното събиране на отпадъци чрез чували, информационни материали, които да информират населението за организацията на събирането на отпадъци от опаковки чрез чували.

- “Екоресурс България” АД, гр. София не е предоставяла на подизпълнителя “Титан Клинър” ООД, гр. Кърджали– клон Горна Оряховица чували за разделно събиране на отпадъци от опаковки, предназначени за населението на територията на общ. Горна Оряховица. Няма налични протоколи или документи за предоставяне на чували от организацията на подизпълнителя “Титан Клинър” ООД гр. Кърджали– клон Горна Оряховица.

- “Титан Клинър” ООД, гр.Кърджали – клон Горна Оряховица не е закупувал за своя сметка чували за предоставяне на населението за разделно събиране на отпадъци от опаковки. Няма налични фактури, от които да е видно закупуване на чували от подизпълнителя “Титан Клинър” ООД, гр. Кърджали– клон Горна Оряховица.

- В отчетната книга за събиране и транспортиране на отпадъци приложение № 2, съгласно изискванията на Наредба № 2/2013 год. не е отбелязано транспортирането на отпадъци от опаковки в чували.

### **4. На територията на община Стражица:**

- Установено е, че съгласно сключени договори (Договор от 01.08.2012 год. и Договор с № ДО 120801/01.01.2013г.) между общината и “Екоресурс България” АД система за разделно събиране на отпадъците от опаковки е въведена единствено в гр. Стражица.

- Системата е изградена от 16 броя точки с цветни контейнери, във всяка точка са разположени следните 3 (три) броя съда с общ обем 3300 л, както следва:

- Относно разделно събиране на отпадъци от опаковки в чували към Договор с № ДО 120801/01.01.2013г е подписано допълнително споразумение от 01.01.2013 год. за раздаване на чували за разделно събиране в по-малките населени места, но към датата на проверката не са налични съгласуван с кмета на общината план

за раздаване на чували на населението, както и съгласуван график за събиране на пълните чували от населението (обем, брой), приемно-предавателни протоколи за предоставяне на чували на населението, информация за графици, маршрути и цялостна организация на разделното събиране на отпадъци чрез чували, информационни материали, които да информират населението за организацията на събирането на отпадъци от опаковки чрез чували.

- “Екоресурс България” АД, гр. София не е предоставяла на подизпълнителя “Титан Клинър” ООД, гр.Кърджали – клон Стражица чували за разделно събиране на отпадъци от опаковки предназначени за населението на територията на общ. Стражица. Няма налични протоколи или документи за предоставяне на чували от организацията на подизпълнителя “Титан Клинър” ООД, гр.Кърджали – клон Стражица.

- “Титан Клинър” ООД, гр.Кърджали – клон Стражица не е закупувал за своя сметка чували за предоставяне на населението за разделно събиране на отпадъци от опаковки. Няма налични фактури, от които да е видно закупуване на чували от подизпълнителя “Титан Клинър” ООД, гр. Кърджали– клон Старжица.

- В отчетната книга за събиране и транспортиране на отпадъци приложение № 2, съгласно изискванията на Наредба № 2/2013 год. не е отбелязано транспортирането на отпадъци от опаковки в чували.

**В резултат от извършените проверки на посочените по-горе общини са направени следните заключения:**

- На територията на община Кърджали и община Момчилград не е налице функционираща система за разделно събиране на отпадъци от опаковки.

- Населението на двете общини не може да се счита за обхванато от системите на „Екоресурс България“ АД и следва да бъде приспаданото от общото обхванато население, посочено в коригираната програма за управление, подадената от организацията.

- На територията на общините Стражица и Горна Оряховица е налице система за разделно събиране, която включва единствено цветни съдове за разделно събиране. Няма наличие на чували за разделно събиране на отпадъци от опаковки. Освен това, съгласно чл. 24 от НООО задължителен елемент на системата за разделно събиране на отпадъци от опаковки са контейнерите за разделно събиране, в посочените в разпоредбата цветовете (зелени, жълти (и сини).

- Населението на двете общини не може да се счита за обхванато в размера, посочен в коригираната програма за управление, тъй като следва да се приспадат всички населени места, за които е посочено, че системата включва чували за разделно събиране. Освен това, разположеният брой точки от цветни съдове за разделно събиране не отговаря на необходимия брой, за да бъде обхванато цялото население на съответното населено място, в резултат на което следва да се преизчисли обхванатото население в с. Камен (Община Стражица), гр. Горна Оряховица, гр.Долна Оряховица, с. Драганово, с. Поликраище и с. Първомайци.

- В резултат на извършените проверки на четирите общини, след преизчисление, общото обхванато население от системите за разделно събиране на отпадъци от опаковки на „Екоресурс България“ АД следва да се намали с 152 102 жители, спрямо посоченото в коригираната програма за управление.

- В резултат на това общо обхванатото население от системи за разделно събиране на отпадъци от опаковки на „Екоресурс България“ АД е съответно 376 491 жители, което от своя страна не отговаря на изискването за обхващане на най-малко 500 000 жители на територията на страната, съгласно чл. 84 от ЗУО.



Община	Посочено обхванато население (ж.)	Реално обхванато население (ж.)
Кърджали	104 162	0
Момчилград	18 038	0
Стражица	14 203	6 480
Горна Оряховица	50 979	28 800

Въз основа на горесцитираното следва, че не е изпълнено условието на чл. 84 от ЗУО и заявителят не е гарантирал предоставянето на разделно събиране на отпадъци от опаковки на население не по-малко от 500 000 жители. Общият брой на жителите, съгласно резултатите от извършените проверки на обхванати от системите за разделно събиране, изградени от заявителя са **376 491**, тъй като във всички посочени 15 общини са налице населени места, в които системите за разделно събиране изцяло или частично не отговарят на изискванията по чл. 24 от НООО, с което е нарушен чл. 84, ал. 1 и ал. 3 от ЗУО.

Съгласно чл. 87, ал. 2, т. 1 и т. 3 от ЗУО, компетентният орган отказва издаването на разрешение, когато заявителят не е отстранил указаните му нередовности, поради което на „Екоресурс България” АД следва да бъде отказано издаването на поисканото със заявление с вх. № УО-36/11.01.2013 г. разрешение за извършване на дейност като организация по оползотворяване на отпадъци от опаковки.

**Решението на Министъра на околната среда и водите може да се обжалва пред Върховния административен съд по реда на Административнопроцесуалния кодекс в 14-дневен срок от неговото съобщаване.**

МИНИСТЪР:



**ЮЛИЯН ПОПОВ**